

# **ANTECEDENTES Y ANÁLISIS DEL IMPACTO**

María Antonieta Merino  
22 de octubre 2018

# Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

Qué es una política pública?

Qué es regulación?

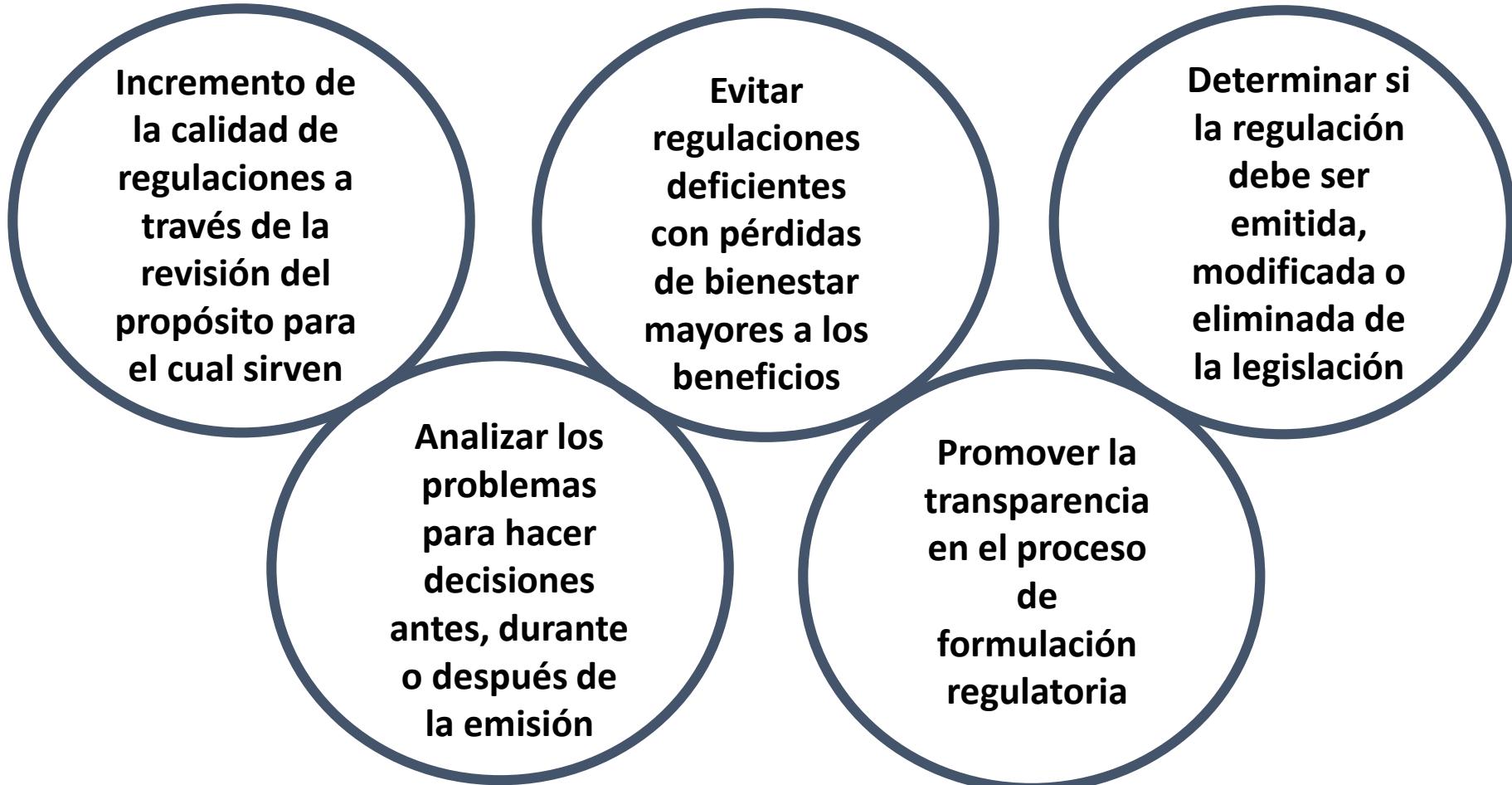
Cuál de las dos debería ser formulada primero?

# Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

**Importancia de la evaluación del impacto en la regulación para la elaboración de políticas públicas**

La regulación es definida como un conjunto de reglas que buscan influenciar y asegurar el bienestar de la población, seguridad y salud, entre otros. Ex ante, durante y ex post, la evaluación juega un papel importante en el diseño de la política regulatoria.

# Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria



# Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

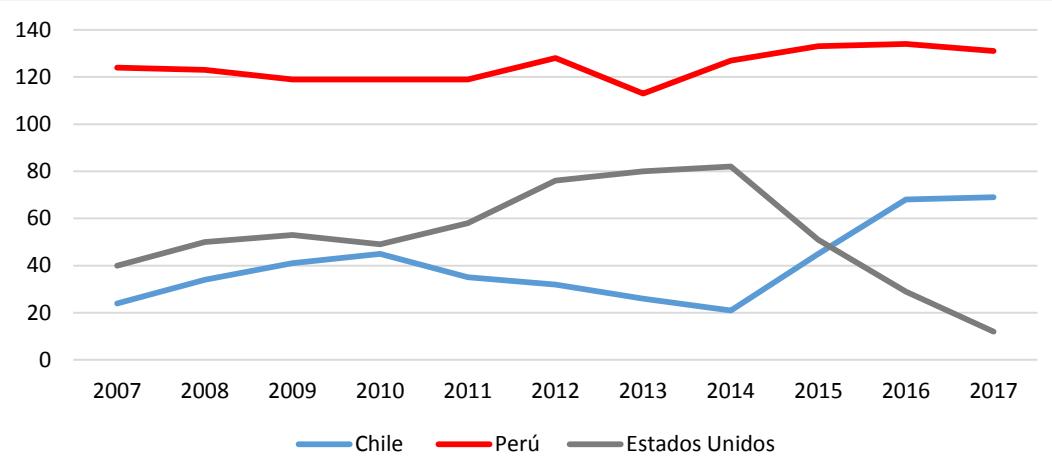
Toda economía (estado) tiene el deber de asegurar el **bienestar colectivo** de sus habitantes. Para ello, debe implementar políticas públicas y planes de acción buscando el **interés público**.

Las regulaciones son emitidas por el gobierno para **influenciar el comportamiento de los ciudadanos** y guiarlos de forma que se alcance el bienestar colectivo.

Para emitir regulaciones eficientes, el regulador debe analizar alternativas disponibles y evaluar sus impactos.

# ¿Regulaciones de Calidad? Resultado de la maquinaria regulatoria del Estado

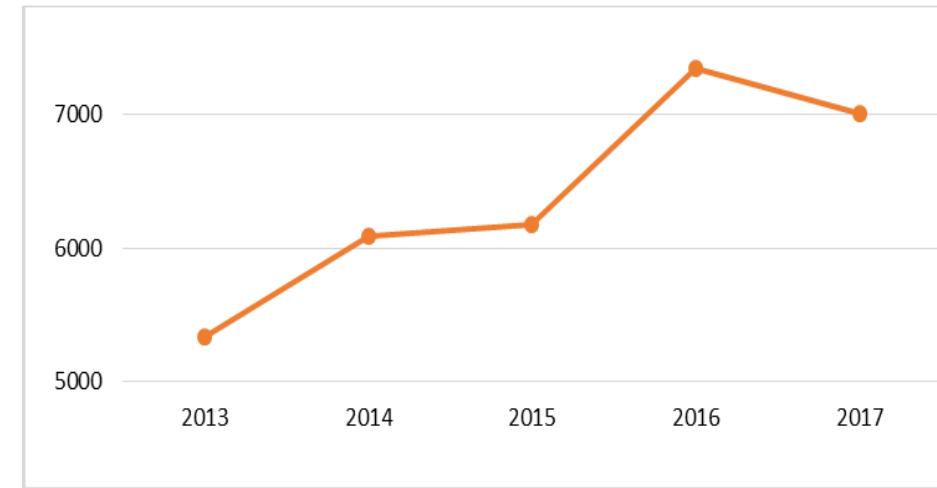
Ranking sobre carga de la regulación del Estado



Fuente: WEF

Elaboración: Propia

Número de normas aprobadas por el Ejecutivo por año (muestra de 11 Ministerios)



Fuente: SPIJ

Elaboración: Propia

La excesiva generación de regulaciones es el resultado de un **débil análisis económico y legal**, de la **ausencia de evaluación de impactos**, de la **inexistencia de metodologías básicas para el análisis de normas**, etc. Así, las decisiones regulatorias que resultan de un análisis de impacto regulatorio fortalece la credibilidad de las respuestas regulatorias, aumenta la confianza pública en las instituciones, y principalmente, permite reducir la cantidad de intervenciones innecesarias.

# Efectividad regulatoria aún estancada en el Perú

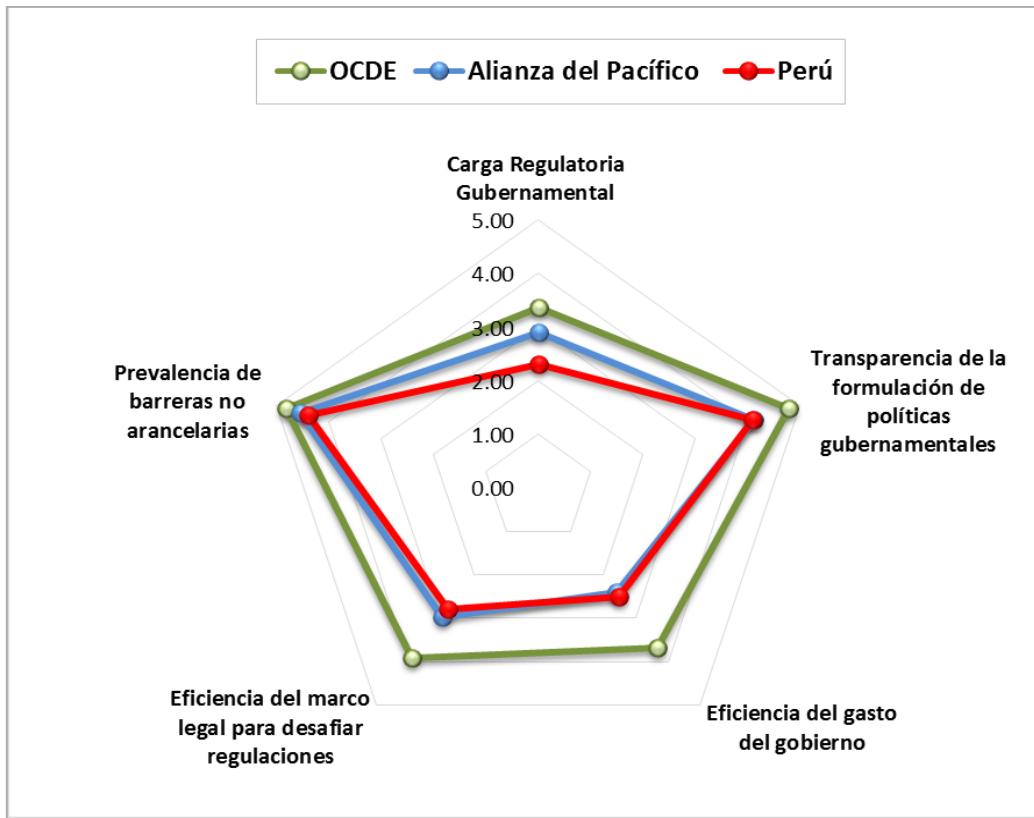
La ausencia de un análisis sistemático de los posibles efectos positivos y negativos que se deriven de la norma impide combatir la sobreregulación.

**La mala regulación implica un obstáculo innecesario que deviene en costos para la sociedad:**

- Impacto negativo en los *índices de competitividad* y *good governance* del país.
- Incremento injustificado de costos de transacción para los agentes del mercado.

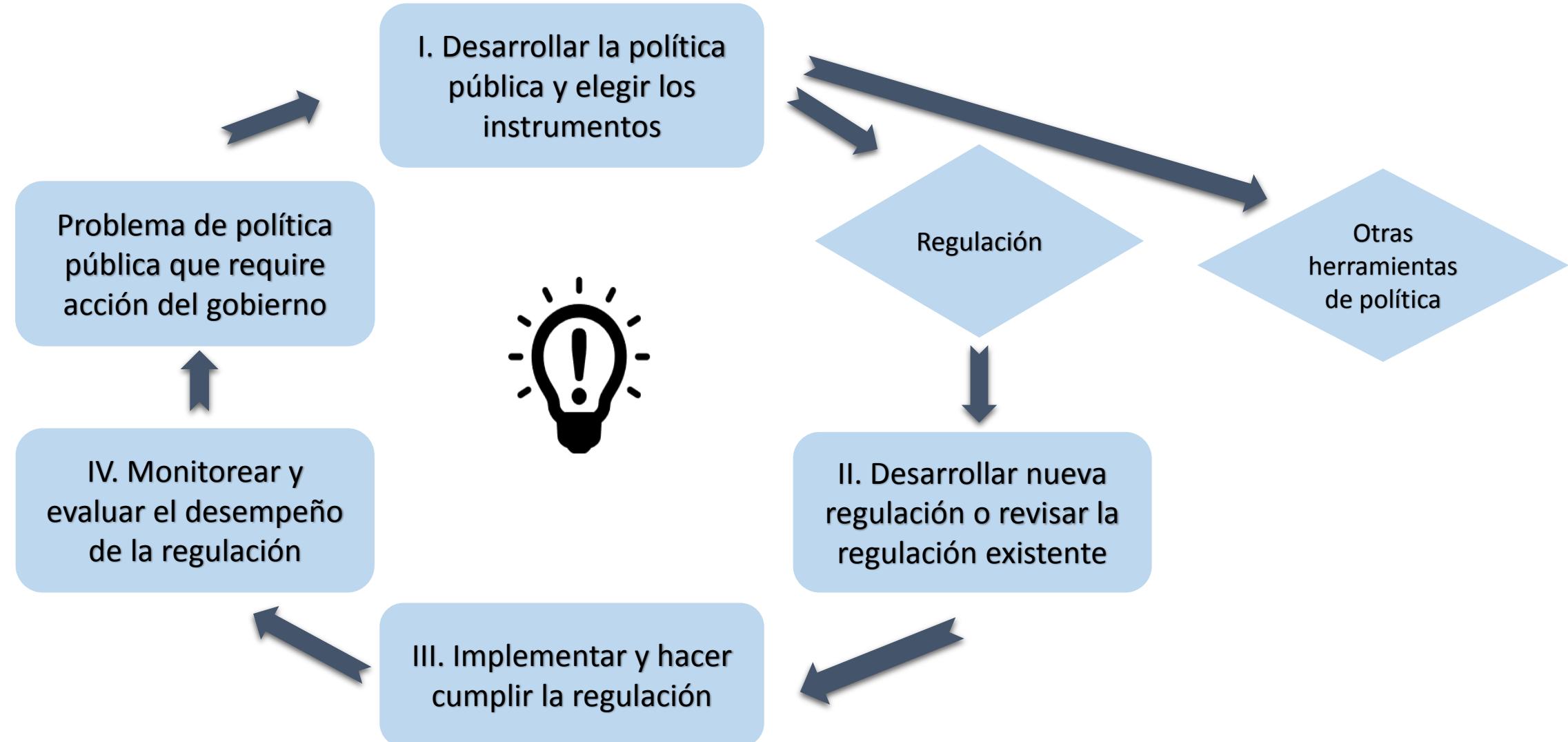


Indicadores de Competitividad  
(2017-2018)

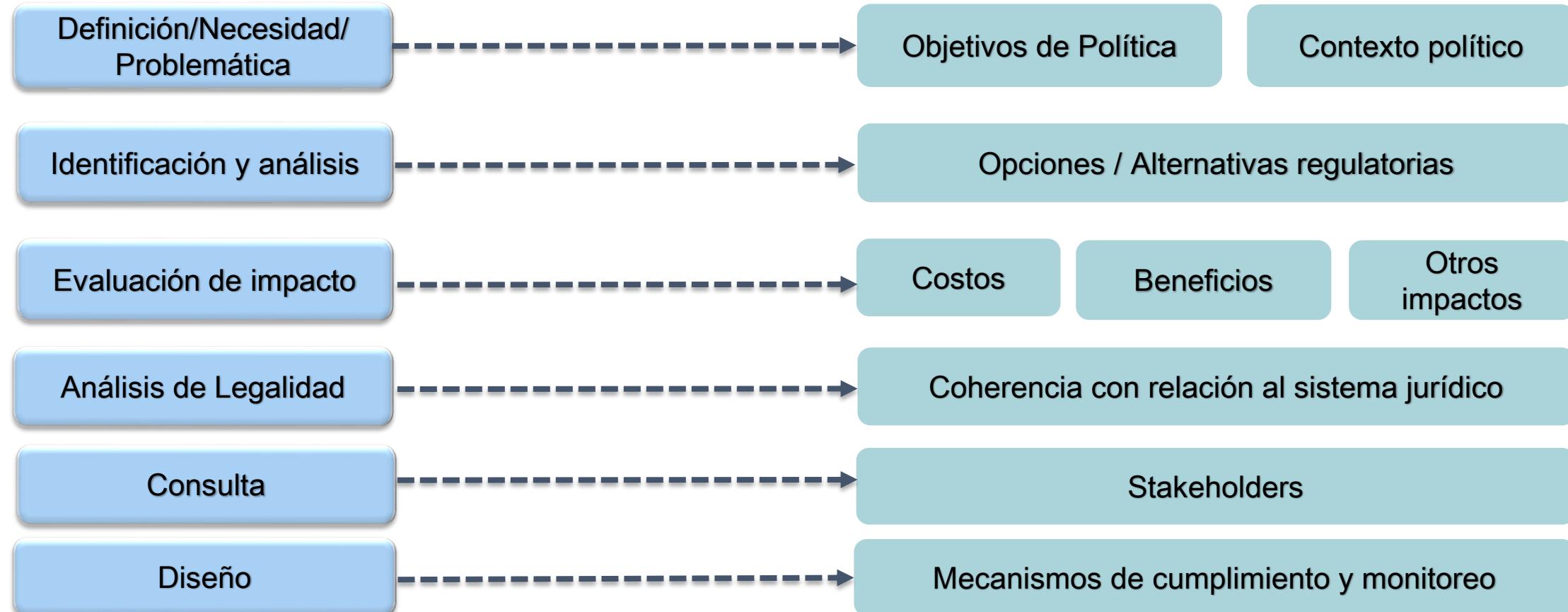


Fuente: World Economic Forum  
Elaboración propia

# Elementos que conforman el RIA

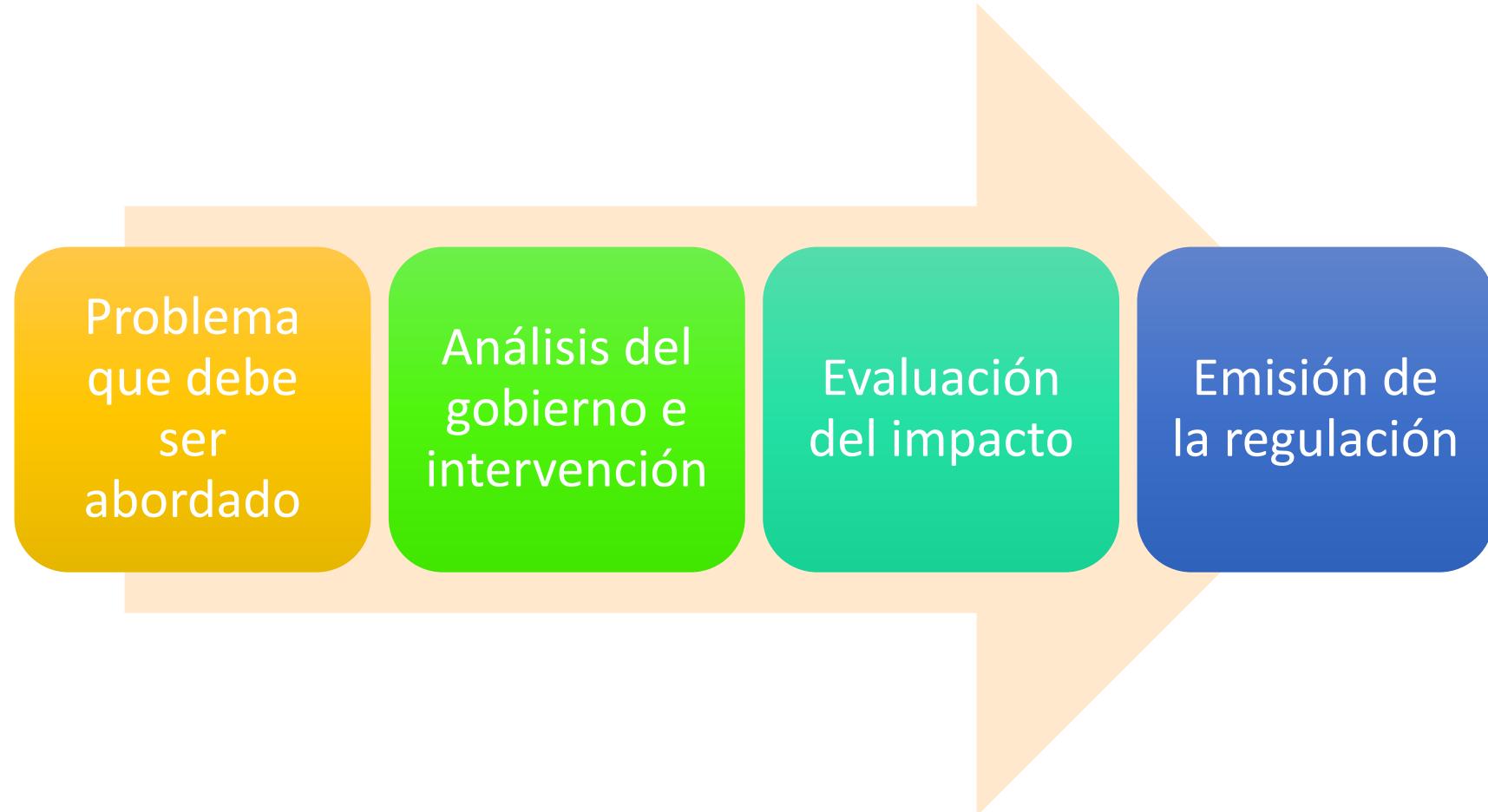


# El Ciclo de la Gobernanza Regulatoria



Después de elaborado el RIA: Se toman las decisiones

# Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)



# Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

La cuantificación y evaluación de impactos, sin importar el sistema, es una herramienta para los reguladores cuando toman decisiones y escogen entre **opciones**.

# Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

**PASO 1: Identificación y definición del Problema**  
**(De manera clara, identificar el problema y sus causas)**

**PASO 2: Evidencia empírica**  
**(Incluye un análisis estadístico o evidencia que ilustre el ámbito del problema)**

**PASO 3: Definición de objetivos regulatorios**  
**(Claridad y especificación de objetivos relacionados directamente con el proceso)**

**PASO 4: Coherencia entre los objetivos regulatorios y el problema**  
**(Identificar relaciones entre ambos)**

**PASO 5: Identificación de indicadores de desempeño**  
**(Identificación y diseño de indicadores para medir el desempeño de la regulación)**

# Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

**PASO 6: Identificación y desarrollo de alternativas regulatorias**  
**(Opciones propuestas por las partes involucradas)**

**PASO 7: Cuantificación del impacto de las alternativas regulatorias**  
**(Uso de metodologías de cuantificación)**

**PASO 8: Elección de la mejor alternativa**  
**(A través del empleo de criterios)**

**PASO 9:**  
**Implementación de la regulación**  
**(Desarrollo de un plan de implementación de la regulación)**

**PASO 10: Seguimiento de la regulación**  
**(Evaluación a través de los indicadores escogidos en la etapa de diseño)**

# Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados con el RIA

Los principales hallazgos levantados por la OCDE son los siguientes:

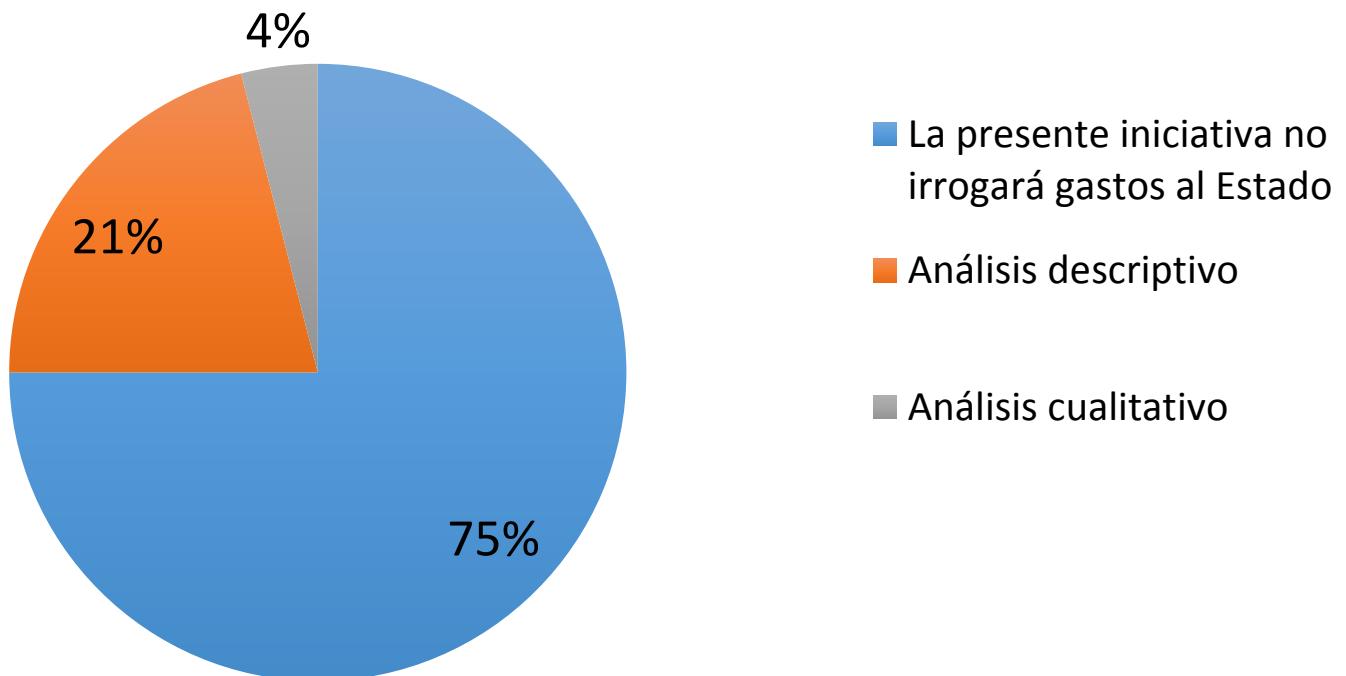
1. Perú carece de una política regulatoria.
2. Los programas y estrategias de política regulatoria están dispersos.
3. No hay un sistema formal para evaluar las propuestas de regulación.
4. Inventarios de leyes, reglamentos y trámites no tienen registro único.
5. No hay una línea base para medir cargas administrativas.

# Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados con el RIA

Aun cuando es obligatorio realizar una evaluación costo-beneficio de la regulación, no hay aplicación sistemática. Solo se hace referencia a la generación de costos al gobierno o el impacto en el presupuesto, lo cual es “un mal entendimiento del análisis costo beneficio”.

# Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados al RIA

Proyectos de Ley derivados a la Comisión de Trabajo en la legislatura 2009-2011



## Estrategia a implementar

Algunas estrategias ya se han implementado. Las recomendaciones más importantes son:

1. Establecer un órgano supervisor.
2. Emitir una declaración de política regulatoria.
3. **Adopción del Análisis de Impacto Regulatorio (RIA).**
4. Incluir política de inspecciones y cumplimiento de regulaciones.

# Marco Jurídico del Análisis de Calidad Regulatoria

- Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa (Decreto Legislativo N° 1310)
- Decreto Legislativo N° 1448 que modifica el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 y perfecciona el marco institucional y los instrumentos que rigen el proceso de mejora de calidad regulatoria
- Decreto Supremo que aprueba el Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria de procedimientos administrativos establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 (Decreto Supremo N° 075-2017-PCM)
- Manual para la aplicación del análisis de calidad regulatoria