

**COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS RECAÍDO**

**TEXTO SUSTITUTORIO<sup>1</sup>**

**LEY QUE ESTABLECE LA VIGILANCIA ELECTRÓNICA PERSONAL E INCORPORA EL ARTÍCULO 29°-A Y MODIFICA EL ARTÍCULO 52° DEL CÓDIGO PENAL- DECRETO LEGISLATIVO N° 635; MODIFICA LOS ARTÍCULOS 135° Y 143° DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL - DECRETO LEGISLATIVO N° 638; Y, LOS ARTÍCULOS 50°, 52°, 55° Y 56° DEL CÓDIGO DE EJECUCIÓN PENAL - DECRETO LEGISLATIVO N° 654**

**Artículo 1°.- La vigilancia electrónica personal**

La vigilancia electrónica personal es un mecanismo de control que tiene por finalidad monitorear el tránsito tanto de procesados como de condenados, dentro de un radio de acción y desplazamiento, teniendo como punto de referencia el domicilio o lugar que señalen éstos.

Para el caso de procesados, la vigilancia electrónica personal es una **alternativa<sup>2</sup>** de restricción del mandato de comparecencia que será dispuesta por el Juez de oficio o a petición de parte, a fin de garantizar la permanencia de los mismos en el proceso.

Para el caso de condenados, la vigilancia electrónica personal es un tipo de pena, aplicable por conversión luego de impuesta una sentencia de pena privativa de la libertad que será dispuesta por el Juez, a fin de garantizar el cumplimiento de la pena y la resocialización del condenado.

Para el caso de condenados que obtengan los beneficios penitenciarios de semilibertad o liberación condicional, la vigilancia electrónica personal es un mecanismo de monitoreo que será impuesta por el Juez, a solicitud de parte, a fin de garantizar el cumplimiento de la pena y la resocialización del condenado.

En cualquiera de estos casos, el Instituto Nacional Penitenciario - INPE es la entidad encargada de implementar y ejecutar la vigilancia electrónica personal, la cual se aplicará en forma progresiva y según las condiciones técnicas en el ámbito y territorio que señale el reglamento. Asimismo, el Instituto Nacional

<sup>1</sup> En la sesión de la Comisión Permanente del 28 de diciembre de 2009, el Presidente de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, congresista Sousa Huanambal, sustentó el dictamen correspondiente. Se inició el debate y quedó en un cuarto intermedio.

<sup>2</sup> Propuesta de la congresista Karina Beteta (GNUPP) para reemplazar la palabra "modalidad" por "alternativa"

Penitenciario - INPE - realizará un seguimiento continuo sobre el cumplimiento del mecanismo de control, debiendo reportar al Juez o al Ministerio Público sobre sus resultados, en caso se adviertan violaciones a las condiciones impuestas por el Juez, a fin de adoptar las correspondientes acciones, según lo que se detalle en el reglamento de la presente Ley.

### **Artículo 2°.- Sobre la naturaleza voluntaria de la vigilancia electrónica personal**

La vigilancia electrónica personal procederá únicamente cuando medie la aceptación expresa del procesado o condenado en el acta de diligencia especial señalada en el artículo 8° de la presente Ley, salvo lo dispuesto en el inciso c) del presente artículo.

En el caso que el procesado o condenado exprese su manifiesta oposición a la aplicación de la vigilancia electrónica personal, el Juez deberá variar la medida de acuerdo a lo siguiente:

- a) Para el caso de procesados, el Juez podrá aplicar cualquiera de las otras restricciones previstas en el artículo 143° del Código Procesal Penal.
- b) Para el caso de condenados, el Juez podrá revertir la conversión otorgada en una de pena privativa de libertad;
- c) Para el caso de condenados que obtengan los beneficios penitenciarios de semi libertad o liberación condicional, el Juez podrá otorgar dichos beneficios sin sujeción a la vigilancia electrónica personal, salvo que excepcionalmente, de manera motivada y razonable éste sustente que el grado de peligrosidad del condenado justifique la imposición de la vigilancia electrónica personal.

### **Artículo 3°.- De la procedencia de la vigilancia electrónica personal**

La vigilancia electrónica personal procederá:

- a) Para el caso de los procesados, cuando la imputación se refiera a la *presunta comisión de delitos* sancionados con una pena no mayor a ocho años.

- b) Para el caso de los condenados que tengan impuesta una sentencia condenatoria de pena privativa de la libertad efectiva no mayor a ocho años<sup>3</sup>.

#### **Artículo 4°.- Incorporación del artículo 29°-A al Código Penal - Decreto Legislativo N° 635.**

Incorpórese el artículo 29°-A al Código Penal promulgado mediante Decreto Legislativo N° 635, en los términos siguientes:

#### **“Artículo 29-A.- La pena de vigilancia electrónica personal se cumplirá de la siguiente forma:**

1. La ejecución se realizará en el domicilio o lugar que señale el condenado, a partir del cual se determinará su radio de acción, itinerario de desplazamiento y tránsito.
2. El condenado estará sujeto a vigilancia electrónica personal para cuyo cumplimiento el Juez fijará las reglas de conducta que prevé la ley, así como todas aquellas reglas que considere necesarias a fin de asegurar la idoneidad del mecanismo de control.
3. El cómputo de la aplicación de la vigilancia electrónica personal será a razón de un día de privación de libertad por tres días de vigilancia electrónica personal.
4. El condenado que no haya sido anteriormente sujeto de sentencia condenatoria por delito doloso, podrá acceder a la pena de vigilancia electrónica personal, dando prioridad a:
  - a) Los mayores de 65 años.
  - b) Los que sufran de enfermedad grave, acreditada con pericia médico legal.
  - c) Los que adolezcan de **discapacidad**<sup>4</sup> física permanente que afecte sensiblemente su capacidad de desplazamiento.
  - d) Las mujeres gestantes **dentro del tercer trimestre del proceso de gestación**. Igual tratamiento tendrán durante los **doce meses siguientes a la fecha del nacimiento**.<sup>5</sup>
  - e) La madre que sea cabeza de familia con hijo menor o con hijo o **cónyuge** que sufra de **discapacidad**<sup>6</sup> permanente, siempre y

<sup>3</sup> Se eliminó párrafo a pedido del congresista Jorge Del Castillo (APRA).

<sup>4</sup> Pedido del congresista Walter Menchola Vásquez (GP Alianza Nacional).

<sup>5</sup> Pedido del congresista Walter Menchola Vásquez (GP Alianza Nacional).

cuando haya estado bajo su cuidado. En ausencia de ella, el padre que se encuentre en las mismas circunstancias tendrá el mismo tratamiento.

5. El condenado deberá previamente acreditar las condiciones de su vida personal, laboral, familiar o social con un informe social y psicológico."

**Artículo 5°.- Modificación del artículo 52° del Código Penal - Decreto Legislativo N° 635.**

Modifícase el artículo 52° del Código Penal promulgado mediante Decreto Legislativo N° 635, en los siguientes términos:

**"Artículo 52°.- Conversión de la Pena Privativa de Libertad**

En los casos que no fuera procedente la condena condicional o la reserva del fallo condenatorio, el Juez podrá convertir la pena privativa de libertad no mayor de dos años en otra de multa, o la pena privativa de libertad no mayor de cuatro años en otra de prestación de servicios a la comunidad, o limitación de días libres, a razón de un día de privación de libertad por un día de multa, siete días de privación de libertad por una jornada de prestación de servicios a la comunidad o por una jornada de limitación de días libres.

Igualmente, el Juez podrá, de oficio o a petición de parte, convertir la pena privativa de libertad en pena de vigilancia electrónica personal, a razón de un día de privación de libertad por tres días de vigilancia electrónica personal, en concordancia con el inciso 3 del artículo 29-A del presente Código."

**Artículo 6°.- Modificación de los artículos 135° y 143° del Código Procesal Penal - Decreto Legislativo N° 638.**

Modifícase los artículos 135° y 143° del Código Procesal Penal promulgado mediante Decreto Legislativo N° 638, en los términos siguientes:

**"Artículo 135.- Mandato de detención**

El Juez puede dictar mandato de detención si atendiendo a los primeros recaudos acompañados por el Fiscal Provincial sea posible determinar:

1. Que existen suficientes elementos probatorios de la comisión de un delito que vincule al imputado como autor o partícipe del mismo.

---

<sup>6</sup> Pedido del congresista Walter Menchola Vásquez(GP Alianza Nacional).

No constituye elemento probatorio suficiente la condición de miembro de directorio, gerente, socio, accionista, directivo o asociado cuando el delito imputado se haya cometido en el ejercicio de una actividad realizada por una persona jurídica de derecho privado.

2. Que la sanción a imponerse sea superior a los cuatro años de pena privativa de libertad.
3. Que existen suficientes elementos probatorios para concluir que el imputado intenta eludir la acción de la justicia o perturbar la acción probatoria. No constituye criterio suficiente para establecer la intención de eludir a la justicia, la pena prevista en la Ley para el delito que se le imputa.

En todo caso, el juez penal podrá revocar de oficio o a petición de parte el mandato de detención cuando nuevos actos de investigación demuestren que no concurren los motivos que determinaron su imposición, en cuyo caso el Juez podrá disponer la utilización de la vigilancia electrónica personal como mecanismo de control, tomando en cuenta lo previsto en el inciso 2 del artículo 143° del presente Código.

#### **"Artículo 143°.- Mandato de comparecencia**

Se dictará mandato de comparecencia cuando no corresponda la medida de detención. También podrá imponerse comparecencia con la restricción prevista en el inciso 1), tratándose de imputados mayores de 65 años que adolezcan de una enfermedad grave o de incapacidad física permanente que afecte sensiblemente su capacidad de desplazamiento, siempre que el peligro de fuga o de perturbación de la actividad probatoria pueda evitarse razonablemente.

El Juez podrá imponer algunas de las alternativas siguientes:

1. La detención domiciliaria del inculcado, en su propio domicilio o en custodia de otra persona, de la autoridad policial o sin ella, impartándose las órdenes necesarias.
2. La vigilancia electrónica personal, que se cumplirá de la siguiente forma:

- a) La ejecución se realizará en el domicilio o lugar que señale el procesado, a partir del cual se determinará su radio de acción, itinerario de desplazamiento y tránsito.
- b) El procesado estará sujeto a vigilancia electrónica personal para cuyo cumplimiento el Juez fijará las reglas de conducta que prevé la ley, así como todas aquellas reglas que considere necesarias a fin de asegurar la idoneidad del mecanismo de control.
- c) El procesado que no haya sido anteriormente sujeto de sentencia condenatoria por delito doloso, podrá acceder a la vigilancia electrónica personal, dando prioridad a:
- i. Los mayores de 65 años.
  - ii. Los que sufran de enfermedad grave, acreditada con pericia médico legal.
  - iii. Los que adolezcan de **discapacidad** física permanente que afecte sensiblemente su capacidad de desplazamiento.
  - iv. **Las mujeres gestantes dentro del tercer trimestre del proceso de gestación. Igual tratamiento tendrán durante los doce meses siguientes a la fecha del nacimiento.**
  - v. La madre que sea cabeza de familia con hijo menor o con hijo o **cónyuge** que sufra de **discapacidad** permanente, siempre y cuando haya estado bajo su cuidado. En ausencia de ella, el padre que se encuentre en las mismas circunstancias tendrá el mismo tratamiento.
- d) El procesado deberá previamente acreditar las condiciones de vida personal, laboral, familiar y social con un informe social y pericia psicológica.
3. La obligación de someterse al cuidado y vigilancia de una persona o institución determinada, quien informará periódicamente en los plazos designados.
  4. La obligación de no ausentarse de la localidad en que reside, de no concurrir a determinados lugares, o de presentarse a la autoridad en los días que se le fijen.
  5. La prohibición de comunicarse con personas determinadas o con la víctima, siempre que ello no afecte el derecho de defensa.

6. La prohibición de aproximarse a la víctima o a aquellas personas que determine el juez.
7. La prestación de una caución económica, si las posibilidades del imputado lo permiten.

El Juez podrá imponer una de estas alternativas o combinar varias de ellas, según resulte adecuada al caso y ordenará las medidas necesarias para garantizar su cumplimiento. Si el hecho punible denunciado está penado con una sanción leve o las pruebas aportadas no la justifiquen, podrá prescindir de tales alternativas.

Las alternativas antes señaladas tendrán carácter temporal y no podrán exceder de nueve meses en el procedimiento ordinario y de dieciocho meses en el procedimiento especial. Tratándose de procedimientos por delitos de tráfico ilícito de drogas, terrorismo, espionaje y otros de naturaleza compleja seguidos contra más de diez imputados, en agravio de igual número de personas, o del Estado, el plazo límite de comparecencia restringida se duplicará.

A su vencimiento, sin haberse dictado la sentencia de primer grado, deberá decretarse la inmediata suspensión de la comparecencia restringida, siguiéndose el proceso al procesado con comparecencia simple.

En caso de impedimento de salida del país, la medida deberá ser motivada y no podrá exceder en ningún caso más de cuatro meses, a cuyo vencimiento caducará de pleno derecho salvo que se ordene, mediante nueva resolución motivada, la prolongación de la medida que en ningún caso superará los límites establecidos en el párrafo anterior".

**Artículo 7°.- Modificación de los artículos 50°, 52°, 55° y 56° del Código de Ejecución Penal - Decreto Legislativo N° 654**

Modifíquense los artículos 50 °, 52 °, 55 ° y 56 ° del Código de Ejecución Penal promulgados mediante Decreto Legislativo N° 654, en los siguientes términos:

**"Artículo 50°.- Semi libertad: Procedimiento**

La semi libertad se concede por el Juzgado que conoció el proceso. Recibida la solicitud de otorgamiento del beneficio de semi libertad, que debe estar acompañada de los documentos originales que acrediten el cumplimiento de los requisitos, el Juez la pone en conocimiento del Fiscal

correspondiente, quien emite dictamen pronunciándose por su procedencia o denegatoria, en el plazo improrrogable de cinco días. Recibido el dictamen fiscal, el Juez resuelve dentro del término de diez días en Audiencia, que se realiza con la presencia del solicitante, el Fiscal y el Juez. En dicha diligencia se dará lectura a las piezas más importantes del expediente de petición. El Fiscal fundamentará oralmente las razones por las que conviene o rechaza la petición de concesión del beneficio, luego hará uso de la palabra el Abogado Defensor, lo que constará en el Acta de la Audiencia.

El beneficio será concedido en los casos que la naturaleza del delito cometido, la personalidad del agente y su conducta dentro del establecimiento, permitan suponer, que no cometerá nuevo delito.

El Juez al fijar las reglas de conducta que deberá cumplir el condenado, a pedido de éste, podrá disponer la utilización de la vigilancia electrónica personal como mecanismo de control de pena, prescindiendo de la comparecencia personal y obligatoria al juzgado para informar y justificar sus actividades.

Contra la resolución procede recurso de apelación, en el plazo de tres días".

#### **"Artículo 52°.- Revocación de la semi-libertad**

La semi-libertad se revoca si el beneficiado comete un nuevo delito doloso o incumple las reglas de conducta establecidas en el artículo 58° del Código Penal en cuanto sean aplicables o infringe la adecuada utilización y custodia del mecanismo de vigilancia electrónica personal".

#### **"Artículo 55°.- Liberación Condicional. Procedimiento**

La liberación condicional se concede por el Juzgado que conoció el proceso. Recibida la solicitud de otorgamiento del beneficio de liberación condicional, que debe estar acompañada de los documentos originales que acrediten el cumplimiento de los requisitos, el Juez la pone en conocimiento del Fiscal correspondiente, quien emite dictamen pronunciándose por su procedencia o denegatoria, en el plazo improrrogable de cinco días. Recibido el dictamen fiscal, el Juez resuelve dentro del término de diez días en Audiencia, que se realiza con la presencia del solicitante, el Fiscal y el Juez. En dicha diligencia se dará lectura a las piezas más importantes del expediente de petición. El Fiscal fundamentará oralmente las razones por las que conviene o rechaza la petición de concesión del beneficio, luego hará uso de la

palabra el Abogado Defensor, lo que constará en el Acta de la Audiencia. El beneficio será concedido en los casos que la naturaleza del delito cometido, la personalidad del agente y su conducta dentro del establecimiento, permitan suponer, que no cometerá nuevo delito.

El Juez al fijar las reglas de conducta que deberá cumplir el condenado, a pedido de éste, podrá disponer la utilización de la vigilancia electrónica personal como mecanismo de control de pena, prescindiendo de la comparecencia personal y obligatoria al juzgado para informar y justificar sus actividades.

Contra la resolución procede recurso de apelación, en el plazo de tres días”.

#### **“Artículo 56°.- Revocación de la liberación condicional**

La liberación condicional se revoca si el beneficiado comete nuevo delito doloso o incumple las reglas de conducta establecidas en el artículo 58° del Código Penal, en cuanto sean aplicables o infringe la adecuada utilización y custodia del mecanismo de vigilancia electrónica personal”.

#### **Artículo 8°.- De la diligencia especial y del contenido del acta**

Cuando el Juez considere pertinente aplicar la vigilancia electrónica personal, se llevará a cabo una diligencia especial contando con la presencia del Juez, el Fiscal, el abogado defensor, el procesado o condenado y el personal del Instituto Nacional Penitenciario - INPE encargado de implementar la vigilancia electrónica personal.

El acta que se elabora en dicha diligencia, constará de:

- a) Las generales de ley del procesado o condenado.
- b) El domicilio o lugar donde cumplirá la medida, o será el punto de referencia para su radio de acción.
- c) El enunciado de los derechos, obligaciones, restricciones y responsabilidades a las que tendrán que sujetarse el procesado o condenado.
- d) El compromiso de no cambiar su domicilio establecido, sin previa autorización judicial.
- e) El compromiso de concurrir ante las autoridades policiales, judiciales o Fiscales, las veces que sea requerido, a fin de verificar que cumpla con las condiciones de la medida.

- f) El compromiso de no manipular o dañar el mecanismo de vigilancia electrónica personal, por si mismo o a través de terceros o mediante el uso de sistemas electrónicos o informáticos que impidan o dificulten su normal funcionamiento.

Asimismo constará en dicha Acta todas aquellas precisiones que considere pertinente el Juez.

Leída el acta, el procesado o condenado, previa consulta con su abogado defensor hará constar su expresa y voluntaria aceptación de la aplicación de la vigilancia electrónica personal.

#### **Artículo 9°.- Del lugar y radio de ejecución de control**

El lugar o punto de referencia de ejecución será el domicilio o el lugar que fije el procesado o condenado el cual debe constar en el acta de diligencia especial, teniéndose por tanto dicho domicilio o el lugar establecido, como punto de referencia del radio de acción.

#### **Artículo 10°.- Del Incumplimiento de las reglas de conducta**

Si el procesado o condenado incumpliese alguna de las obligaciones o restricciones impuestas al concederle la medida o pena de vigilancia electrónica personal, el Juez, de oficio o a petición del Fiscal, ordenará su internamiento en un establecimiento penitenciario.

El Juez no podrá disponer la aplicación de la vigilancia electrónica personal cuando la persona a quien se le haya impuesto anteriormente dicho mecanismo de control reincida en la comisión de delito.

### **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES**

#### **PRIMERA.- Participación del Ministerio de Transportes y Comunicaciones - MTC y el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones - OSIPTEL**

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones - MTC y el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones - OSIPTEL, según corresponda, podrán adoptar las acciones necesarias para que el servicio de vigilancia electrónica personal cuente con los medios necesarios en los servicios públicos de telecomunicaciones y en el espectro radioeléctrico, a fin que su prestación se brinde eficientemente y en óptima calidad, contribuyendo al cumplimiento de lo establecido en la presente Ley.



Congreso de la República  
Comisión de Justicia y Derechos Humanos


**Texto Sustitutorio de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos recaído en el Proyecto de Ley N° 3683/2009-PE**, que propone la creación de la Vigilancia Electrónica Personal en el Código Penal, en el Código Procesal Penal y en el Código de Ejecución Penal

## **SEGUNDA.- Vigencia**

La presente Ley entrará en vigencia progresivamente en los diferentes Distritos Judiciales según el Calendario Oficial que será aprobado mediante Decreto Supremo, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, el Ministro de Justicia, Ministro de Economía y Finanzas y Ministro del Interior. Se exceptúa de dicho Calendario a los distritos judiciales de Lima, Lima Norte, Lima Sur y Callao, en los cuales será aplicada la presente ley, una vez concluido el proceso de selección **por concurso público**<sup>7</sup> e implementados todos los mecanismos de la vigilancia electrónica personal, con la vigencia del reglamento pertinente.

## **TERCERA.-Reglamento**

El Ministerio de Justicia, dentro de los noventa (90) días calendarios de publicada la presente Ley, elaborará el proyecto de Reglamento correspondiente, el cual deberá ser aprobado por Decreto Supremo con refrendo del Ministro de Justicia.

  
.....  
VÍCTOR ROLANDO SOUSA HUANAMBAL  
Presidente  
Comisión de Justicia y Derechos Humanos

<sup>7</sup> Pedido del congresista Wilson Ugarte para cambiar la frase "Licitación pública internacional" por "concurso público"