

**PROYECTO DE LEY DE FORTALECIMIENTO
DEL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES**

La Congresista que suscribe, **María Ursula Letona Pereyra**, integrante del Grupo Parlamentario Fuerza Popular, en el ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y conforme lo establecen los artículos 74° y 75° del Reglamento del Congreso, presenta el siguiente:

PROYECTO DE LEY

LEY DE FORTALECIMIENTO DEL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES

Artículo 1. Objeto

La presente Ley tiene por objeto establecer que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, pueda conceder proyectos de Asociaciones Público Privadas para el tratamiento de aguas residuales, previa suscripción de un convenio entre la municipalidad provincial y el Gobierno Nacional.

Artículo 2. Incorporación del segundo párrafo al acápite 1.1 del numeral 1 del artículo 80 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades

Incorpórase el segundo párrafo al acápite 1.1 del numeral 1 del artículo 80 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, de acuerdo al siguiente texto:

“Artículo 80°.- Saneamiento, salubridad y salud

Las municipalidades, en materia de saneamiento, salubridad y salud, ejercen las siguientes funciones:

1. Funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales:

1.1. Regular y controlar el proceso de disposición final de desechos sólidos, líquidos y vertimientos industriales en el ámbito provincial. **Para el tratamiento de aguas residuales mediante el mecanismo de asociaciones público privadas, las municipalidades provinciales pueden celebrar convenios de cooperación y colaboración con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a efectos de que este último sea el concedente del proyecto.**

1.2. Regular y controlar la emisión de humos, gases, ruidos y demás elementos contaminantes de la atmósfera y el ambiente.

[...]”.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIA FINALES

Primera. Adecuación de la legislación del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, dentro de un plazo de sesenta (60) días hábiles, adecúa su legislación a las disposiciones contenidas en la presente Ley.

Segunda. Titularidad del Ministerio de vivienda, Construcción y Saneamiento en proyectos de tratamiento de aguas residuales

Para el desarrollo bajo el mecanismo de Asociaciones Público Privadas de los proyectos de inversión destinados al tratamiento de aguas residuales a que se refiere el artículo 2° de la presente ley, el rol de la autoridad concedente incluye el desarrollo de las inversiones complementarias, su operación y mantenimiento cuando corresponda.


Tercera. Financiamiento

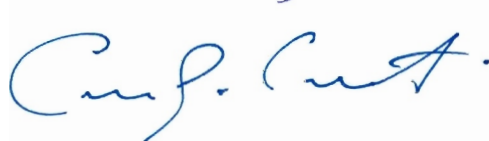
Lo establecido en la presente Ley se financia con cargo al Presupuesto Institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.


.....
MOISÉS MAMANI COLQUEHUANCA
Congresista de la República




.....
MARÍA ÚRSULA LETONA PEREYRA
Congresista de la República


.....
MARCO E. MIYASHIRO ARASHIRO
Congresista de la República


.....

.....
Luis F. Galarreta Velarde
Portavoz (T)
Grupo Parlamentario Fuerza Popular


.....
Marita Herrera Arevalo
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


.....
MIGUEL ANTONIO CASTRO GRANDEZ
Congresista de la República


.....
MARIA C. MELGAREJO PAUCAR
Congresista de la República


.....
LEYLA CHIHUAN RAMOS
Congresista de la República

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTOS DE LA MEDIDA

En el Perú, el agua es un recurso cuyo aprovechamiento motiva crecientes conflictos sociales ya sea por el derecho de uso, por la cantidad, por la calidad o por la utilización que se le da al mismo, por consiguiente los problemas de gestión de este recurso están cada día más presentes en el análisis de programas de desarrollo social y económico del país.

Dentro de las diferentes actividades que se realizan con el agua, está el tratamiento de aguas residuales. Así, las aguas residuales son *"aquellas cuyas características originales han sido modificadas por actividades humanas y que por su calidad requieren un tratamiento previo, antes de ser reusadas, vertidas a un cuerpo natural de agua o descargadas al sistema de alcantarillado"*¹.

Complementariamente, para la correcta disposición de las aguas residuales, es importante la adecuada instalación, gestión y ejecución de las plantas de tratamiento de aguas residuales, las mismas que podríamos definir como la *"Infraestructura y procesos que permiten la depuración de aguas residuales domésticas y/o municipales"*².

Ahora bien, uno de los principales problemas que existe en nuestro país, respecto del tratamiento de aguas residuales, es el déficit de cobertura, pues de las 50 Entidades Prestadoras de Servicios de Saneamiento (EPSS) que brindan el servicio de alcantarillado, sólo logran tener una cobertura del 69.65% de la población urbana.

Esta situación origina que las personas que no logran gozar de dicha cobertura terminen arrojando sus aguas residuales, que evidentemente carecen de tratamiento, a las diferentes fuentes hídricas, o bien las utilizan para el riego de cultivos, originando evidentes impactos al medio ambiente.

Complementariamente, conforme lo señala el propio Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA, otro de los principales problemas con las actuales EPSS es que no brindan un adecuado servicio de tratamiento de las aguas residuales, originando, entre otras, una sobrecarga de aguas residuales en las plantas de tratamiento que, a su vez, poseen una infraestructura insuficiente. Esto, a su vez, origina incumplimiento de los Límites Máximos Permisibles (LMP) y los Estándares de Calidad Ambiental (ECA)³.

Por su parte, en un reporte elaborado por la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento – SUNASS en colaboración con la Cooperación Alemana GIZ en el año 2016, se señala que de las 253 localidades del ámbito de las EPS, 89 no cuentan con tratamiento de aguas residuales, lo cual, conforme a lo señalado precedentemente,

¹ ORGANISMO DE EVALUACIÓN Y FISCALIZACIÓN AMBIENTAL – OEFA. "Fiscalización Ambiental en Aguas Residuales". En línea: https://www.oefa.gob.pe/?wpfb_dl=7827. Consulta: 15 de mayo de 2017.

² Ídem.

³ Ídem.

origina que los ciudadanos viertan directamente en los ríos, lagos, mares, pampas o drenes⁴.

A mayor abundamiento, el referido reporte destaca que las mencionadas 89 localidades vertieron en el año 2013 un total de 298.000 metros cúbicos de aguas residuales por día al medio ambiente sin ningún tratamiento. Asimismo, las cuatro (04) localidades más grandes que no cuentan con una planta de tratamiento de aguas residuales son las siguientes:

Nº	Localidad, EPS	Caudal vertido al alcantarillado en L/s
1	Huancayo, Sedam Huancayo S.A.C.	384
2	Huánuco, Seda Huánuco S.A.	251
3	Sullana, EPS Grau S.A.	200
4	Cajamarca, Sedacaj S.A.	192

Ahora bien, actualmente, en virtud del artículo 80° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, las municipalidades provinciales tienen la competencia exclusiva de regulación y control de los procesos de disposición final de desechos sólidos, líquidos y vertimientos industriales en el ámbito provincial; mientras que, conjuntamente con las municipalidades distritales, tiene la función de administrar y reglamentar, directamente o por concesión el servicio de agua potable, alcantarillado y desagüe, y tratamiento de residuos sólidos, cuando estén en capacidad de hacerlo.

Si bien de conformidad con la Ley N° 30156, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, el mismo es el ente rector a nivel nacional en materia de saneamiento y cuenta con una importante capacidad técnica y operativa, éste no puede actuar desconociendo lo señalado en la citada Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Por ello, a efectos de poder viabilizar la ejecución de los proyectos de asociación pública privada que requieren de la intervención del sector privado conjuntamente con una entidad pública que goce de capacidades idóneas, es pertinente modificar el citado artículo 80° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades a efectos de que en el caso del tratamiento de aguas residuales, la municipalidad provincial pueda celebrar un convenio con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, a efectos de que este último pueda ser el concedente de proyectos de asociación público privada.

II. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La presente Ley no demanda gastos adicionales al erario nacional, sino que por el contrario permite la colaboración entre el Gobierno Nacional y el Gobierno Sub-Nacional a efectos de viabilizar la intervención del sector privado en proyectos que tienen por finalidad mejorar la calidad de vida de la población.

⁴ Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento. "Diagnóstico de las plantas de tratamiento de aguas residuales en el ámbito de operación de las entidades prestadoras de servicios de saneamiento". En línea: <http://www.sunass.gob.pe/doc/Publicaciones/ptar2.pdf>. Consulta: 15 de mayo de 2017.

III. IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Se modifica el acápite 1.1 del numeral 1 del artículo 80° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

IV. Relación con el Acuerdo Nacional y las Metas para el Bicentenario

El presente Proyecto de Ley se enmarca dentro de lo dispuesto en la Política de Estado 13 denominada "Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social", siendo una de sus finalidades ampliar el acceso al agua potable y al saneamiento básico, así como controlar los principales contaminantes ambientales.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima,06 de JUNIO.....del 2011.....

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N° 1466 para su estudio y dictamen, a la(s) Comisión (es) de DESCENTRALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO; VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN.

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPUBLICA