



NOTA DE INFORMACIÓN REFERENCIAL N.º 35-2022-2023 GFDD/ASISP/DIDP

PRESUPUESTO ABIERTO

Grupo Funcional de Documentación Digital
Lima, 24 de octubre de 2022

Av. Abancay 251, Edificio Complejo Legislativo -Of. 406, Cercado de Lima. Lima 1
Tel.: (511) 311-7777 Anexos 5431 y 5433
<https://www.congreso.gob.pe/Didp/>

PRESUPUESTO ABIERTO

ÍNDICE

Presentación	3
1. Definiciones, conceptos e informaciones referentes a Presupuesto Abierto	4
2. Encuesta de Presupuesto Abierto (Open Budget Survey)	6
3. Países que han desarrollado plataformas de Presupuesto Abierto	7

PRESENTACIÓN

El Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria, a través del Área de Servicios de Investigación y Seguimiento Presupuestal ha elaborado la Nota de Información Referencial N.º 35-2022–2023-GFDD/ASISP/DIDP, con el objetivo de brindar información respecto a *Presupuesto Abierto*.

Para ello se ha revisado las fuentes de información disponibles respecto a esta materia, en las entidades oficiales e instituciones especializadas del Perú, en los países latinoamericanos (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, México, Panamá y República Dominicana) y en los organismos internacionales.

De esta forma, esperamos poder brindar información de utilidad para la toma de decisiones parlamentarias en relación con esta materia.

1. Definiciones, conceptos e informaciones referentes a Presupuesto Abierto

El [Decreto Legislativo 1440](#)¹ Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público establece sobre Presupuesto Abierto lo siguiente:

Artículo 77. Presupuesto Abierto y Rendición de Cuentas

77.1 La Dirección General de Presupuesto Público, implementa progresivamente las soluciones informáticas y mecanismos para que los datos actualizados del presupuesto de ingresos y gastos, en cada una de sus fases, estén puestos a disposición de la ciudadanía para su uso.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en su [Guía de la OCDE sobre Gobierno Abierto para funcionarios públicos peruanos](#)² manifiesta que el presupuesto abierto es transparencia y participación en el proceso presupuestario. Desde el presupuesto abierto, una persona u oficina de gobierno abierto puede contribuir a una mayor apertura de procesos institucionales específicos. La transparencia puede conducir a una mejor gobernanza pública al facilitar un gasto más responsable de los recursos públicos además de garantizar que los ciudadanos tengan acceso a la información sobre cómo las instituciones públicas recaudan y gastan el dinero público, como ejemplo resaltan al Portal de presupuesto abierto en Alemania.

El Ministerio de Economía de la República de Argentina mediante un tutorial en su sitio web [Presupuesto Abierto](#)³ brinda una introducción al tema, exponiendo que este ofrece acceso de forma fácil, precisa, rápida y transparente a la información del Presupuesto Nacional y su ejecución, especifica cuánto del gasto presupuestado del año se ejecutó y cuánto recaudó el Estado.

La Dirección de Presupuestos (DIPRES) del Ministerio de Hacienda del Gobierno de Chile en su Plataforma de [Presupuesto Abierto](#)⁴ lo define como:

¿Qué es Presupuesto Abierto?

Presupuesto Abierto es una plataforma de datos abiertos que publica y visualiza los datos transaccionales de ejecución del gasto fiscal de la Presidencia de la República, el Congreso Nacional, el Poder Judicial, la Contraloría General de la República, el Ministerio Público, y cada uno de los Ministerios y sus respectivos servicios, de forma simple e interactiva. Su objetivo es permitir que la ciudadanía, las instituciones públicas, la sociedad civil y todos los actores interesados en la gestión de los recursos públicos puedan conocer de forma fácil dónde y cómo se gastan los recursos del sector público. A través de Presupuesto Abierto queremos incrementar la transparencia y control sobre cómo y dónde se gastan el presupuesto nacional.

¹ Perú. Decreto Legislativo 1440. Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público. Artículo 77. 15.09.2018. Ver: <https://spij.minjus.gob.pe/spij-ext-web/detallenorma/H1216408>

² Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Secretaría de Gestión Pública en la Presidencia del Consejo de Ministros del Gobierno de Perú y la Unión Europea. Guía de la OCDE sobre Gobierno Abierto para funcionarios públicos peruanos. Páginas 37, 38, 61 y 63. Ver: <https://www.oecd.org/gov/open-government/guia-de-la-ocde-sobre-gobierno-abierto-para-funcionarios-publicos-peruanos-2021.pdf>

³ Argentina. Ministerio de Economía. Presupuesto Abierto. Tutoriales y Guías. Introducción al Presupuesto Abierto. Ver: <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/tutoriales>

⁴ Chile. Ministerio de Hacienda. Dirección de Presupuestos (DIPRES). Presupuesto Abierto. Acerca de Presupuesto Abierto. Ver: <https://presupuestoabierto.gob.cl/about>

La Universidad de Costa Rica en su [Informe Final Escuela de Presupuesto Abierto](#)⁵ de su Laboratorio Colaborativo de Innovación Pública brinda una definición de Presupuesto Abierto y recalca su importancia.

Por ello, se destaca la importancia de contar con datos del presupuesto en formato abierto, que aseguren una equitativa accesibilidad y el cumplimiento del derecho humano de acceso a información pública. Pero esto no es lo único, deben existir de manera paralela habilidades, capacidades y oportunidades para que la ciudadanía se incorpore en las distintas etapas del ciclo presupuestario.

Al tener conocimiento de la definición expuesta anteriormente, el presupuesto abierto consiste en el involucramiento ciudadano en materia presupuestaria mediante la divulgación de información sobre el presupuesto, de acuerdo a los estándares internacionales de Transparencia Presupuestaria.

Para lograr una consolidación de estos elementos, normalmente los países crean un compromiso entre el gobierno y los ciudadanos, para producir e impulsar mejoras sustanciales en la gobernanza presupuestaria y su impacto en la prestación de servicios. Con ello, la participación e involucramiento de los actores sociales en la preparación, seguimiento y evaluación de presupuestos es esencial para alcanzar los resultados positivos asociados con una mayor gestión presupuestaria.

El Ministerio de Hacienda de la República de Costa Rica cuenta en su página web con la herramienta [Presupuesto Abierto](#)⁶ que tiene el objetivo de hacer más transparente el acceso a la información sobre el presupuesto nacional facilitando su análisis y seguimiento, tal como se informa en el [Comunicado](#)⁷ del 8 de febrero de 2021 de la Presidencia de la República de Costa Rica.

El Ministerio de Finanzas Públicas del Gobierno de Guatemala en su separata titulada [Metodología de Presupuesto Abierto Presupuesto 2020 y Multianual 2020 – 2024](#)⁸ refiere que el Presupuesto Abierto busca promover la transparencia en el manejo de los recursos públicos con la inclusión de diversos actores. El Presupuesto Abierto en Guatemala se implementó en el año 2016 siguiendo los pasos que rigen el ciclo presupuestario apuntalando los lineamientos en el Índice de Presupuesto Abierto, según la Alianza Internacional del Presupuesto (IBP, por sus siglas en inglés).

El Ministerio de Economía y Finanzas de la República de Panamá dentro de su página web [Presupuesto Abierto 2022](#)⁹ destaca al [Presupuesto Ciudadano 2022](#)¹⁰ que tiene como objetivo informar de manera sencilla el destino del gasto público a la ciudadanía. Su propósito es que conozcan cómo el Gobierno obtiene sus recursos, cómo los distribuye y en qué los gasta.

⁵ Costa Rica. Universidad de Costa Rica. Laboratorio Colaborativo de Innovación Pública. Informe Final. Escuela de Presupuesto Abierto. Introducción. Agosto, 2020. Ver: <http://innovaap.ucr.ac.cr/wp-content/uploads/2020/10/Informe-Final-Escuela-de-Presupuesto-Abierto.pdf>

⁶ Costa Rica. Ministerio de Hacienda. Presupuesto Abierto. Ver: <https://apps.hacienda.go.cr/apppad/>

⁷ Costa Rica. Presidencia de la República. Comunicado Hacienda facilita análisis y seguimiento de presupuesto nacional por medio de novedosa herramienta. 08.02.2021. Ver: <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/02/hacienda-facilita-analisis-y-seguimiento-de-presupuesto-nacional-por-medio-de-novedosa-herramienta/>

⁸ Guatemala. Ministerio de Finanzas Públicas. Separata Metodología de Presupuesto Abierto Presupuesto 2020 y Multianual 2020 – 2024. Página 1. Ver: <https://www.minfin.gob.gt/images/archivos/proypre20/documentos/Separata%20Metodolog%C3%ADa%20Presupuest%20Abierto%20final.pdf>

⁹ Panamá. Ministerio de Economía y Finanzas. Presupuesto Abierto 2022. Ver: <https://www.mef.gob.pa/presupuesto-abierto-2022/>

¹⁰ Panamá. Ministerio de Economía y Finanzas. Presupuesto Ciudadano 2022. Manual Presupuesto Ciudadano. Presupuesto Ciudadano 2022 Compromiso del Gobierno Panameño con la ciudadanía. Página 3. Ver: <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2022/04/Manual-PC2022-FINAL.pdf>

Referente a la temática, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público del Gobierno de Colombia cuenta con la herramienta [Presupuesto Ciudadano](#)¹¹ que tiene como fin que la ciudadanía pueda conocer cómo se elabora el Presupuesto General de la Nación y cómo se distribuye los recursos públicos. Con ello buscan fomentar la participación ciudadana en el debate sobre el gasto público, sus prioridades y su forma de financiación.

Igualmente, la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México cuenta con [Presupuesto Ciudadano](#)¹² que es una iniciativa para dar a conocer a los ciudadanos de forma clara, sencilla y transparente de dónde vienen, cómo se usan y a qué se destinan los recursos públicos. Además, dan a conocer los principales objetivos, asignaciones de recursos, acciones y resultados que serán alcanzados con los ingresos que recibe el gobierno de los ciudadanos. Con ello, buscan que la población pueda conocer cómo se administran los recursos públicos y participen de forma activa en las decisiones de política pública junto con el gobierno.

De la misma manera, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República del Perú publicó la [Guía de Orientación al Ciudadano del Presupuesto Público 2022](#)¹³ para que los ciudadanos comprendan y se informen sobre los principales objetivos y metas que se esperan alcanzar con el uso de los recursos públicos, las prioridades a atender en el país y la asignación de presupuesto en cada departamento. Además de brindar información para que los ciudadanos puedan conocer cómo pueden involucrarse en el proceso presupuestario.

Por su parte, la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana tiene como instrumento de educación presupuestaria al [Presupuesto Ciudadano](#)¹⁴, que lo pone al servicio de sus ciudadanos con el propósito de dar a conocer de forma ilustrativa, cómo se organiza, cuantifica y distribuye el Presupuesto General del Estado.

2. Encuesta de Presupuesto Abierto (Open Budget Survey)

La [Encuesta de Presupuesto Abierto \(Open Budget Survey\)](#)¹⁵ es realizada desde el año 2016 por la asociación global independiente [Internacional Budget Partnership \(IBP\)](#)¹⁶. Es un instrumento de investigación independiente, comparativo y basado en hechos del mundo para medir aspectos esenciales de la gobernanza y la rendición de cuentas. Los resultados de la encuesta se basan en 228 preguntas (145 preguntas puntuadas y 83 preguntas no puntuadas).

¹¹ Colombia. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Presupuesto Ciudadano. Glosario. Ver: <https://www.pte.gov.co/WebsitePTE/>

¹² México. Secretaría de Finanzas. Presupuesto Ciudadano. Ver: <https://transparenciafiscal.edomex.gob.mx/pc>

¹³ Perú. Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Guía de Orientación al Ciudadano del Presupuesto Público 2022. Ver: <https://www.mef.gob.pe/guia-presupuesto-publico-2022/>

¹⁴ República Dominicana. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES). Presupuesto Ciudadano. Ver: <https://www.digepres.gob.do/presupuesto-ciudadano/documentos-ciudadanos/presupuesto-ciudadano/>

¹⁵ International Budget Partnership (IBP). Encuesta de Presupuesto Abierto (EPA). Ver: <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/open-budget-survey-2021>

¹⁶ International Budget Partnership (IBP). Ver: <https://internationalbudget.org/>

Las 145 preguntas puntuadas se realizan para evaluar tres pilares:

- Transparencia: Evalúa la disponibilidad en línea, la puntualidad y el contenido de ocho documentos clave del ciclo presupuestario (109 preguntas)
- Vigilancia: Evalúa el rol de las legislaturas y las entidades de fiscalización superior en el proceso presupuestario (18 preguntas)
- Participación pública: Evalúa las oportunidades formales de participación pública que ofrecen los poderes ejecutivo y legislativo y las entidades de fiscalización superior en las diferentes etapas del proceso presupuestario (18 preguntas)

Las 83 preguntas no puntuadas ayudan a completar la investigación mediante la recopilación de antecedentes sobre documentos presupuestarios claves y exploran diferentes características de la gestión de las finanzas públicas de un país.

El [Reporte Regional de América Latina y Caribe de la Encuesta de Presupuesto Abierto 2021](#)¹⁷ expone que salvo algunas excepciones, en la región se ha realizado un buen trabajo para estar cerca de consolidar sistemas presupuestarios transparentes, publicando información en formatos abiertos para que la ciudadanía entienda cómo gastan sus gobiernos. No obstante, se refleja bajos resultados de participación pública, lo que representa grandes desafíos para la región.

El Perú acorde con los datos extraídos de [Open Budget Survey 2021](#)¹⁸ (Encuesta de Presupuesto Abierto 2021 en español) se encuentra con las siguientes puntuaciones:

Perú	Puntuación 2017 155 países	Puntuación 2019 117 países	Puntuación 2021 120 países
Transparencia	73	76 (puesto 11 en el ranking ¹⁹)	61 (puesto 34 en el ranking ²⁰)
Participación Pública	22	26	31
Vigilancia	78	76	78

Nota: En la escala de 0 a 100 de índice de presupuesto abierto, se necesitan 61 puntos para cumplir con el umbral mínimo que permita un debate público informado sobre el presupuesto de cada país.

3. Países que han desarrollado plataformas de Presupuesto Abierto

País	Enlace web de Presupuesto Abierto
Argentina	https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/
Chile	https://presupuestoabierto.gob.cl/
Costa Rica	https://apps.hacienda.go.cr/apppad/
Panamá	https://www.mef.gob.pa/presupuesto-abierto-2022/

¹⁷ International Budget Partnership (IBP). Encuesta de Presupuesto Abierto 2021. Reporte Regional de América Latina y Caribe. 8va Edición. Ver:

https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-OBS-Regional-Report-Latin-America_.pdf

¹⁸ International Budget Partnership (IBP). Open Budget Survey 2021. Ver:

<https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Open-budget-survey-2021-1.pdf>

¹⁹ International Budget Partnership (IBP). Open Budget Survey 2019. Perú. Ver:

<https://internationalbudget.org/sites/default/files/country-surveys-pdfs/2019/open-budget-survey-peru-2019-es.pdf>

²⁰ International Budget Partnership (IBP). Open Budget Survey 2021. Perú. Ver:

<https://internationalbudget.org/sites/default/files/country-surveys-pdfs/2021/open-budget-survey-peru-2021-en.pdf>