



FORUM
SOLIDARIDAD
PERU

Presupuesto, Políticas e impacto del Fenómeno El Niño

Giancarlo Castiglione G.

Breve mirada retrospectiva

- **1982-1983**

512 muertos, 1'267.720 damnificados y 6 millones de personas afectadas. Además, más de 200 mil viviendas quedaron destruidas o dañadas. Se sacrificaron más de 2,6 millones de cabezas de ganado debido a la falta de pasto y forraje, y quedaron afectadas 635 mil hectáreas de cultivos. El PBI cayó en 12%.

- **1997-1998**

366 muertos 1 040 heridos y 502.461 damnificados. Más de 740 colegios quedaron dañados, así como 69 centros de salud y casi 50 mil viviendas. Las crecidas y los desbordes de los ríos destruyeron 244 puentes y 944 kilómetros de carreteras en todo el país. Las pérdidas se calcularon en US\$ 1.800 millones. El PBI cayó en 4.5%.

“(hay un) 95% de probabilidad que El Niño costero continúe durante el verano 2015-2016, con una probabilidad de 55% que alcance una magnitud fuerte o extraordinaria, bajo este escenario, El Niño podría manifestarse en forma similar a los observado en el verano durante los eventos de el Niño de 1982-1983 y 1997-1998”

Nota Técnica ENFEN del 26.08.15 citada en los considerandos del D.U. N° 004-2015

Daños que dejará El Niño

Ref:

 Red vial
 Viviendas
 Educación
 Salud
 Población expuesta
 Agrario
 Cultivos
 Pesca

 Lluvias muy fuertes
 Lluvias moderadas
 Sequía

Sectores expuestos (2015-2016)

 **19.600** km. de vía de acceso expuestos.

 **20.600** km. de vía de acceso departamental expuestos.

 **2,400.000** de viviendas expuestas.

 **39.000** instituciones educativas expuestas.

 **6.000** establecimientos de salud expuestos

 **11,800.000** personas expuestas.

 **943.000** hectáreas expuestas.

 Plátano, palta, papa, palma, mango, mandarina, café, cacao, caña de azúcar, espárrago, cebolla, algodón, arroz, yuca.

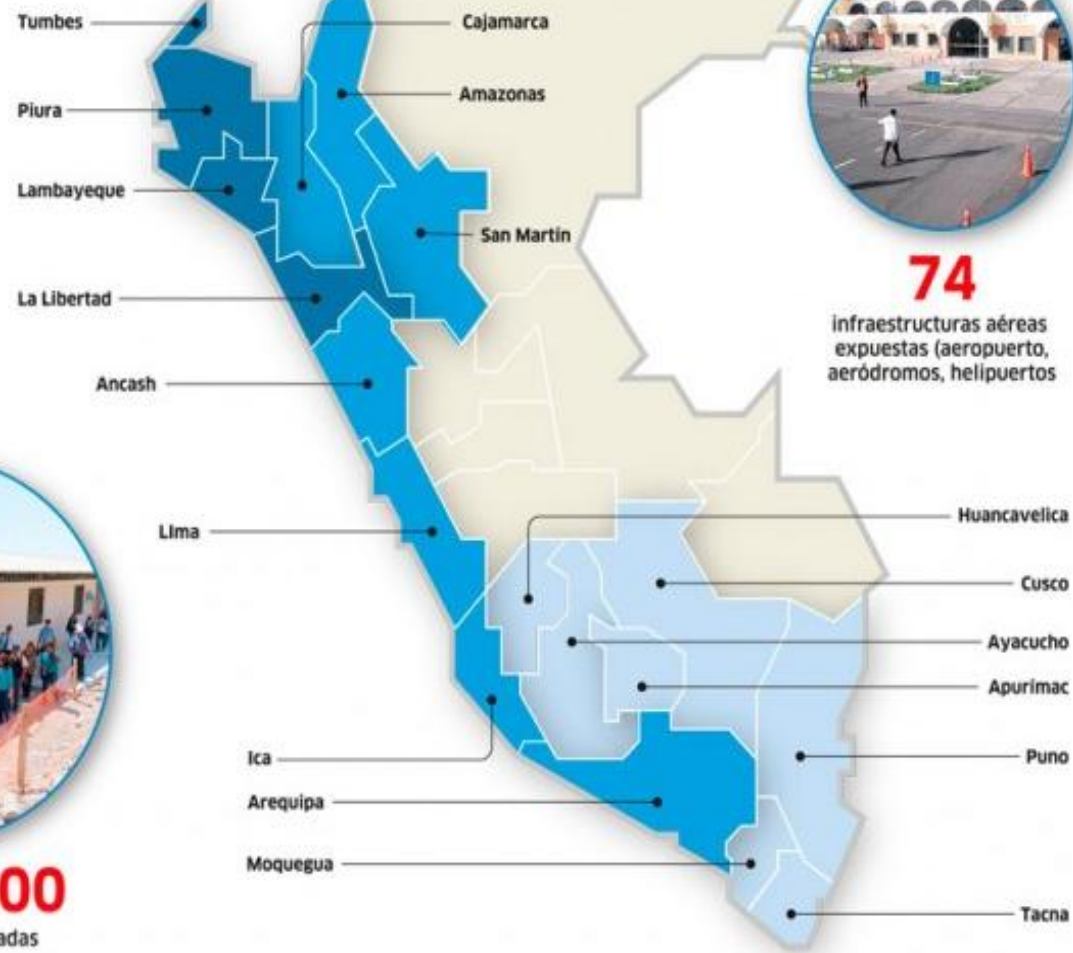
 Alejamiento y/o profundización de anchoveta, pozas acuícolas expuestas a desbordes.



225.000
viviendas afectadas



1,100.000
personas damnificadas



Que se ha hecho

Nivel de Gobierno E: GOBIERNO NACIONAL	95,372,737,023	96,378,207,920	57.1
Categoría Presupuestal 0068: REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y ATENCION DE EMERGENCIAS POR DESASTRES	501,131,850	968,923,086	44.9
Sector	PIA	PIM	Avance %
01: PRESIDENCIA CONSEJO MINISTROS	64,832,996	86,775,473	30.9
05: AMBIENTAL	34,539,401	34,815,154	52.2
07: INTERIOR	8,399,511	11,055,227	6.1
10: EDUCACION	100,899,337	176,388,147	71.5
11: SALUD	144,174,127	214,339,144	19.6
13: AGRICULTURA	91,662,465	252,254,968	55.5
16: ENERGIA Y MINAS	3,715,724	3,761,724	55.3
26: DEFENSA	6,713,928	132,380,937	45.8
37: VIVIENDA	33,397,468	43,763,687	32.8
38: PRODUCCION	1,746,893	2,338,625	31.9
39: MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES	11,050,000	11,050,000	36.5

Fuente: SIAF – MEF

Institucionalidad

¿Qué no acumula ni funciona?

CONAGERD	Comisión Multisectorial	CONGERFEN
El Consejo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres	Comisión Multisectorial de Naturaleza Temporal ante Lluvias Intensas	Consejo Nacional de Gestión del Riesgo del Fenómeno El Niño
Creada el 26 de mayo de 2011	Creada el 12 de junio de 2015	Creada el 07 de setiembre de 2015
Con presencia de GR y GLs	La componen ministerios no hay GR ni GL	La componen ministerios no hay GR ni GL

Fuente: Elaboración propia

¿Qué se ha previsto para lo que resta del 2015?

Evidenciando ausencia de planificación, mediante **Decreto de Urgencia** se ha previsto el uso tardío de recursos:

- a) Ampliación de la Reserva de Contingencia para desastres de gran magnitud y rehabilitación (en concordancia con la Ley 3082 – Ley de Equilibrio financiero).

Solo 50 millones para INDECI

Es probable que se use en reconstrucción hacia mitad del 2016

No hay posibilidad de respuesta rápida en tanto la elegibilidad la debe dar el MEF

¿Qué se ha previsto para el 2016?

Se ha previsto recursos **tardíos**:

- a) Para PIPs de respuesta al FEN: Estos recursos saldrían de los Fondos para FFAA y policiales (Ley 28455). Recordemos que esta Ley restringe el uso de los Fondos sólo para equipamiento
- b) Tres mil millones de soles de la **Reserva de Contingencia** para respuesta, rehabilitación y reconstrucción.

¿Por qué tardíos? Porque es probable que todo se use en reconstrucción hacia mitad del 2016,

***Hay que preguntarnos si lo que hay
es desidia, reacción tardía o
¿interés? para que el proceso de
reconstrucción sea una importante
oportunidad de negocios***

Aspectos críticos para la reducción de impactos del FEN

- Preparación temprana planes de contingencia
- Información técnico científica para la toma de decisiones
- Coordinación intersectorial
- Coordinación intergubernamental
- Coordinación interinstitucional
- Diseminación de información clave a la comunidad
- Instrumentos de política pública para reducir impactos
- Preparación de la respuesta a nivel del sector privado y de la comunidad

Constataciones

- No contamos con un Plan Nacional frente al FEN (Chile lo tiene, Colombia que va a ser menos afectado lo tiene desde el 2014)
- Se ha creado una Comisión Multisectorial recién a mediados de junio ES DECIR HAY UNA REACCIÓN TARDÍA DEL EJECUTIVO.
- Que los sectores implementen acciones no significa que exista una intervención conjunta
- Por lo visto en las cifras no hay un monitoreo del gasto de los sectores
- No hay ENCC y menos una articulación con GDR
- El MEF ya veía venir el FEN en el MMM 2015-2016 y reseñaba parte de sus potenciales impactos.
- Gobierno central que ejecuta directamente
- La presencia de los GR y los GL es totalmente marginal
- ...

Aspectos críticos sectoriales

Agua y saneamiento

Contaminación

Colapso de pozos de agua y colectores

Saneamiento ambiental.

Coordinación sector salud

Incremento de nivel de embalses y recarga de acuíferos

Electricidad

Daños en infraestructura eléctrica.

Enterramiento o aislamiento de centrales térmicas o subestaciones.

Parálisis del servicio

Transporte y movilidad

Destrucción de carreteras y puentes.

Colapso de caminos y rutas de tercer orden
Pérdida de movilidad (temporal o permanente).

Aislamiento de zonas agrícolas

Coordinación sector agricultura

Aspectos críticos sectoriales

- Daños en colegios; 39 mil colegios expuestos a nivel nacional.
- Ya se han emitido los lineamientos para el adelantamiento del fin del año escolar, tomando los sábados para adelantar clases.
- Se necesitara mucha inversión para reparación/mantenimiento y sobre todo nueva infraestructura para el inicio del año escolar 2016.
- Peligran el cumplimiento de los objetivos educativos nacionales 2015-2016.

Recomendaciones generales

- Tener en cuenta que hay un contexto electoral de por medio que puede ser un factor de distorsión en la toma de decisiones.
- En términos presupuestales se requiere un manejo de fondos de emergencia con mecanismos de control para evitar aprovechamientos como el caso SIS en el terremoto de Ica.
- El rol del Estado es muy importante pero requiere tener una contraparte en la comunidad ORGANIZADA y medianamente INFORMADA para hacer frente sobre todo en las primeras horas.
- La coordinación horizontal (entre sectores) y la vertical (entre diferentes niveles de gobierno) es clave, así como el rol de espacios como ANGR, AMPE y REMURPE

Recomendaciones específicas

- Todo el gasto esta orientado a las lluvias, ¿qué se está haciendo para enfrentar las sequías en el sur?
- Las acciones priorizadas por el Ejecutivo en las regiones que ahora se vienen efectuando ¿se han coordinado con los diferentes niveles de gobierno?
- Se requiere acciones preventivas de sistemas críticos como agua, desagüe y electricidad
- ¿Cuál ha sido el papel de las Universidades?, estas requieren ser incorporadas rápidamente en el momento previo, durante y después con roles diferenciados.
- ¿Cuánto se está destinando a que los productores puedan utilizar positivamente el FEN?

Recomendaciones Específicas

- ANTES
 - Se requiere de un fondo para una campaña comunicacional agresiva en el nivel nacional y en las regiones.
 - Procedimientos de contratación de personal de salud y de insumos críticos
 - Insumos básicos para almacenamiento a nivel local
 - Cultivos de corta duración
 - Reforestación intensiva
- DURANTE
 - El tema crítico es anticipar factores que se agravarán como más calor en el norte y la prevalencia del Dengue y la malaria
 - Calidad del agua, acceso a agua segura y problemas de diarrea y problemas de la piel.