

ANTECEDENTES Y ANÁLISIS DEL IMPACTO

María Antonieta Merino
22 de octubre 2018

Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

Qué es una política pública?

Qué es regulación?

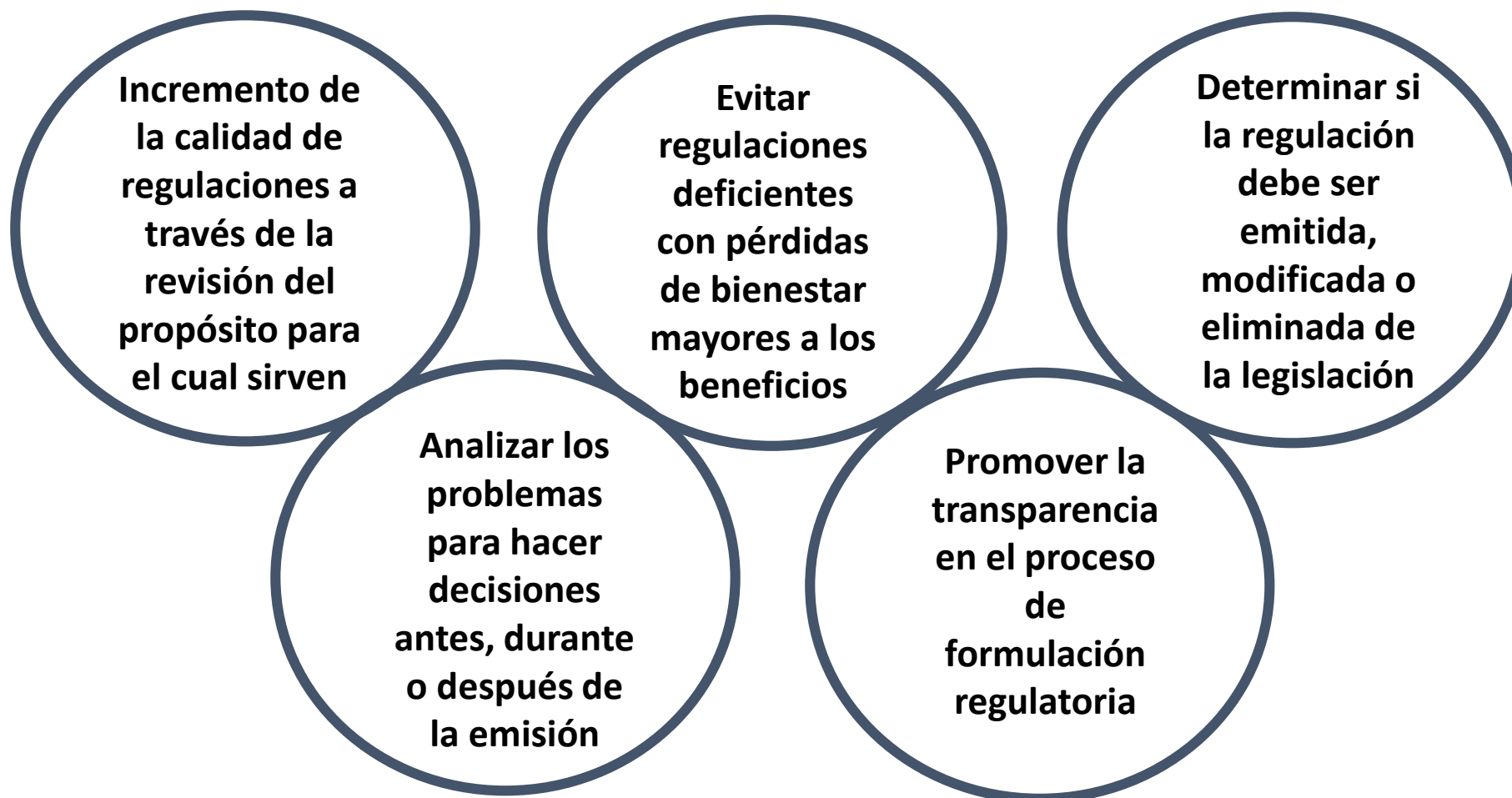
Cuál de las dos debería ser formulada primero?

Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

Importancia de la evaluación del impacto en la regulación para la elaboración de políticas públicas

La regulación es definida como un conjunto de reglas que buscan influenciar y asegurar el bienestar de la población, seguridad y salud, entre otros. Ex ante, durante y ex post, la evaluación juega un papel importante en el diseño de la política regulatoria.

Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria



Regulación, Estudio Comparado de la Política Regulatoria

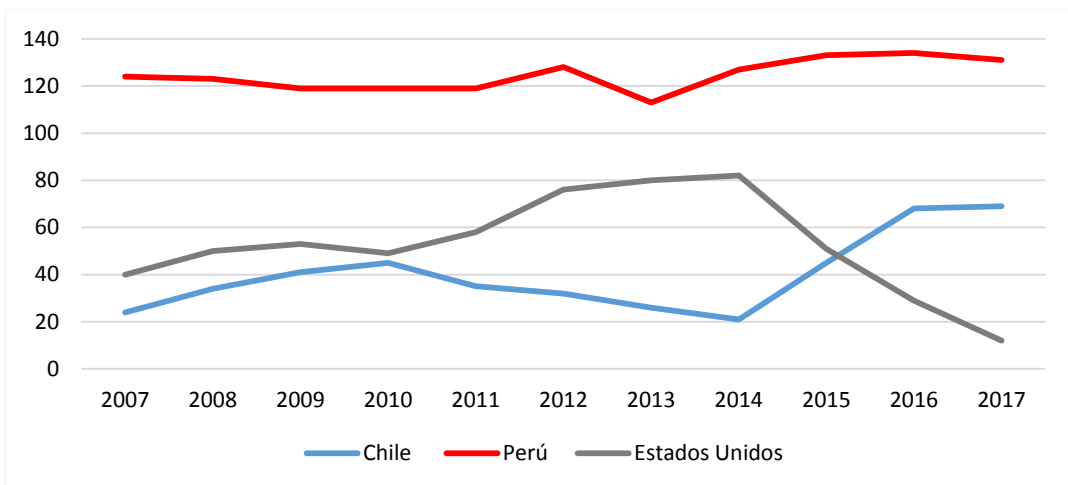
Toda economía (estado) tiene el deber de asegurar el **bienestar colectivo** de sus habitantes. Para ello, debe implementar políticas públicas y planes de acción buscando el **interés público**.

Las regulaciones son emitidas por el gobierno para **influenciar el comportamiento de los ciudadanos** y guiarlos de forma que se alcance el bienestar colectivo.

Para emitir regulaciones eficientes, el regulador debe analizar alternativas disponibles y evaluar sus impactos.

¿Regulaciones de Calidad? Resultado de la maquinaria regulatoria del Estado

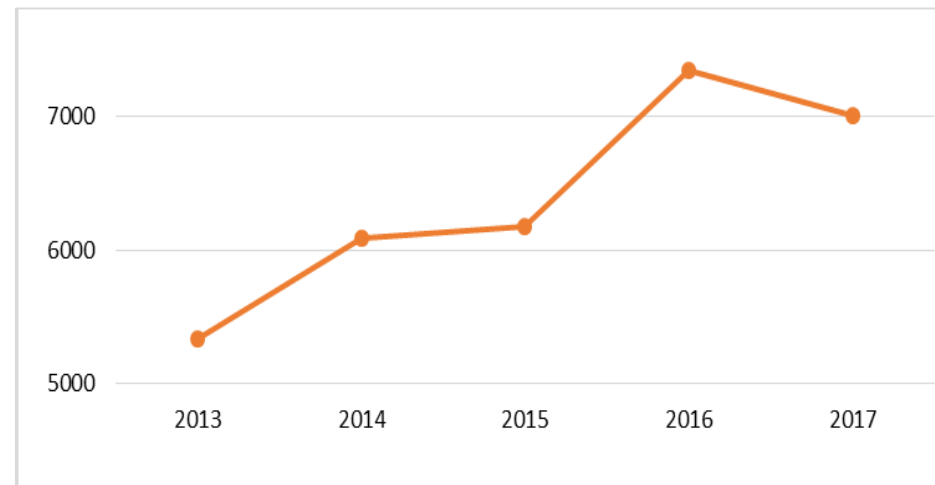
Ranking sobre carga de la regulación del Estado



Fuente: WEF

Elaboración: Propia

Número de normas aprobadas por el Ejecutivo por año (muestra de 11 Ministerios)



Fuente: SPIJ

Elaboración: Propia

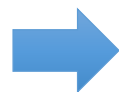
La excesiva generación de regulaciones es el resultado de un **débil análisis económico y legal**, de la **ausencia de evaluación de impactos**, de la **inexistencia de metodologías básicas para el análisis de normas**, etc. Así, las decisiones regulatorias que resultan de un análisis de impacto regulatorio fortalece la credibilidad de las respuestas regulatorias, aumenta la confianza pública en las instituciones, y principalmente, permite reducir la cantidad de intervenciones innecesarias.

Efectividad regulatoria aún estancada en el Perú

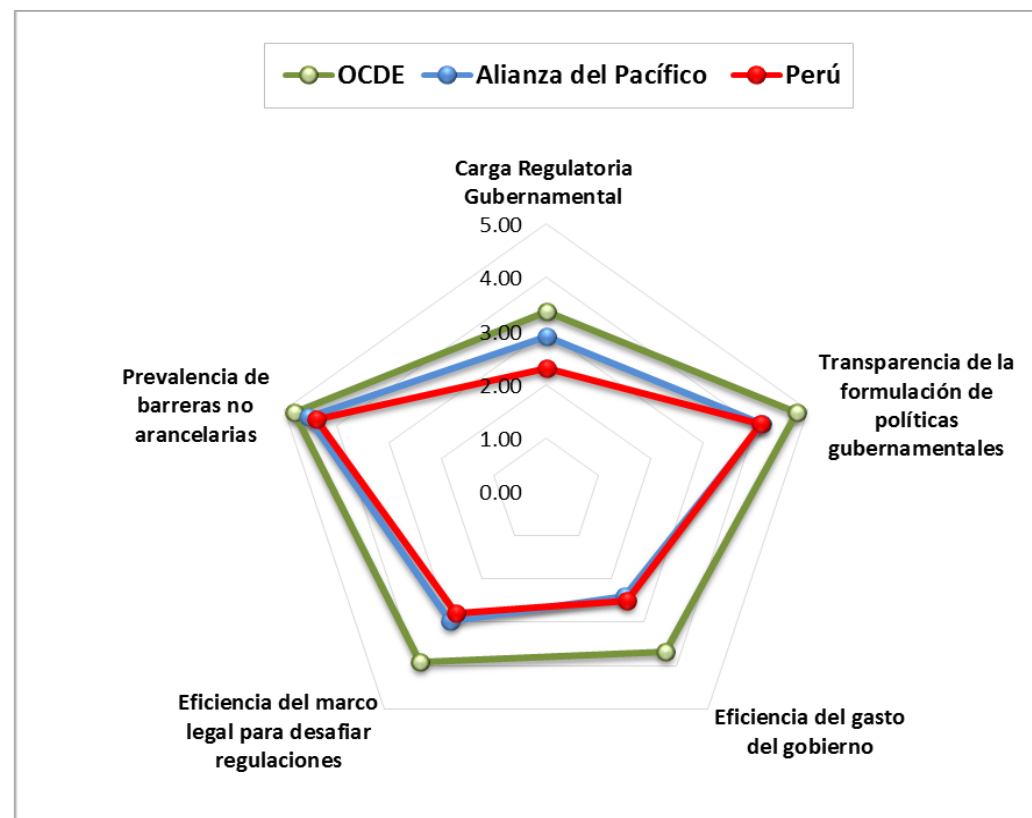
La ausencia de un análisis sistemático de los posibles efectos positivos y negativos que se deriven de la norma impide combatir la sobrerregulación.

La mala regulación implica un obstáculo innecesario que deviene en costos para la sociedad:

- Impacto negativo en los *índices de competitividad* y *good governance* del país.
- Incremento injustificado de costos de transacción para los agentes del mercado.

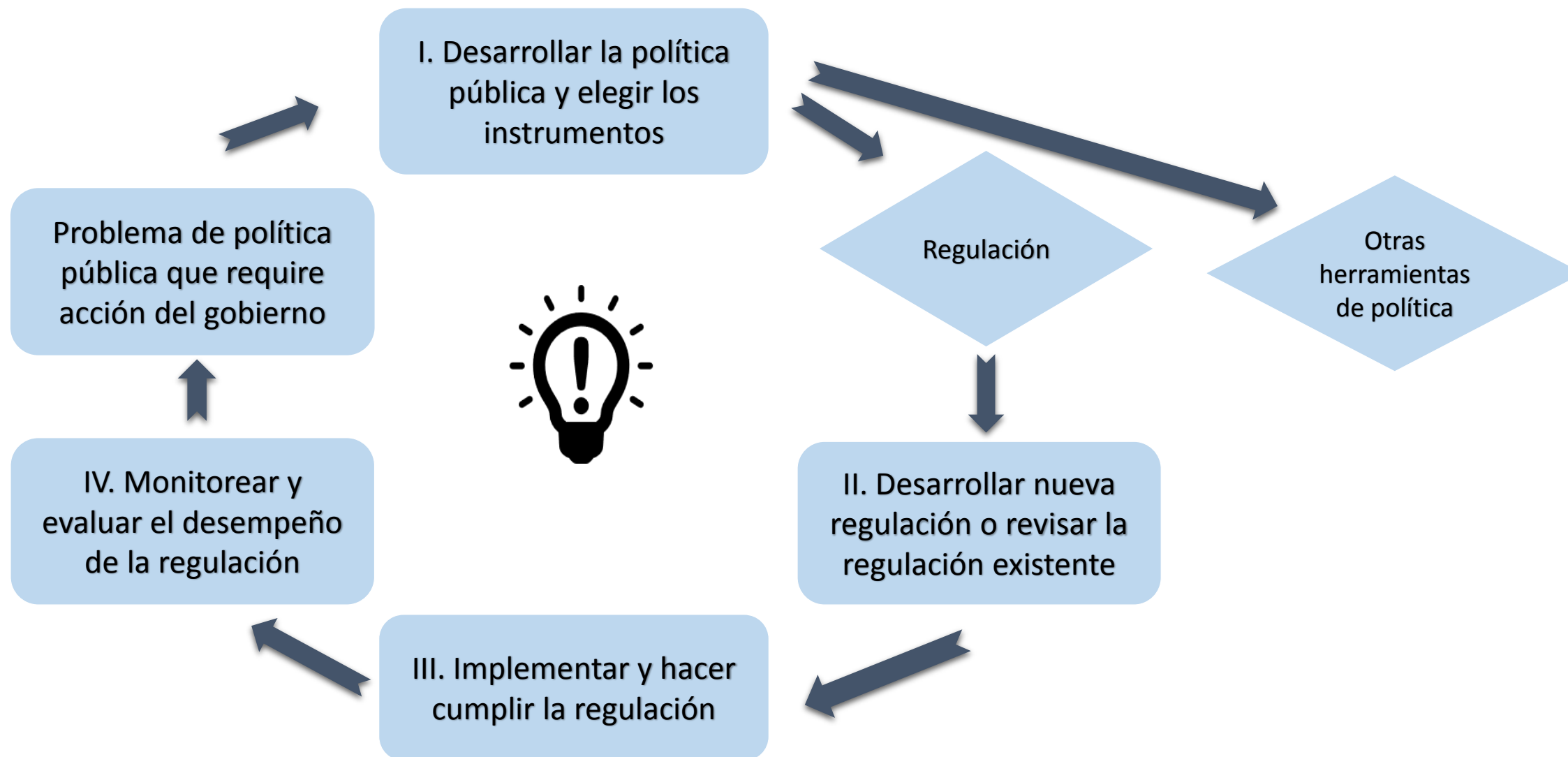


Indicadores de Competitividad
(2017-2018)

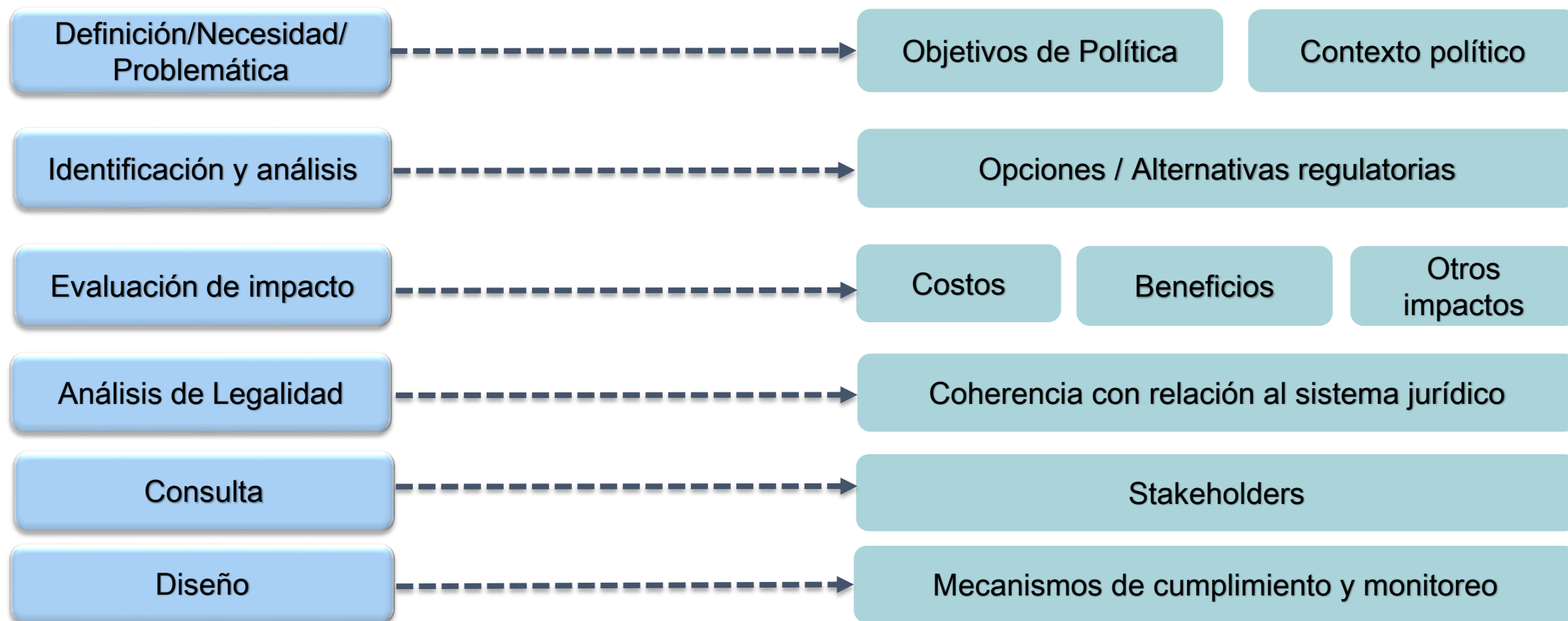


Fuente: World Economic Forum
Elaboración propia

Elementos que conforman el RIA

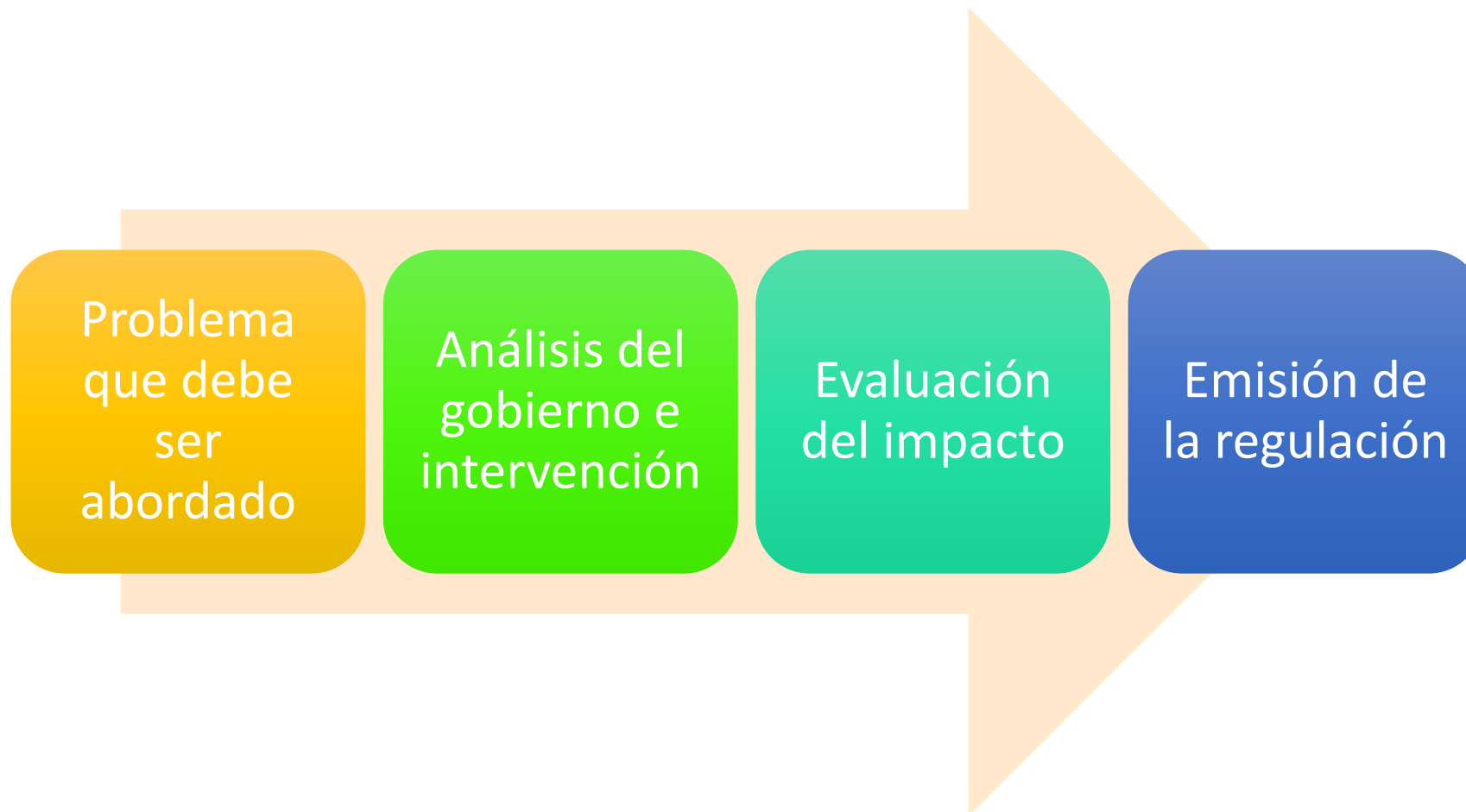


El Ciclo de la Gobernanza Regulatoria



Después de elaborado el RIA: Se toman las decisiones

Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)



Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

La cuantificación y evaluación de impactos, sin importar el sistema, es una herramienta para los reguladores cuando toman decisiones y escogen entre **opciones**.

Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

PASO 1: Identificación y definición del Problema
(De manera clara, identificar el problema y sus causas)

PASO 2: Evidencia empírica
(Incluye un análisis estadístico o evidencia que ilustre el ámbito del problema)

PASO 3: Definición de objetivos regulatorios
(Claridad y especificación de objetivos relacionados directamente con el proceso)

PASO 4: Coherencia entre los objetivos regulatorios y el problema
(Identificar relaciones entre ambos)

PASO 5: Identificación de indicadores de desempeño
(Identificación y diseño de indicadores para medir el desempeño de la regulación)

Análisis de Impacto Regulatorio (RIA)

PASO 6: Identificación y desarrollo de alternativas regulatorias
(Opciones propuestas por las partes involucradas)

PASO 7: Cuantificación del impacto de las alternativas regulatorias
(Uso de metodologías de cuantificación)

PASO 8: Elección de la mejor alternativa
(A través del empleo de criterios)

PASO 9:
Implementación de la regulación
(Desarrollo de un plan de implementación de la regulación)

PASO 10: Seguimiento de la regulación
(Evaluación a través de los indicadores escogidos en la etapa de diseño)

Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados con el RIA

Los principales hallazgos levantados por la OCDE son los siguientes:

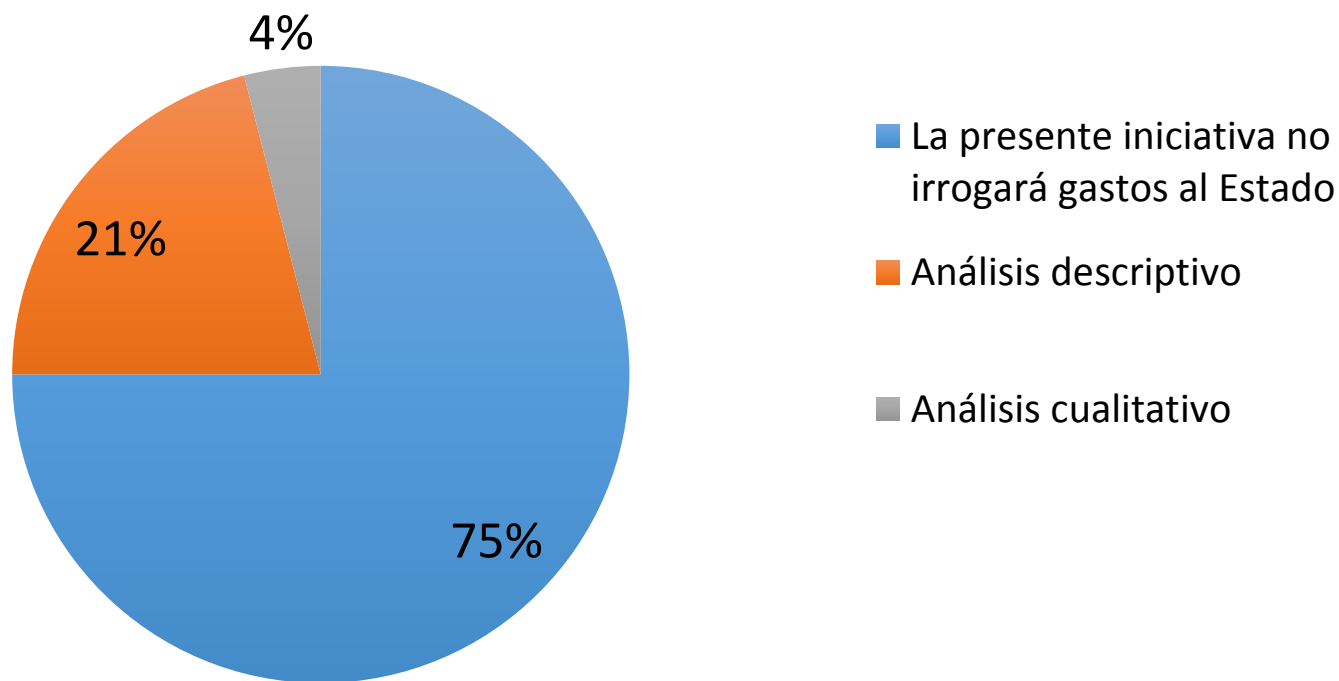
1. Perú carece de una política regulatoria.
2. Los programas y estrategias de política regulatoria están dispersos.
3. No hay un sistema formal para evaluar las propuestas de regulación.
4. Inventarios de leyes, reglamentos y trámites no tienen registro único.
5. No hay una línea base para medir cargas administrativas.

Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados con el RIA

Aun cuando es obligatorio realizar una evaluación costo-beneficio de la regulación, no hay aplicación sistemática. Solo se hace referencia a la generación de costos al gobierno o el impacto en el presupuesto, lo cual es “un mal entendimiento del análisis costo beneficio”.

Política Regulatoria en el Perú: Hallazgos relacionados al RIA

Proyectos de Ley derivados a la Comisión de Trabajo en la legislatura 2009-2011



Estrategia a implementar

Algunas estrategias ya se han implementado. Las recomendaciones más importantes son:

1. Establecer un órgano supervisor.
2. Emitir una declaración de política regulatoria.
3. **Adopción del Análisis de Impacto Regulatorio (RIA).**
4. Incluir política de inspecciones y cumplimiento de regulaciones.

Marco Jurídico del Análisis de Calidad Regulatoria

- ❑ Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa (Decreto Legislativo N° 1310)
- ❑ Decreto Legislativo N° 1448 que modifica el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 y perfecciona el marco institucional y los instrumentos que rigen el proceso de mejora de calidad regulatoria
- ❑ Decreto Supremo que aprueba el Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria de procedimientos administrativos establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 (Decreto Supremo N° 075-2017-PCM)
- ❑ Manual para la aplicación del análisis de calidad regulatoria