

COMISION DE AMBIENTE, ECOLOGIA Y AMAZONIA

DICTAMEN

Proyectos de ley N° 2568/96-CR y N° 2746/96-CR que proponen aprobar una ley de Areas Naturales Protegidas.

Señor Presidente:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Ambiente, Ecología y Amazonia los proyectos de Ley N° 2746/96-CR, presentado por los Congresistas Oswaldo Sandoval Aguirre, Genaro Colchado Arellano, Luis Campos Baca, Anselmo Revilla Jurado, Gamaniel Chiroque Ramírez, Segundo Aliaga Araujo, Rafael Urrelo Guerra, Graciela Fernández Baca, Beatriz Merino Lucero, Alejandro Santa María Silva, Alfonso Baella Tuesta y Víctor Coral Pérez, que propone aprobar una Ley sobre Areas Naturales Protegidas, y N° 2568/96-CR, presentado por la Congresista María Espinoza Matos, que propone prohibir la Contaminación de las Playas y Centros de Esparcimiento.

Luego de un análisis exhaustivo, habiendo contado con el apoyo de los expertos: Manuel Pulgar Vidal y Pedro Solano, abogados de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental y Gustavo Suárez de Freitas, Director de PRONATURALEZA, y con el dictamen favorable acerca de la Ley sobre Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica, la Comisión aprobó un texto sustitutorio para la presente propuesta de ley.

A. FUNDAMENTOS

Las áreas naturales protegidas son de vital importancia para la conservación del patrimonio natural del país. Reconociendo ello, el legislador peruano decidió incluir su tratamiento en el artículo 68° de la Constitución Política del Perú, señalando como obligación del Estado, la promoción de las mismas.

El tema de las Areas Naturales Protegidas está íntimamente vinculado al de la conservación de la Diversidad Biológica, ya que ellas representan una manera de llevar a cabo la conservación de sus componentes, esto es, a través de la conservación in situ o en el lugar.

El Perú es uno de los países con mayor diversidad biológica y de ecosistemas en el mundo. Gran parte de esta riqueza se concentra en las 49 áreas naturales protegidas que componen el Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas del país. Sin embargo, la organización legal actual del Sistema no ha alcanzado el nivel de eficiencia esperado para garantizar un manejo adecuado de dichas áreas.

La legislación para áreas protegidas se encuentra desagregada en normas de distinta naturaleza y nivel legal como el Código del Medio Ambiente (1990), la Ley Forestal y de Fauna (1975), la Ley de Promoción de la Inversión Privada (1991) y el Reglamento de Unidades de Conservación (1977). Estas normas no han podido responder a las necesidades del Sistema, y algunas de sus disposiciones han quedado desfasadas con la realidad o simplemente no regulan aspectos fundamentales, lo que provoca desorden en el manejo y administración de las áreas, como es el caso del uso de recursos, el asentamiento de poblaciones humanas y el desarrollo de actividades no planificadas.

La regulación vigente de áreas protegidas, como parte de la Ley Forestal y de Fauna, Ley 21147, aún vigente, contribuyó a que exista la idea que los únicos recursos "protegidos" de estas áreas son la flora y la fauna, y que por lo tanto los demás recursos podían ser utilizados bajo la sola autorización del Sector correspondiente.

La definición de las principales categorías de áreas naturales protegidas en la Ley 21147 resulta hoy muy limitativa, por la evolución natural de los conceptos y las nuevas necesidades de conservación del país, lo que obliga a modificar dichas disposiciones de manera sustancial y necesariamente a través de una Ley. Por un principio de jerarquía, un reglamento del Poder Ejecutivo no podría modificar a una Ley vigente como la Ley

Forestal y de Fauna. Una eventual nueva Ley Forestal y de Fauna, debería asimismo abstenerse de regular a las áreas naturales protegidas, para evitar la distorsión actual, que estos espacios sólo protegen recursos de flora y fauna.

La regulación legal de las áreas protegidas en el Perú parte de un reconocimiento de su especialidad y diferencia con el marco de protección legal de los recursos individuales.

La especialidad de las áreas protegidas es reconocida a nivel constitucional. La Constitución destaca a las áreas protegidas de manera específica, estableciendo en su artículo 68° que el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas, es decir las trata como dos temas independientes. Y es que si bien las áreas naturales protegidas son el mecanismo más importante para conservar diversidad biológica, sus objetivos son más amplios ya que estas áreas contienen también paisajes, muestras del patrimonio arqueológico, manifestaciones culturales tanto de comunidades ancestrales como de poblaciones locales, etc. La propia Convención de Diversidad Biológica, de la cual el Perú es parte, compromete a los Estados a ejecutar una política de consolidación de Sistemas Nacionales de Areas Naturales Protegidas.

Una Ley de áreas protegidas es una forma de reglamentar y viabilizar estas dos importantes disposiciones contenidas tanto en la Constitución Política del Estado como en la Convención de Diversidad Biológica.

Una Ley de áreas naturales protegidas implica un ámbito de acción transectorial, es decir se regula más allá de las competencias puramente sectoriales. Los sectores tienen mandatos claros de competencia sobre determinados recursos naturales como los forestales, pesqueros o minero-energéticos o de actividades económicas como el turismo. Dado que la normatividad sobre áreas naturales protegidas regula espacios físicos que contienen recursos y donde pueden desarrollarse actividades de competencia de distintos sectores, se hace necesario que exista una Ley que defina los marcos de acción de dichos sectores y que otorgue un mandato claro y excluyente al organismo del Estado responsable del manejo y desarrollo de las áreas; así como para su coordinación con las demás autoridades competentes. Sólo de esta manera podrá existir un uso y desarrollo ordenado de las áreas, donde no existan cruces ni conflictos de competencia.

La existencia paralela del Fondo Nacional del Ambiente y el Fondo Nacional para Areas Naturales Protegidas por el Estado, ambos creados por Ley, es una prueba del régimen de autonomía que el Estado peruano otorga a las áreas naturales protegidas.

A nivel financiero, las áreas naturales protegidas han sido el "sector" más beneficiado en el Perú por el canje de deuda por naturaleza (más de 20 millones de dólares entre 1995 y 1996), lo que manifiesta no sólo el interés de la Cooperación financiera internacional, sino también la rigurosidad legal con que el Perú debe empezar a organizarse en este tema para poder invertir en forma adecuada ese flujo de dinero en beneficio del país.

B. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACION NACIONAL

Actualmente el tema de las Areas Naturales Protegidas se encuentra recogido en las siguientes normas legales:

- Constitución Política del Perú, artículo 68°
- Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales, Decreto Legislativo 613, Capítulo X: De las Areas Naturales Protegidas
- Ley Forestal y de Fauna Silvestre, D.L. 21147, artículos 14 al 20.
- Convención sobre Diversidad Biológica
- Reglamento de Unidades de Conservación, D.S. 160-77-AG
- D.S. 010-90-AG, Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado
- Ley General del Turismo, D.L. 24027 · D.S. 039-85-ICTI/TUR, Reglamento de la Ley General de Turismo
- D.S. 018-92-AG, Reglamento de Zoocriaderos y Cotos de Caza
- D.S. 162-92-EF, Reglamento de los Regímenes de Garantía a la Inversión Privada (art. 6)
- D. Leg. 757, Ley Marco para el Crecimiento de la Inversión Privada
- D. Leg. 708, Ley de Promoción de Inversiones en el Sector Minero

- D.L. 22175, Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva
- Ley 24656, Ley General de Comunidades Campesinas

Asimismo, de acuerdo a lo establecido en la Convención sobre Diversidad Biológica, instrumento internacional firmado y ratificado por el Perú, y por lo tanto ley nacional, para implementar la conservación de la diversidad biológica, cada país deberá establecer un sistema de áreas naturales protegidas y elaborar directrices para la selección, establecimiento y ordenamiento de dichas áreas, promoviendo el desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible de las zonas adyacentes a las mismas, de modo que se aumente su protección.

A pesar de la vigencia de las normas anteriormente mencionadas, luego de la ratificación de la Convención sobre Diversidad Biológica, y habiendo transcurrido cinco años desde la Cumbre de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo llevada a cabo en Río, se hace necesaria la actualización de las mismas, para la debida implementación de dicha Convención.

C. ANALISIS COSTO-BENEFICIO DE LA NORMA

Las áreas naturales protegidas cumplen el rol de proteger las especies, los genes y los hábitats que debido a su fragilidad o riqueza en diversidad biológica requieren un manejo especial.

La promulgación de una norma como la propuesta, en el marco de una Ley Nacional sobre la Diversidad Biológica, servirá para brindar una mejor protección jurídica a los componentes de la misma, teniendo en cuenta que la conservación llevada a cabo en las áreas naturales protegidas, es primordial, y debe de implementarse preponderantemente a la conservación ex situ.

En el Perú, una norma como la propuesta propendería asimismo, al establecimiento de mas áreas naturales protegidas y a una mejor gestión de las mismas, lo cual servirá para abrir la posibilidad de obtener beneficios por ahora no explorados a cabalidad, esto es, la puesta en marcha de proyectos de ecoturismo en las mismas, que aseguren su manejo ambientalmente adecuado y auto-sostenimiento.

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Ambiente, Ecología y Amazonia, opina por la APROBACION de los proyectos de ley N° 2746/96-CR y N° 2568/96-CR, con el siguiente texto sustitutorio:

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

LEY DE AREAS NATURALES PROTEGIDAS

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1.- La presente Ley norma los aspectos relacionados con la gestión de las Areas Naturales Protegidas y su conservación de conformidad con el artículo 68° de la Constitución Política del Perú.

Las Areas Naturales Protegidas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.

Las Areas Naturales Protegidas constituyen patrimonio de la Nación. Su condición natural debe ser mantenida a perpetuidad pudiendo permitirse el uso regulado del área y el aprovechamiento de recursos, o determinarse la restricción de los usos directos.

ARTÍCULO 2.- La protección de las áreas a que se refiere el artículo anterior tiene como objetivos:

- a. Asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos, dentro de áreas suficientemente extensas y representativas de cada una de las unidades ecológicas del país.
- b. Mantener muestras de los distintos tipos de comunidad natural, paisajes y formas fisiográficas, en especial de aquellos que representan la diversidad única y distintiva del país.
- c. Evitar la extinción de especies de flora y fauna silvestre, en especial aquellas de distribución restringida o amenazadas. d. Evitar la pérdida de la diversidad genética.
- e. Mantener y manejar los recursos de la flora silvestre, de modo que aseguren una producción estable y sostenible.
- f. Mantener y manejar los recursos de la fauna silvestre, incluidos los recursos hidrobiológicos, para la producción de alimentos y como base de actividades económicas, incluyendo las recreativas y deportivas.
- g. Mantener la base de recursos, incluyendo los genéticos, que permita desarrollar opciones para mejorar los sistemas productivos, encontrar adaptaciones frente a eventuales cambios climáticos perniciosos y servir de sustento para investigaciones científicas, tecnológicas e industriales.
- h. Mantener y manejar las condiciones funcionales de las cuencas hidrográficas de modo que se aseguren la captación, flujo y calidad del agua, y se controle la erosión y sedimentación.
- i. Proporcionar medios y oportunidades para actividades educativas, así como para el desarrollo de la investigación científica.
- j. Proporcionar oportunidades para el monitoreo del estado del medio ambiente.
- k. Proporcionar oportunidades para la recreación y el esparcimiento al aire libre, así como para un desarrollo turístico basado en las características naturales y culturales del país.
- l. Mantener el entorno natural de los recursos culturales, arqueológicos, e históricos ubicados en su interior. m. Restaurar ecosistemas deteriorados.
- n. Conservar la identidad natural y cultural asociada existente en dichas áreas.

ARTÍCULO 3.- Las Areas Naturales Protegidas, con excepción de las Areas de Conservación Privada, se establecen con carácter definitivo. La reducción física o modificación legal de las áreas del Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas -SINANPE, sólo podrá ser aprobada por Ley.

ARTÍCULO 4.- Las Areas Naturales Protegidas, con excepción de las Areas de Conservación Privadas, son de dominio público y no podrán ser adjudicadas en propiedad a los particulares. Cuando se declaren Areas Naturales Protegidas que incluyan predios de propiedad privada, se podrá determinar las restricciones al uso de la propiedad del predio, y en su caso, se establecerán las medidas compensatorias correspondientes. La administración del Area Natural Protegida promoverá la suscripción de acuerdos con los titulares de derechos en las áreas, para asegurar que el ejercicio de sus derechos sea compatible con los objetivos del área.

ARTÍCULO 5.- El ejercicio de la propiedad y de los demás derechos reales adquiridos con anterioridad al establecimiento de un Area Natural Protegida, debe hacerse en armonía con los objetivos y fines para los cuales éstas fueron creadas. El Estado evaluará en cada caso la necesidad de imponer otras limitaciones al ejercicio de dichos derechos. Cualquier transferencia de derechos a terceros por parte de un poblador de un Area Natural Protegida, deberá ser previamente notificada a la Jefatura del Area. En caso de transferencia del derecho de propiedad, el Estado tendrá la primera opción de compra.

TITULO II

DE LA GESTION DEL SISTEMA

ARTICULO 6.- Las Áreas Naturales Protegidas a que se refiere el artículo 22° de la presente ley, conforman en su conjunto el Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE), a cuya gestión se integran las instituciones públicas del Gobierno Central, Gobiernos Regionales y Municipalidades, instituciones privadas y las poblaciones locales que actúan, intervienen o participan, directa o indirectamente en la gestión y desarrollo de estas áreas.

ARTICULO 7.- La creación de Areas Naturales Protegidas del SINANPE y de las Areas de Conservación Regional se realiza por Decreto Supremo, aprobado en Consejo de Ministros, refrendado por el Ministro de Agricultura, salvo la creación de áreas de protección de ecosistemas marinos o que incluyan aguas continentales donde sea posible el aprovechamiento de recursos hidrobiológicos, en cuyo caso también lo refrenda el Ministro de Pesquería.

Por Resolución Ministerial se reconocen las Areas de Conservación Privada y se establecen las Zonas Reservadas a que se refieren los artículos 12° y 13° de esta ley respectivamente.

ARTÍCULO 8.- El Instituto Nacional de Recursos Naturales, INRENA, del Sector Agrario, creado por Decreto Ley N° 25902, constituye el ente rector del SINANPE y supervisa la gestión de las Areas Naturales Protegidas que no forman parte de este Sistema.

Sin perjuicio de las funciones asignadas en su Ley de creación, corresponde al INRENA:

- a. Definir la política nacional para el desarrollo de las Areas Naturales Protegidas.
- b. Proponer la normatividad requerida para la gestión y desarrollo de las Areas Naturales Protegidas.
- c. Aprobar las normas administrativas necesarias para la gestión y desarrollo de las Areas Naturales Protegidas.
- d. Conducir la gestión de las áreas protegidas de carácter nacional, sea de forma directa o a través de terceros bajo las modalidades que establece la legislación.
- e. Llevar el Registro y Catastro oficiales de las Areas Naturales Protegidas y promover su inscripción en los registros correspondientes.
- f. Proponer al Ministerio de Agricultura el Plan Director, para su aprobación mediante Decreto Supremo, previa opinión del Consejo de Coordinación del SINANPE.
- g. Aprobar los Planes Maestros de las Areas Naturales Protegidas.
- h. Velar por el cumplimiento de la normatividad vigente, los planes aprobados y los contratos y convenios que se suscriban.
- i. Supervisar y monitorear las actividades que se realicen en las Areas Naturales Protegidas y sus zonas de amortiguamiento.
- j. Dictar las sanciones administrativas que correspondan en caso de infracciones.
- k. Promover la coordinación interinstitucional entre las instituciones públicas del Gobierno Central, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales que actúan, intervienen o participan, directa o indirectamente en la gestión y desarrollo de las Areas Naturales Protegidas.
- l. Promover la participación de la sociedad civil, y en especial de las poblaciones locales en la gestión y desarrollo de las áreas protegidas.
- m. Nombrar un Jefe para cada Area Natural Protegida de carácter nacional y establecer sus funciones.

n. Proponer a la instancia correspondiente, la tramitación ante UNESCO para la declaración e inscripción de Sitios de Patrimonio Mundial y el reconocimiento de Reservas de la Biosfera.

ARTÍCULO 9.- El ente rector cuenta en su gestión con el apoyo de un Consejo de Coordinación del SINANPE, en tanto instancia de coordinación, concertación e información, que promueve la adecuada planificación y manejo de las áreas que componen el SINANPE. El Consejo se reunirá regularmente tres veces por año, o de manera extraordinaria cuando así se requiera. Está integrado por un representante de los siguientes:

a. Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, quién lo presidirá.

b. Consejo Nacional del Ambiente - CONAM.

c. Dirección Nacional de Turismo del Ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales.

d. Gobiernos Descentralizados de nivel regional.

e. Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana -IIAP.

f. Los Comités de Gestión de las ANP a que se hace referencia en la presente ley.

g. Las universidades públicas y privadas.

h. Las Organizaciones no Gubernamentales con trabajos de significativa importancia y trascendencia en Areas Naturales Protegidas.

i. Organizaciones empresariales privadas.

ARTÍCULO 10.- En los casos de asuntos que versen sobre áreas con presencia de poblaciones campesinas y nativas, recursos arqueológicos o sobre la autorización o aprovechamiento de recursos hidrobiológicos o minero-energéticos, pueden participar en el Consejo un representante de las direcciones especializadas de los siguientes Ministerios:

a. Ministerio de Promoción de la Mujer y el Desarrollo Humano.

b. Ministerio de Educación.

c. Ministerio de Pesquería.

d. Ministerio de Energía y Minas.

ARTICULO 11.- Los Gobiernos Descentralizados de nivel regional podrán gestionar, ante el ente rector a que se refiere la presente Ley, la tramitación de la creación de un Area de Conservación Regional en su jurisdicción, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 7º de la presente ley. Las Areas de Conservación Regional se conformarán sobre áreas que teniendo una importancia ecológica significativa, no califican para ser declaradas como áreas del Sistema Nacional. En todo caso, la Autoridad Nacional podrá incorporar al SINANPE aquellas áreas regionales que posean una importancia o trascendencia nacional.

ARTÍCULO 12.- Los predios de propiedad privada podrán, a iniciativa de su propietario, ser reconocidos por el Estado, en toda o parte de su extensión, como Areas de Conservación Privada, siempre y cuando cumplan con los requisitos físicos y técnicos que ameriten su reconocimiento. A las Areas de Conservación Privada les son de aplicación, en cuanto sea posible, las disposiciones contenidas en la presente Ley.

ARTICULO 13.- El Ministerio de Agricultura podrá establecer Zonas Reservadas, en aquellas áreas que reuniendo las condiciones para ser consideradas como Areas Naturales Protegidas, requieren la realización de

estudios complementarios para determinar, entre otras, la extensión y categoría que les corresponderá como tales.

Las Zonas Reservadas forman parte del SINANPE, y por lo tanto quedan sujetas a las disposiciones que corresponden a las Áreas Naturales Protegidas de acuerdo a la presente Ley y sus reglamentos, con excepción de lo dispuesto en el artículo 3°.

ARTÍCULO 14.- Cada Area Natural Protegida tiene un Jefe de Area, designado por el INRENA para las Areas Naturales Protegidas de carácter nacional, o por los Gobiernos Descentralizados de nivel regional en caso de Areas de Conservación Regional. La gestión de las Areas de Conservación Privada se sujeta a su respectivo plan maestro.

ARTICULO 15.- Cada Area Natural Protegida excepto las Areas de Conservación Privada, contará con el apoyo de un Comité de Gestión integrado por representantes del Sector Público y Privado que a nivel local, tengan interés o injerencia en el área protegida, aprobado por el INRENA o los gobiernos regionales, según sea el caso.

ARTICULO 16.- Los Comités de Gestión son competentes para:

- a. Proponer las políticas de desarrollo y Planes del ANP para su aprobación por la Autoridad Nacional Competente, dentro del marco de la política nacional sobre Areas Naturales Protegidas.
- b. Velar por el buen funcionamiento del área, la ejecución de los Planes aprobados y el cumplimiento de la normatividad vigente.
- c. Proponer medidas que armonicen el uso de los recursos con los objetivos de d. conservación del Area Natural Protegida.
- e. Supervisar y controlar el cumplimiento de los contratos y/o convenios relacionados con la administración y manejo del área.
- f. Facilitar la coordinación intersectorial para apoyar la gestión de la administración del ANP.
- g. Proponer iniciativas para la captación de recursos financieros.

ARTICULO 17.- El Estado reconoce y promueve la participación privada en la gestión de las Areas Naturales Protegidas. Para ello, se podrá suscribir u otorgar, sea por el INRENA o por las autoridades competentes a nivel nacional, regional o municipal, según sea el caso:

- a. Contratos de Administración del área.
- b. Concesiones para la prestación de servicios económicos dentro del área.
- c. Contratos para el aprovechamiento de recursos del Sector.
- d. Convenios para la ejecución de proyectos o programas de investigación y/o conservación.
- e. Autorizaciones y permisos para el desarrollo de actividades menores.
- f. Otras modalidades que se establezcan en la legislación.

El otorgamiento de derechos a particulares obliga a éstos a cumplir con las políticas, planes y normas que la Autoridad Nacional Competente determine para las áreas protegidas.

TÍTULO III

DE LOS INSTRUMENTOS DE MANEJO

ARTÍCULO 18.- Las Areas Naturales Protegidas y el SINANPE contarán con documentos de planificación de carácter general y específicos por tipo de recurso y actividad, aprobados por el INRENA con participación de los sectores competentes correspondientes.

Los Planes, una vez aprobados por la Autoridad Nacional Competente, constituyen normas de observancia obligatoria para cualquier actividad que se desarrolle dentro de las áreas.

ARTÍCULO 19.- Los lineamientos de política y planeación estratégica de las Areas Naturales Protegidas en su conjunto, serán definidos en un documento denominado "Plan Director de las Areas Naturales Protegidas". El Plan Director será elaborado y revisado bajo un amplio proceso participativo y deberá contener, cuando menos, el marco conceptual para la constitución y operación a largo plazo de las Areas Naturales Protegidas del SINANPE, áreas de Conservación Regionales y Areas de Conservación Privadas; así como analizar los tipos de hábitat del Sistema y las medidas para conservar y completar la cobertura ecológica requerida.

ARTÍCULO 20.- La Autoridad Nacional aprobará un Plan Maestro para cada Area Natural Protegida. El Plan Maestro constituye el documento de planificación de más alto nivel con que cuenta un Area Natural Protegida. Serán elaborados bajo procesos participativos, revisados cada 5 años y definirán, por lo menos:

- a. La zonificación, estrategias y políticas generales para la gestión del área
- b. La organización, objetivos, planes específicos requeridos y programas de manejo
- c. Los marcos de cooperación, coordinación y participación relacionados al área y sus zonas de amortiguamiento.

ARTÍCULO 21.- De acuerdo a la naturaleza y objetivos de cada Area Natural Protegida, se asignará una categoría que determine su condición legal, finalidad y usos permitidos. Las Areas Naturales Protegidas contemplan una gradualidad de opciones que incluyen:

- a. Areas de uso indirecto. Son aquellas que permiten la investigación científica no manipulativa, la recreación y el turismo, en zonas apropiadamente designadas y manejadas para ello. En estas áreas no se permite la extracción de recursos naturales, así como modificaciones y transformaciones del ambiente natural. Son áreas de uso indirecto los Parques Nacionales, Santuarios Nacionales y los Santuarios Históricos.
- b. Areas de uso directo. Son aquellas que permiten el aprovechamiento o extracción de recursos, prioritariamente por las poblaciones locales, en aquellas zonas y lugares y para aquellos recursos, definidos por el plan de manejo del área. Otros usos y actividades que se desarrollen deberán ser compatibles con los objetivos del área. Son áreas de uso directo las Reservas Nacionales, Reservas Paisajísticas, Refugios de Vida Silvestre, Reservas Comunales, Bosques de Protección, Cotos de Caza y Areas de Conservación Regionales.

ARTICULO 22.- Son categorías del Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas:

- a. Parques Nacionales: áreas que constituyen muestras representativas de la diversidad natural del país y de sus grandes unidades ecológicas. En ellos se protege con carácter intangible la integridad ecológica de uno o más ecosistemas, las asociaciones de la flora y fauna silvestre y los procesos sucesionales y evolutivos, así como otras características, paisajísticas y culturales que resulten asociadas.
- b. Santuarios Nacionales: áreas donde se protege con carácter intangible el hábitat de una especie o una comunidad de la flora y fauna, así como las formaciones naturales de interés científico y paisajístico.
- c. Santuarios Históricos: áreas que protegen con carácter de intangible espacios que contienen valores naturales relevantes y constituyen el entorno de sitios de especial significación nacional, por contener muestras del patrimonio monumental y arqueológico o por ser lugares donde se desarrollaron hechos sobresalientes de la historia del país.

d. Reservas Paisajísticas: áreas donde se protege ambientes cuya integridad geográfica muestra una armoniosa relación entre el hombre y la naturaleza, albergando importantes valores naturales, estéticos y culturales.

e. Refugios de Vida Silvestre: áreas que requieren intervención activa con fines de manejo, para garantizar el mantenimiento de los hábitats, así como para satisfacer las necesidades particulares de determinadas especies, como sitios de reproducción y otros sitios críticos para recuperar o mantener las poblaciones de tales especies.

f. Reservas Nacionales: áreas destinadas a la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de los recursos de flora y fauna silvestre, acuática o terrestre. En ellas se permite el aprovechamiento comercial de los recursos naturales bajo planes de manejo, aprobados, supervisados y controlados por la autoridad nacional competente.

g. Reservas Comunales: áreas destinadas a la conservación de la flora y fauna silvestre, en beneficio de las poblaciones rurales vecinas. El uso y comercialización de recursos se hará bajo planes de manejo, aprobados y supervisados por la autoridad y conducidos por los mismos beneficiarios. Pueden ser establecidas sobre suelos de capacidad de uso mayor agrícola, pecuario, forestal o de protección y sobre humedales.

h. Bosques de Protección: áreas que se establecen con el objeto de garantizar la protección de las cuencas altas o colectoras, las riberas de los ríos y de otros cursos de agua y en general, para proteger contra la erosión a las tierras frágiles que así lo requieran. En ellos se permite el uso de recursos y el desarrollo de aquellas actividades que no pongan en riesgo la cobertura vegetal del área.

i. Cotos de Caza: áreas destinadas al aprovechamiento de la fauna silvestre a través de la práctica regulada de la caza deportiva.

ARTÍCULO 23.- Independientemente de la categoría asignada, cada área deberá ser zonificada de acuerdo a sus requerimientos y objetivos, pudiendo tener zonas de protección estricta y acceso limitado, cuando así se requiera. Las Áreas Naturales Protegidas pueden contar con:

a. Zona de Protección Estricta (PE): Aquellos espacios donde los ecosistemas han sido poco o nada intervenidos, o incluyen lugares con especies o ecosistemas únicos, raros o frágiles, los que, para mantener sus valores, requieren estar libres de la influencia de factores ajenos a los procesos naturales mismos, debiendo mantenerse las características y calidad del ambiente original. En estas Zonas sólo se permiten actividades propias del manejo del área y de monitoreo del ambiente, y excepcionalmente, la investigación científica.

b. Zona Silvestre (S): Zonas que han sufrido poca o nula intervención humana y en las que predomina el carácter silvestre; pero que son menos vulnerables que las áreas incluidas en la Zona de Protección Estricta. En estas zonas es posible, además de las actividades de administración y control, la investigación científica, educación y la recreación sin infraestructura permanente ni vehículos motorizados.

c. Zona de Uso Turístico y Recreativo (T): Espacios que tienen rasgos paisajísticos atractivos para los visitantes y, que por su naturaleza, permiten un uso recreativo compatible con los objetivos del área. En estas zonas se permite el desarrollo de actividades educativas y de investigación, así como infraestructura de servicios necesarios para el acceso, estadía y disfrute de los visitantes, incluyendo rutas de acceso carrozables, albergues y uso de vehículos motorizados.

d. Zona de Aprovechamiento Directo (AD): Espacios previstos para llevar a cabo la utilización directa de flora o fauna silvestre, incluyendo la pesca, en las categorías de manejo que contemplan tales usos y según las condiciones especificadas para cada ANP. Se permiten actividades para la educación, investigación y recreación. Las Zonas de Aprovechamiento Directo sólo podrán ser establecidas en áreas clasificadas como de uso directo, de acuerdo al art. 21° de la presente Ley.

e. Zona de Uso Especial (UE): Espacios ocupados por asentamientos humanos preexistentes al establecimiento del Área Natural Protegida, o en los que por situaciones especiales, ocurre algún tipo de uso agrícola, pecuario, agrosilvopastoril u otras actividades que implican la transformación del ecosistema original.

f. Zona de Recuperación (REC): Zona transitoria, aplicable a ámbitos que por causas naturales o intervención humana, han sufrido daños importantes y requieren un manejo especial para recuperar su calidad y estabilidad ambiental, y asignarle la zonificación que corresponde a su naturaleza.

g. Zona Histórico-Cultural (HC): Define ámbitos que cuentan con valores históricos o arqueológicos importantes y cuyo manejo debe orientarse a su mantenimiento, integrándolos al entorno natural. Es posible implementar facilidades de interpretación para los visitantes y población local. Se promoverán en dichas áreas la investigación, actividades educativas y uso recreativo, en relación a sus valores culturales.

ARTÍCULO 24.- La infraestructura y facilidades necesarias para la administración del Area Natural Protegida podrán ubicarse en cualquiera de las zonas señaladas con excepción de las Zonas de Protección Estricta y las Zonas Silvestres. La habilitación de infraestructura, centros de interpretación y, eventualmente, otros servicios para visitantes, buscará un equilibrio entre los requerimientos de la administración y el impacto mínimo en la calidad natural del área.

ARTÍCULO 25.- Son Zonas de Amortiguamiento aquellas zonas adyacentes a las Areas Naturales Protegidas del Sistema, que por su naturaleza y ubicación requieren un tratamiento especial para garantizar la conservación del área protegida. El Plan Maestro de cada área definirá la extensión que corresponda a su Zona de Amortiguamiento. Las actividades que se realicen en las Zonas de Amortiguamiento no deben poner en riesgo el cumplimiento de los fines del Area Natural Protegida.

ARTÍCULO 26.- El incumplimiento del Plan Maestro en las Areas de Conservación Privada determina la pérdida del reconocimiento otorgado al predio. El Estado promoverá un régimen de incentivos a fin de favorecer el establecimiento y protección de las Areas de Conservación Privadas.

TÍTULO IV

DE LA UTILIZACION SOSTENIBLE DE LAS AREAS NATURALES PROTEGIDAS

ARTÍCULO 27.- El aprovechamiento de recursos naturales en Areas Naturales Protegidas sólo podrá ser autorizado si resulta compatible con la categoría, la zonificación asignada y el Plan Maestro del área. El aprovechamiento de recursos no debe perjudicar el cumplimiento de los fines para los cuales se ha establecido el área.

ARTÍCULO 28.- Las solicitudes para aprovechar recursos naturales al interior de las Areas Naturales Protegidas del SINANPE y de las Areas de Conservación Regionales, se tramitarán ante la autoridad sectorial competente y sólo podrán ser resueltas favorablemente si se cumplen las condiciones del artículo anterior. La autorización otorgada requiere la opinión previa favorable de la autoridad del SINANPE.

ARTÍCULO 29.- El Estado reconoce la importancia de las Areas Naturales Protegidas para el desarrollo de actividades de investigación científica básica y aplicada, así como para la educación, el turismo y la recreación en la naturaleza. Estas actividades sólo serán autorizadas si su desarrollo no afecta los objetivos primarios de conservación del área en la cual se lleven a cabo y se respete la zonificación y condiciones establecidas en el Plan Maestro del área.

ARTÍCULO 30.- El desarrollo de actividades recreativas y turísticas deberá realizarse sobre la base de los correspondientes planes y reglamentos de uso turístico y recreativo, así como del Plan Maestro del Area Natural Protegida.

ARTÍCULO 31.- La administración del área protegida dará una atención prioritaria a asegurar los usos tradicionales y los sistemas de vida de las comunidades nativas y campesinas ancestrales que habitan las Areas Naturales Protegidas y su entorno, respetando su libre determinación, en la medida que dichos usos resulten compatibles con los fines de las mismas. El Estado promueve la participación de dichas comunidades en el establecimiento y la consecución de los fines y objetivos de las Areas Naturales Protegidas.

DISPOSICION COMPLEMENTARIA

UNICA.- En la Ley Orgánica de Municipalidades se considerará el grado de participación de los Gobiernos Locales en la gestión e implementación de las Areas Naturales Protegidas a que se refiere la presente ley.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- El Reglamento de la presente Ley se aprobará mediante Decreto Supremo refrendado por los Ministros de Agricultura y Pesquería en un plazo máximo de 90 días calendario.

SEGUNDA.- En tanto no se apruebe el Reglamento de la presente Ley, seguirá vigente el Decreto Supremo 160-77-AG, Reglamento de Unidades de Conservación, en cuanto sea pertinente. Los Contratos de Administración de áreas protegidas a que se refiere el artículo 17° inc. a) de la presente ley sólo podrán ser suscritos una vez que se apruebe dicho Reglamento. Quedan derogadas todas aquellas disposiciones que se opongan a la presente Ley.

TERCERA.- El INRENA evaluará la situación actual de las áreas que componen el SINANPE, adecuando su régimen legal y administrativo a las disposiciones de la presente Ley.

Lima, junio de 1997.

OSWALDO SANDOVAL AGUIRRE Presidente

RAFAEL URRELO GUERRA

LUIS CAMPOS BACA

SEGUNDO ALIAGA ARAUJO

GENARO COLCHADO ARELLANO

GAMANIEL CHIROQUE RAMIREZ

ANSELMO REVILLA JURADO

GRACIELA FERNANDEZ BACA

ALEJANDRO SANTA MARIA SILVA

BEATRIZ MERINO LUCERO

ALFONSO BAELEA TUESTA

VICTOR CORAL PEREZ