



# Boletín Jurídico



## OFICINA TÉCNICA DE APOYO A LA MESA DIRECTIVA DE ENLACE CON LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES

### **BOLETÍN JURÍDICO N°86-2**

#### **ÍNDICE:**

#### ***I. Normas Legales emitidas por el Poder Ejecutivo con incidencia en los Gobiernos Regionales y Locales.***

*1.1. Decretos Legislativos, Decretos de Urgencia, Decretos Supremos, Resoluciones Supremas y Ministeriales del 06 al 12 de enero de 2020.*

*1.2. Resoluciones emitidas por Organismos Autónomos del Estado del 06 al 12 de enero de 2020.*

*1.3. Resoluciones emitidas por Organismos Técnicos Especializados del Estado del 06 al 12 de enero de 2020.*

*1.4. Resoluciones emitidas por Organismos Ejecutores del estado del 06 al 12 de enero de 2020.*

#### ***II. Normas Legales emitidas por los Gobiernos Regionales y Locales del 06 al 12 de enero de 2020.***

*2.1. Gobiernos Regionales: Ordenanzas, Decretos, Acuerdos y Resoluciones*

*2.2. Gobiernos Locales: Ordenanzas Municipales, Decretos de Alcaldía y Acuerdos de Consejo.*

#### ***III. Artículos de Interés:***

*3.1*

*3.2*

#### **Responsable:**

**Abog. VICENTE WALDO RODRÍGUEZ REAÑO**

#### **Colaboradores:**

**Olga Lucía RENTERIA MENDOZA**  
**Victor Waldir CHAFLOQUE AQUINO**



## I. NORMAS LEGALES EMITIDAS POR EL PODER EJECUTIVO

### 1.1. DECRETOS LEGISLATIVOS, DECRETOS SUPREMOS, DECRETOS DE URGENCIA, RESOLUCIONES SUPREMAS Y RESOLUCIONES MINISTERIALES DEL 06 AL 12 DE ENERO DE 2020.

PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS		
07-01-2020	<a href="#">D.U. N° 001-2020</a>	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo N° 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos
08-01-2020	<a href="#">D.U. N° 002-2020</a>	Decreto de Urgencia que establece medidas para la lucha contra la informalidad en la prestación de servicios educativos de educación básica de gestión privada y para el fortalecimiento de la educación básica brindada por instituciones educativas privadas
08-01-2020	<a href="#">D.U. N° 003-2020</a>	Decreto de Urgencia que establece disposiciones extraordinarias para la adquisición y liberación de áreas necesarias para el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad y el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios
09-01-2020	<a href="#">D.U. N° 006-2020</a>	Decreto de Urgencia que crea el Sistema Nacional de Transformación Digital
09-01-2020	<a href="#">D.U. N° 007-2020</a>	Decreto de Urgencia que aprueba el Marco de Confianza Digital y dispone medidas para su fortalecimiento
09-01-2020	<a href="#">D.U. N° 008-2020</a>	Decreto de Urgencia que establece nuevos supuestos de conversión de pena en los casos de personas privadas de libertad por el delito de omisión de asistencia familiar para promover el pago de la reparación civil y la deuda alimenticia
09-01-2020	<a href="#">D.S. N° 001-2020-PCM</a>	Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia por desastre a consecuencia de huaico debido a intensas precipitaciones pluviales en el distrito de Ahuac, de la provincia de Chupaca, del departamento de Junín
10-01-2020	<a href="#">D.U. N° 009-2020</a>	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo N° 1411, Decreto Legislativo que regula la naturaleza jurídica, funciones, estructura orgánica y otras actividades de las Sociedades de Beneficencia y atención de las poblaciones vulnerables
10-01-2020	<a href="#">D.S. N° 002-2020-PCM</a>	Declaran el año 2020 como el "Año de la Universalización de la Salud"
10-01-2020	<a href="#">Res. N° 00003-2020-ARCC/DE</a>	Formalizan acuerdo de la Sexagésima Séptima Sesión de Directorio de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios referido a la modificación del Plan Integral para la Reconstrucción con Cambios



11-01-2020	<a href="#">D.S. N° 003-2020-PCM</a>	Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia por desastre ante inundaciones debido a intensas precipitaciones pluviales en el distrito de Palcazú, provincia de Oxapampa, del departamento de Pasco y en el distrito de San Gabán, provincia de Carabaya, del departamento de Puno
------------	--------------------------------------	---

MINISTERIO DE CULTURA		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
11-01-2020	<a href="#">R.VM. N° 008-2020-VMPCIC-MC</a>	Declaran Patrimonio Cultural de la Nación a la Festividad de Bajada de los Reyes Magos de Sabaino en la provincia de Antabamba, departamento de Apurímac

MINISTERIO DE EDUCACIÓN		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
06-01-2020	<a href="#">R.M. N° 009-2020-MINEDU</a>	Aprueban la "Norma Técnica que establece disposiciones para el otorgamiento, ejecución y rendición de cuentas de los recursos financieros otorgados mediante subvenciones a favor de entidades privadas sin fines de lucro e instituciones comprendidas en el Acuerdo Internacional aprobado por Decreto Ley N° 23211, para la implementación de propuestas de servicio educativo en instituciones educativas públicas del nivel de educación primaria, que brindan el servicio educativo multigrado monolingüe castellano en el ámbito rural y en instituciones educativas públicas que brindan servicio bajo el modelo de servicio educativo secundaria con residencia estudiantil, secundaria en alternancia y secundaria tutorial"
08-01-2020	<a href="#">R.M. N° 014-2020-MINEDU</a>	Aprueban Norma Técnica denominada "Disposiciones para la ejecución del Programa de Mantenimiento de Locales Educativos 2020"
08-01-2020	<a href="#">R.M. N° 015-2020-MINEDU</a>	Aprueban Norma Técnica "Disposiciones para la ejecución del acondicionamiento de locales educativos para la mejora de condiciones de accesibilidad y la adquisición de materiales pedagógicos y tecnológicos para la atención de estudiantes con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad para el año 2020"
08-01-2020	<a href="#">R.VM. N° 002-2020-MINEDU</a>	Aprueban los "Lineamientos para la conformación y gestión escolar de las Instituciones Educativas que se organizan en Redes Educativas de Gestión Escolar"



MINISTERIO DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
07-01-2020	<a href="#">R.M. N° 008-2020-MIDIS</a>	Aprueban metas para afiliación temprana de niños y niñas menores de noventa días, a los Programas Nacionales Cuna Más y de Apoyo Directo a los Más Pobres (JUNTOS); uso de padrón nominado y seguimiento nominal, correspondientes a los años 2020 y 2021
07-01-2020	<a href="#">R.M. N° 009-2020-MIDIS</a>	Aprueban compromisos, metas y medios de verificación para el financiamiento de las acciones para la identificación oportuna de menores de tres años de edad a cargo del RENIEC, en el marco de lo dispuesto en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020

MINISTERIO DEL INTERIOR		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
07-01-2020	<a href="#">R.D. N° 117-2019-IN-VOI-DGIN</a>	Designan Subprefectos Provinciales y Distritales

MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
09-01-2020	<a href="#">R.M. N° 1290-2019-MTC/01.02</a>	Aprueban la ejecución de la expropiación de área de inmueble afectado por la Ejecución de la Obra: "Rehabilitación y Mejoramiento de la Carretera Puerto Bermúdez - San Alejandro, Tramo: Desvío Puerto Bermúdez - Ciudad Constitución" y el valor de la Tasación

#### 1.2. RESOLUCIONES EMITIDAS POR ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEL ESTADO DEL 06 AL 12 DE ENERO DE 2020.

Los Organismos Autónomos emiten Resoluciones Directorales o Jefaturales que revisten especial incidencia en los niveles de gobierno sub nacionales y se detallan a continuación:



JURADO NACIONAL DE ELECCIONES		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
08-01-2020	<a href="#">Res. Nº 0517-2019-JNE</a>	Convocan a ciudadana para que asuma el cargo de consejera del Consejo Regional del Callao

OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
08-01-2020	<a href="#">R.J. N° 000002-2020-JN/ONPE</a>	Aprueban la conformación de Oficina Descentralizada de Procesos Electorales para la organización y ejecución de las Elecciones Municipales Complementarias de Alcalde y Regidores en el distrito de Chipao, provincia de Lucanas, departamento de Ayacucho, a realizarse el 29 de marzo de 2020
11-01-2020	<a href="#">R.J. N° 000007-2020-JN/ONPE</a>	Aprueban los "Lineamientos para las Actividades Electorales en el Extranjero - ELECCIONES CONGRESALES EXTRAORDINARIAS 2020"

REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
09-01-2020	<a href="#">R.J. N° 000221-2019/JNAC/RENIEC</a>	Aprueban el Plan de Masificación del Documento Nacional de Identidad Electrónico (DNle) para el periodo 2019-2021

**1.3. NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS  
TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DEL ESTADO DEL 06 AL 12 DE ENERO DE 2020.**

Estas instituciones publican resoluciones normativas de carácter técnico de observancia nacional o regional.

CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
10-01-2020	<a href="#">Res. Nº 00001-2020/CEPLAN/PCD</a>	Formalizan la aprobación del Plan Estratégico Institucional (PEI) 2020- 2023 con eficacia anticipada al 31 de diciembre de 2019 , del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN



INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA Y DE LA PROTECCIÓN DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
08-01-2020	<a href="#">Res. Nº 0549-2019/SEL-INDECOPI</a>	Declaran barreras burocráticas ilegales diversas medidas contenidas en el literal a) del artículo 3.03 del Estatuto del Colegio de Ingenieros del Perú artículo 16 del Reglamento de Colegiación (julio 2018) del Colegio de Ingenieros del Perú

III. NORMAS LEGALES EMITIDAS POR LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES DEL 06 AL 12 DE ENERO DE 2020.

3.1. GOBIERNOS REGIONALES: ORDENANZAS, DECRETOS, ACUERDOS Y RESOLUCIONES.

GOBIERNO REGIONAL DE PIURA		
FECHA	Norma Legal	SUMILLA
06-01-2020	<a href="#">Ordenanza Nº 448-2019/GRP-CR</a>	Ordenanza Regional que aprueba el inicio del Proceso de Planeamiento para la Actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2021 - 2030
06-01-2020	<a href="#">Ordenanza Nº 449-2019/GRP-CR</a>	Aprueban Plan Regional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2020 - 2021

3.2. GOBIERNOS LOCALES: ORDENANZAS MUNICIPALES, DECRETOS DE ALCALDÍA, ACUERDOS DE CONSEJO, PUBLICADOS DEL 06 AL 12 DE ENERO DE 2020.

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA		
FECHA	Norma Legal	SUMILLA
07-01-2020	<a href="#">D.A. Nº 020</a>	Eliminan requisito contenido en diversos procedimientos administrativos y el procedimiento 32.5 del TUPA de la Municipalidad denominado "Renovación de la Autorización de <a href="#">ubicación</a> de Anuncios o avisos publicitarios en unidades móviles"



**MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE EL AGUSTINO**

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
10-01-2020	<a href="#">Acuerdo N° 001-2020-MDEA</a>	Declaran en situación de emergencia a diversos Asentamientos Humanos en el Distrito de El Agustino

**MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUNTA HERMOSA**

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
12-01-2020	<a href="#">Ordenanza N° 404-MDPH</a>	Ordenanza que impide el acceso de menores de edad a páginas web o a cualquier forma de medio magnético o archivo grabado de contenido pornográfico, violencia extrema o similares en cabinas públicas de internet y/o de videojuegos en el distrito

**MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN LUIS**

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
08-01-2020	<a href="#">Ordenanza N° 288-MDSL/C</a>	Ordenanza para la implementación de la estrategia de monitoreo social de las prestaciones de los programas sociales en el distrito, para el fortalecimiento de la gestión municipal al servicio de los ciudadanos

**MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA**

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
08-01-2020	<a href="#">D.A. N° 006-2019-A/MDSR</a>	Aprueban especificaciones técnicas, para el desarrollo de la actividad comercial en Playa Grande y Playa Chica del distrito



### III. ARTÍCULOS DE INTERÉS:

## 3.1 Urgente fiscalización de las cifras oficiales

El cierre del año 2019 nos trajo la sorpresa de una ejecución presupuestal aluvional en los cuatro últimos días del año, nada menos que 3,214 millones de soles devengados, de los cuales el 48% correspondió al gobierno nacional y el 52% a los gobiernos regionales y locales.

Han pasado cerca de 15 días y desde el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) no han dado explicación alguna. A nombre de la prédica moralista del Gobierno sería indispensable que señalen: ¿qué empresas han sido las beneficiarias?, indicando monto y concepto. Queda la legítima suspicacia luego de conocer que, en diciembre de 2014, funcionarios de este gobierno, que en aquella época ocupaban cargos en el gobierno regional de Moquegua, fueron capaces de pagar sin sustento a un consorcio participado por una empresa que formaba parte del Club de la Construcción -ICCGSA- la suma de 41.9 millones de soles, mediante 133 comprobantes de pago emitidos en un solo día.

De no mostrarse la justificación quedan dos posibilidades: 1) han pagado adelantos, para lo que tendría que haber un documento que lo sustente, basado en el contrato de obras o servicios suscrito con el Estado, o 2) están haciendo equilibrismo con las cifras, lo que sería también un hecho grave.

Pero no solo en el MEF se tiende el manto de la duda, también ocurre en el ministro de Energía y Minas, que tiene la responsabilidad de dictar la normativa sobre el precio de referencia de los combustibles, ex planta de las refinerías, con base en las cuales el

regulador Osinergmin hace sus publicaciones semanales. En los últimos 15 años, la estatal Petroperú SA y Refinería La Pampilla SAA, de la española Repsol, vienen expresando su discrepancia sobre las publicaciones referidas, a las que consideran subvaluadas. Se ha llegado al nivel que la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, hace su propio cálculo y muestra precios más elevados. Es como si la Asociación



de Bancos publicase una tasa de interés de referencia discrepando del Banco Central de Reserva.

Una de las primeras tareas que debe ponerse como objetivo el nuevo Congreso es que, a través de la Comisión de Economía y de Energía, se convoque a especialistas del tema y se dilucide si existe manipulación de cifras oficiales.

**Autor: César Gutierrez Peña**

**Diario Expreso 14 de enero de 2020**

### 3.2 La necesidad del control

**"Le corresponde a la Contraloría hacer una evaluación cuidadosa de estas últimas ejecuciones presupuestales".**



(Foto: Difusión)

**PRESUPUESTO.** La inversión, tanto pública como privada, es importante para lograr el crecimiento del PBI. No en vano la misión del FMI que visitó el país hace un mes se mostró preocupada por la baja ejecución presupuestal a lo largo del año pasado, y es que hasta mediados de diciembre la ejecución presupuestal en los tres niveles de gobierno, en promedio, apenas lograba llegar al 60%.

Sin embargo, de manera sorpresiva, en los últimos días del 2019 se ejecutó, en promedio, el 10% de lo que se invirtió en todo el año, y si bien de primera intención podría aplaudirse el intento por cumplir con las metas planteadas, lo cierto es que la experiencia de años anteriores hace que se genere más desconfianza que certidumbre. ¿Los montos ejecutados fueron consecuencia natural de proyectos que se estaban ya trabajando o se realizaron en el último minuto?, ¿cumplieron con todos los requisitos necesarios para su ejecución? Son apenas algunas de las dudas que surgen.

La verdad es que esta forma de proceder no es nueva, se ha convertido en una costumbre para las autoridades desde hace varios años el apurar la ejecución del presupuesto en el último minuto, incluso el ministro Edmer Trujillo está siendo investigado por aprobar pagos el último día del año cuando era gerente de Moquegua.



Si bien se entiende el interés político del mandatario de mejorar los resultados de inversión del año, lo correcto es asegurar la calidad de la inversión y no solo la cantidad. De nada le sirve al Gobierno hacer malabares para mostrar el último día del año una imagen más o menos adecuada respecto a la inversión pública, si este año seguirán con los mismos problemas de ejecución.

Después de lo sucedido, le corresponde a la Contraloría hacer una evaluación cuidadosa de estas últimas ejecuciones presupuestales para verificar si se realizaron de manera adecuada. Lo peor que podría suceder es que se genere un velo de duda sobre esto. Peor que no cumplir con las metas sería incumplir con las normas, y el presidente Vizcarra debe entenderlo muy bien.

**Redacción Gestión**

Actualizado el 09/01/2020

