

Informe del Convenio 197,  
Acuerdo por Intercambio de Notas  
entre la República del Perú y el  
Estado Plurinacional de Bolivia  
relativo a la Ampliación de la  
Vigencia del Acuerdo sobre la  
Habilitación del Paso de Frontera  
San Lorenzo – Extrema

## INFORME N° 125/2018-2019

### GRUPO DE TRABAJO ENCARGADO DEL CONTROL CONSTITUCIONAL SOBRE LOS ACTOS NORMATIVOS DEL PODER EJECUTIVO

#### SEÑORA PRESIDENTA:

Ha ingresado para informe del Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo de la Comisión de Constitución y Reglamento, el **"Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Ampliación de la Vigencia del Acuerdo sobre la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema"**, publicado en el diario oficial El Peruano el 31 de enero de 2019.

El presente Informe fue aprobado por **UNANIMIDAD de los presentes**, en la novena sesión ordinaria del Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo, del 17 de julio de 2019, contando con los votos favorables de los señores Congresistas: **Miguel Ángel Torres Morales y Javier Velásquez Quesquén**.

#### I. SITUACIÓN PROCESAL

El Convenio N° 197, Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema, ratificado mediante el Decreto Supremo N° 008-2019-RE, ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, con fecha 4 de febrero de 2019, mediante Oficio N° 028-2019-PR, y fue remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento, de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución y el artículo 92 del Reglamento del Congreso.

Seguidamente se dispuso el envío del Convenio N° 197, mediante Oficio N° 766-2018-2019-CCR/CR, al Grupo de Trabajo encargado del control constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo, para su evaluación.

El Convenio N° 197 se recibió en el Grupo de Trabajo el 11 de febrero de 2019, y el Informe sobre su constitucionalidad se aprobó en la Séptima Sesión Ordinaria de fecha 17 de julio de 2019.

## **II. MARCO NORMATIVO**

- 2.1. Constitución Política del Perú, artículo 56 y 57.
- 2.2. Reglamento del Congreso de la República, artículo 92.

## **III. ANALISIS DEL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO**

### **3.1 El control constitucional de los Tratados Ejecutivos**

El artículo 56 de la Constitución establece que el Congreso debe aprobar un Tratado, antes de su ratificación por el Presidente de la República, cuando verse sobre materia de Derechos Humanos, Soberanía, dominio o integridad del Estado, Defensa Nacional y cuando se trate de Obligaciones financieras del Estado. Así como cuando contenga, cree, modifique o suprima tributos; o exija modificación o derogación de alguna ley, o requiera medidas legislativas para su ejecución. Adicionalmente, el artículo 57 del Texto constitucional establece que el Poder Ejecutivo está facultado para celebrar, ratificar o adherir a un Tratado sin aprobación del Congreso en las materias no contempladas en el artículo 56 mencionado antes; en este último caso debe dar cuenta al Congreso.

En aplicación del mandato constitucional establecido en el artículo 57 de la Constitución, el Reglamento del Congreso de la República, en su artículo 92, establece que el Poder Ejecutivo debe dar cuenta al Congreso, o a la Comisión Permanente, de los Tratados Internacionales Ejecutivos dentro de los tres (3) días útiles posteriores. De omitirse este trámite, el Reglamento establece que se suspende la aplicación del Convenio. Una vez que el Tratado Internacional Ejecutivo sea remitido al Congreso; este, a su vez, será remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento y la Comisión de Relaciones Exteriores, las que emiten un dictamen en un plazo de treinta (30) días útiles.

Si el dictamen recomienda dejar sin efecto el Tratado, entonces este es puesto a consideración del Pleno del Congreso, el que de aprobarlo, emite una Resolución Legislativa dejando sin efecto dicho Tratado; esto

emite una Resolución Legislativa dejando sin efecto dicho Tratado; esto se pone en conocimiento del Presidente de la República para que notifique a las demás Partes del Tratado, dentro de cinco (5) días útiles. Con la publicación de la Resolución legislativa, el Tratado pierde vigencia interna.

El procedimiento de control de los Tratados Internacionales Ejecutivos establecido en el artículo 92 del Reglamento dispone además que el Congreso de la República pueda realizar el control del Tratado Internacional Ejecutivo aun cuando el Poder Ejecutivo no siga el trámite previsto en dicho artículo.

En tal sentido, en el presente Informe se utilizará como parámetro de control de Tratado Internacional Ejecutivo a la Constitución Política del Perú y al Reglamento del Congreso.

### **3.2 Contenido del Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Ampliación de la Vigencia del Acuerdo sobre la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema**

El 197, Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Ampliación de la Vigencia del Acuerdo sobre la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema (El Acuerdo, en adelante) está constituido por la Nota RE. (GAB) N° 6/5, de fecha 14 de enero de 2019, y la Nota CITE: GM-AG-Cs-5/2019, de fecha 16 de enero de 2019.

Al respecto, es preciso indicar que la Nota RE. (GAB) N° 6/5 de fecha 14 de enero de 2019, suscrita por Néstor Popolizio Bardales, Ministro de Relaciones Exteriores del Perú, dirigido al Ministro de Relaciones Exteriores del Estado Plurinacional de Bolivia, sostiene lo siguiente:

“Tengo a honra dirigirme a Su Excelencia a fin de referirme al Acuerdo constituido mediante el intercambio de las notas reversales RE (GAB) No. 6/160, de fecha 24 de octubre de 2018 y CITE:GM-AG-Cs-4/2018, de fecha 25 de octubre de 2018, en cumplimiento de los compromisos adoptados en el Plan de Acción de Sucre y el Plan de Acción de Cobija relativos a la habilitación del paso de frontera San Lorenzo – Extrema, en una primera etapa y de forma temporal, a fin de facilitar el traslado de materiales de construcción requerido por el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, hasta el 15 de enero de 2019.

Al respecto, y en atención a la atenta Nota No. VCEI-3642 del Honorable Ministerio de Relaciones Exteriores - Viceministro de Comercio Exterior e Integración del Estado Plurinacional de Bolivia, la República del Perú tiene a bien proponer al Estado Plurinacional de Bolivia la ampliación del plazo de vigencia del Acuerdo por intercambio de la Nota RE (GAB) No. 6/160, de fecha 24 de octubre de 2018 y la Nota CITE:GM-AG-Cs-4/2018, de fecha 25 de octubre de 2018, hasta el 15 de abril de 2019. Con ello se amplía el plazo de habilitación temporal del referido

paso de frontera hasta dicha fecha, para facilitar el traslado de materiales pactado mediante el mencionado acuerdo.

La presente y la Nota que con el mismo tenor tenga a bien remitirme su Excelencia, constituirá un Acuerdo entre nuestros dos Estados y entrará en vigor en la fecha de recepción de la última notificación, por la vía diplomática, mediante la cual la República del Perú notifique al Estado Plurinacional de Bolivia el cumplimiento de los procedimientos exigidos por su ordenamiento jurídico para tal efecto".

Como respuesta, se tiene la Nota CITE: GM-AG-Gs-5/2019, de 16 de enero de 2019, suscrita por Diego Pary Rodríguez, Ministro de Relaciones Exteriores del Estado Plurinacional de Bolivia, dirigido al Ministro de Relaciones Exteriores de la República del Perú, en la que se indica lo siguiente:

"Al respecto, tengo a bien expresar la plena conformidad del Estado Plurinacional de Bolivia con lo expresado en la mencionada nota, que indica lo siguiente:

(...)

En este sentido y considerando que la presente nota recoge el tenor de la nota recibida, queda constituido el Acuerdo entre nuestros dos Estados, mismo que entrará en vigor en la fecha de recepción de la última notificación, por vía diplomática, mediante la cual el Gobierno de la República del Perú notifique el cumplimiento de los procedimientos exigidos por su ordenamiento jurídico a tal efecto".

### 3.3 Análisis de constitucionalidad

Conforme analizamos, un Tratado Internacional puede ser aprobado sin la necesidad de la aprobación del Congreso de la República cuando verse sobre materias que no sean:

- Derechos Humanos
- Soberanía
- Dominio o Integridad del Estado
- Defensa Nacional
- Obligaciones financieras del Estado

Asimismo, se requerirá la aprobación del Congreso cuando contengan creen, modifiquen o suprimen tributos, o requieran modificación o derogación de alguna ley; así como los que requieran medidas legislativas para su ejecución.

En el presente caso, como lo señala el Informe (DGT) N° 007-2019 emitido por Jorge Raffo Carbajal, Director General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores, ya *"En el Plan de Acción de Sucre y el Plan de Acción de Cobija, efectuados en el marco de los Gabinetes Binacionales del 2016 y 2018 entre el Perú y Bolivia, se adoptaron compromisos relativos a la habilitación del paso fronterizo San Lorenzo –*

*Extrema. En el Gabinete Binacional del 1 de septiembre de 2018 se acordó la habilitación temporal progresiva y gradual del referido paso de frontera con el propósito de atender los requerimientos del tránsito de personas, vehículos y mercancías entre ambos países".*

Asimismo, corresponde indicar que al Oficio 028-2019-PR se acompañó un Ayuda Memoria, en la que se indica como finalidad del Acuerdo, lo siguiente:

"Dado el reducido tiempo transcurrido entre la entrada en vigencia del acuerdo original y la fecha de término del mismo (entre el 20 de diciembre de 2018 y el 15 de enero de 2019), el tratado no habría alcanzado su objetivo primordial, que consiste en facilitar el tránsito de materiales de construcción en dicha zona de la frontera, a efecto de facilitar la construcción del nuevo aeropuerto en la localidad boliviana de Cobija, en **cumplimiento del Compromiso 6, Eje IV, del Plan de Acción de Cobija, emanado del Encuentro Presidencial y IV Gabinete Binacional Perú – Bolivia.**

En ese sentido, el presente Acuerdo tiene como objeto ampliar el plazo de vigencia hasta el 15 de abril de 2019, a efectos de facilitar el traslado de materiales de construcción conforme lo previsto en el Acuerdo original".

Del análisis del contenido del Acuerdo, se concluye que este no versa sobre ninguno de los artículos previstos en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú; es decir, no versa o incide intensamente sobre Derechos Humanos, Soberanía, Dominio o Integridad del Estado, Defensa Nacional u contiene Obligaciones financieras para el Estado. Asimismo, las medidas previstas en el Convenio no implican la modificación del marco legal.

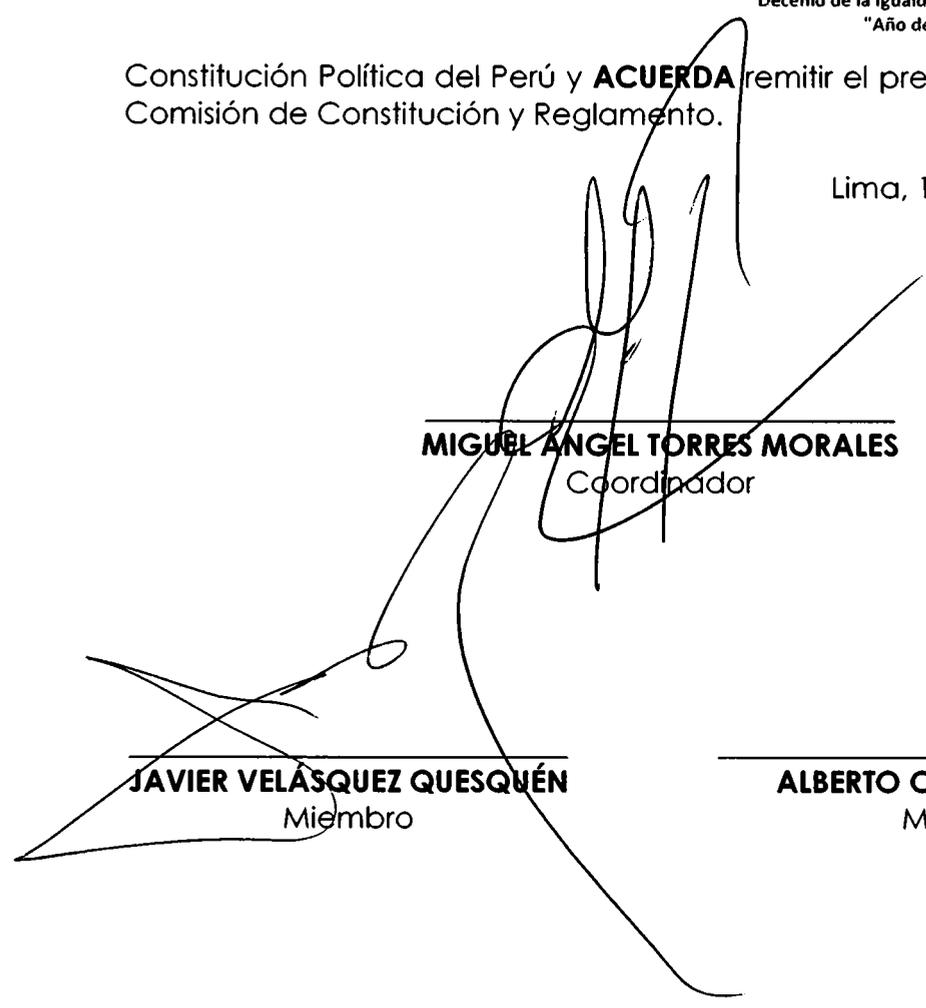
Por tales consideraciones, se considera que el Convenio N° 197, Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Ampliación de la Vigencia del Acuerdo sobre la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema, cumple con los parámetros exigidos en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú.

#### **IV. CONCLUSIÓN**

Por lo expuesto, el Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo de la Comisión de Constitución y Reglamento, luego de la evaluación del Convenio N° 197, Acuerdo por Intercambio de Notas entre la República del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia relativo a la Ampliación de la Vigencia del Acuerdo sobre la Habilitación del Paso de Frontera San Lorenzo – Extrema, publicado en el diario oficial El Peruano con fecha 31 de enero de 2019, considera que **CUMPLE** con lo dispuesto en la

Constitución Política del Perú y **ACUERDA** remitir el presente informe a la  
Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 17 de julio de 2019.



**MIGUEL ÁNGEL TORRES MORALES**  
Coordinador

**JAVIER VELÁSQUEZ QUESQUÉN**  
Miembro

**ALBERTO OLIVA CORRALES**  
Miembro