

ESTADO DE LA SITUACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN EL PAÍS

GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES, EL GRAN DESAFÍO PARA EL DESARROLLO



Linda Zilbert Soto

Desde quiénes hacemos
DESARROLLO ...

**CÓMO ENTENDER EL
RIESGO Y LA GESTIÓN DEL
RIESGO**

Mirar más allá de lo conocido y lo
convencional ...

CONTEXTO INTERNACIONAL

1990 - 2000

2005 - 2015

2015 - 2030

DIRDN

Decenio Internacional
para la Reducción de
Desastres Naturales

EIRD

/ ISDR
Estrategia Internacional
de Reducción de
Desastres

MAH

Marco de Acción de
Hyogo

**Marco de
Sendai**

Prioridad 1: Garantizar que la RRD sea una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para la implementación.

Prioridad 2: Identificar, evaluar y observar de cerca los riesgos de los desastres y mejorar las alertas tempranas

Prioridad 3: Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel

Prioridad 4: Reducir los factores subyacentes del riesgo

Prioridad 5: Fortalecer la preparación en desastres para una respuesta eficaz a todo nivel

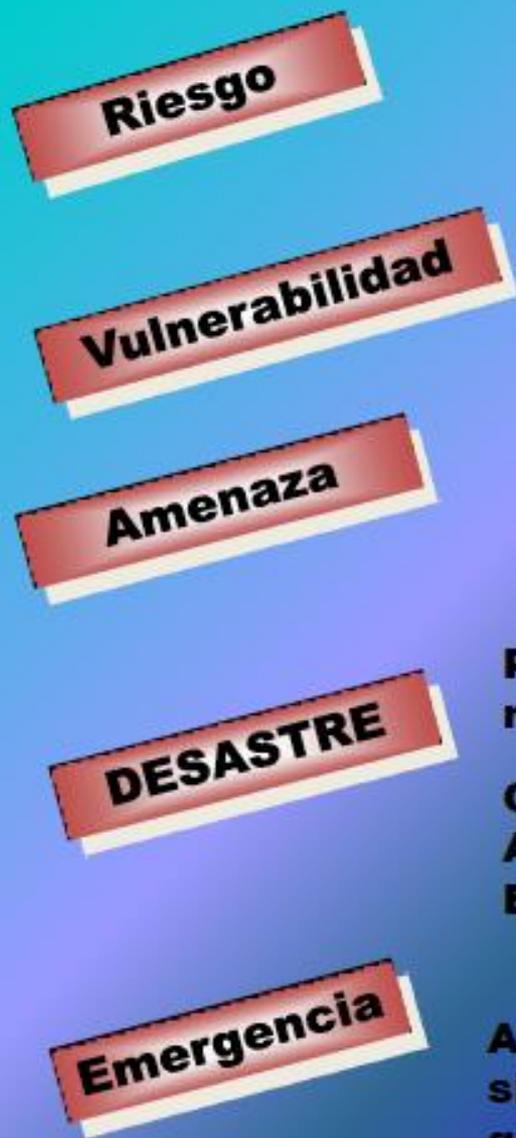
Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres.

Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo.

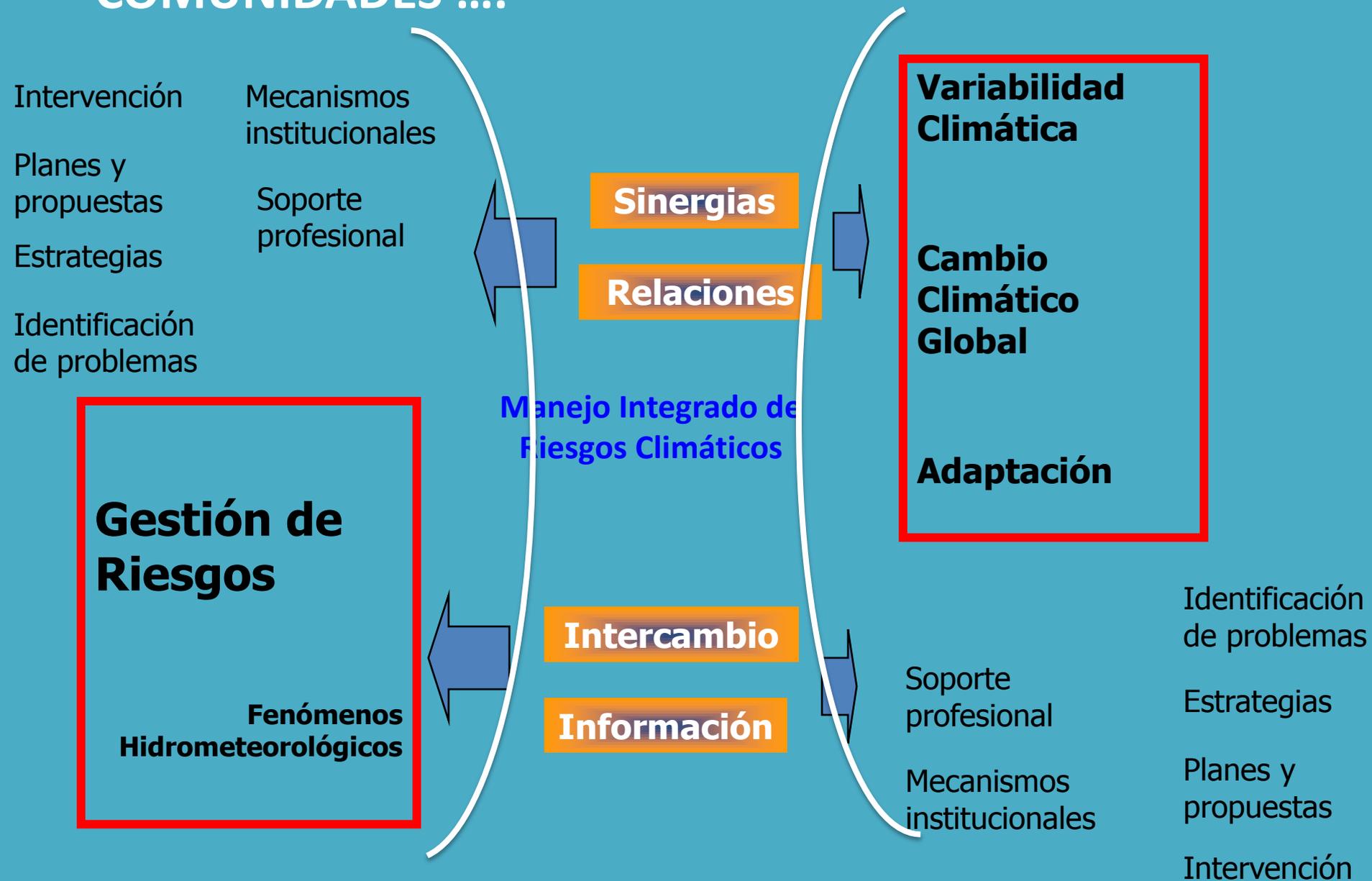
Prioridad 3: Invertir en la reducción del riesgo de desastres.

Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación y la reconstrucción

EVOLUCIÓN DEL TEMA ... de los Desastres a los Riesgos



ENCUENTROS Y DESENCUENTOS ENTRE DOS COMUNIDADES



1

Tendencia de los desastres... van en aumento

Las pérdidas económicas por desastres se elevan hoy entre los **US\$ 250 000 millones y 300 000 millones al año** (promedio); siendo evidente que se ha subestimado en al menos un 50% el valor real de las pérdidas.

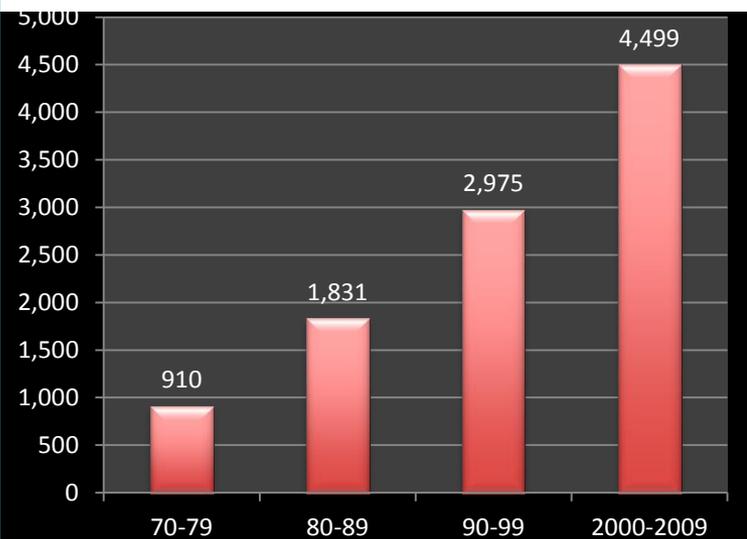
1970 - 2010

10 602 desastres ocurridos

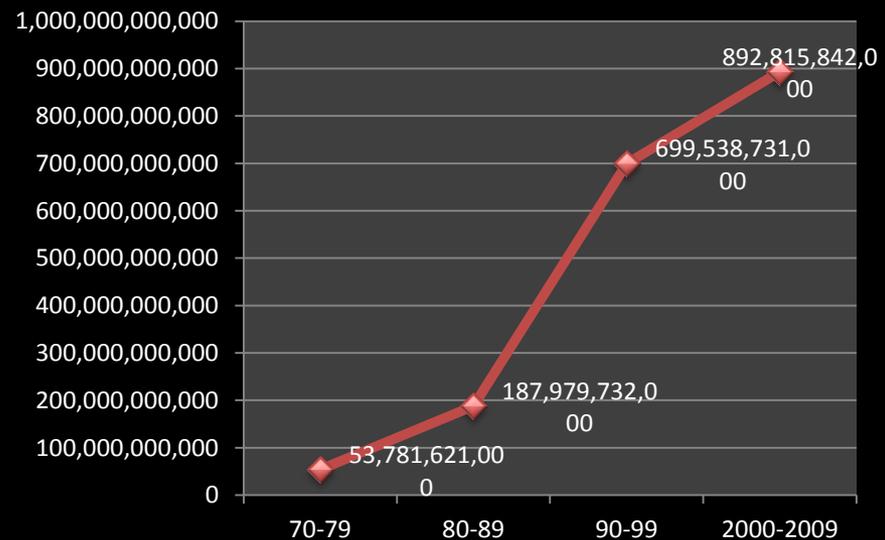
+ 6 mil millones de afectad@s

El promedio anual de desastres se ha prácticamente duplicado desde 1980.

DESASTRES OCURRIDOS 1970 - 200



PÉRDIDA ECONÓMICAS POR DESASTRES OCURRIDOS 1970 - 200



LOS DESASTRES HAN AFECTADO A 14 MILLONES DE PERSONAS EN LOS ÚLTIMOS 13 AÑOS ...

Entre el 2003 al 2015...

- + 55 mil emergencias
- + 13,7 millones de habitantes damnificados y afectados
- + 1,2 millón de viviendas entre destruidas y afectadas
- + 1,3 millones de has. cultivo perdidas y/o afectadas

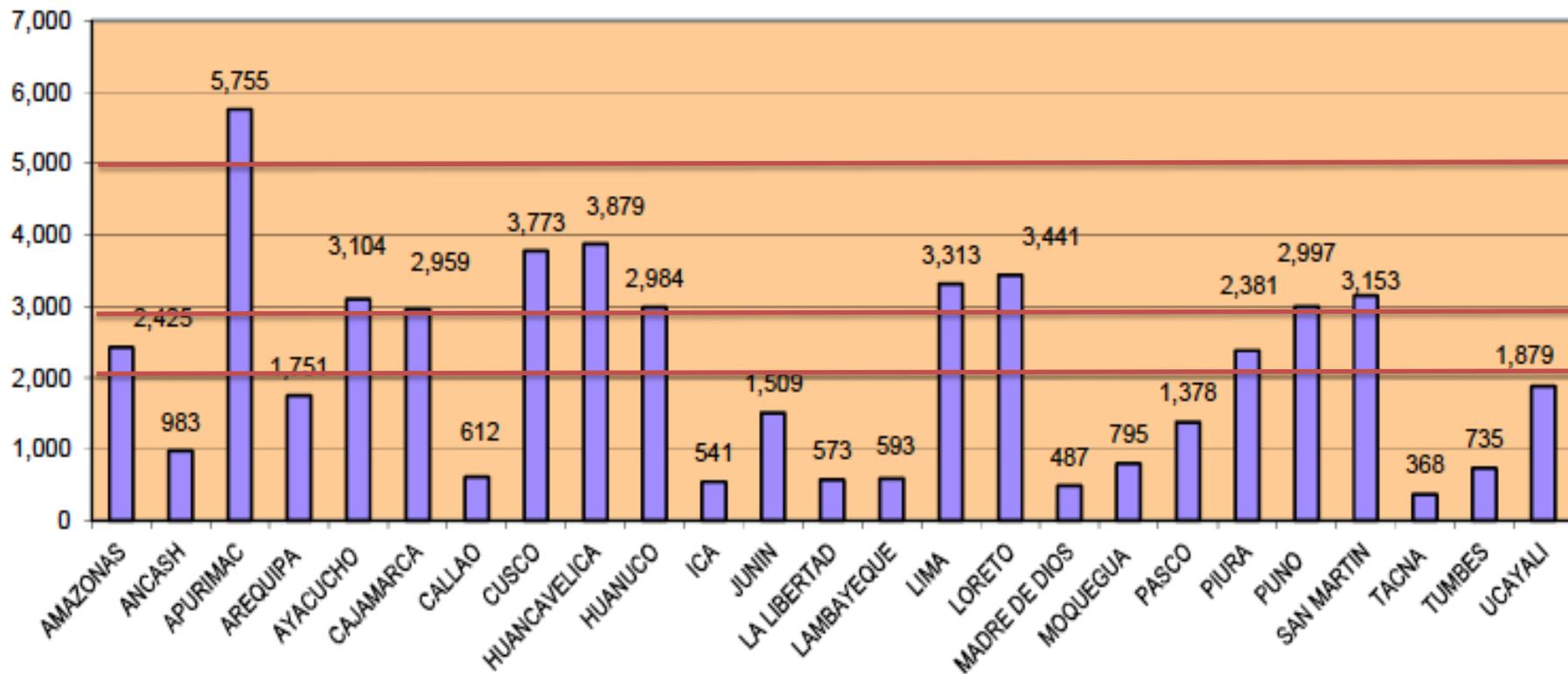


Una comparación simulada entre la población actual del Perú (según el INEI es de 31 151 643 habitantes a junio de 2015) y el número acumulado de habitantes afectados en los últimos 12 años, nos da cuenta que representan el 44% de la población del país

Este calculo nos ayuda a dimensionar el alcance o significación de los desastres, pero no es tan real porque algunas poblaciones han sufrido pérdidas hasta por más de 3 veces en ese período de tiempo; sin posibilidad de recuperar sus medios de vida cuando, nuevamente, se ven afectadas por un nuevo desastre.

APURÍMAC, Huancavelica y CUSCO ... Registran el mayor número de emergencias

CONSOLIDADO DE EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL SEGÚN DEPARTAMENTO PERIODO 2003-2014



El Perú ha perdido por encima de los **2 mil millones de dólares, en los últimos 30 años**, a consecuencia de los desastres ocurridos, estimándose una pérdida anual de **73 millones de dólares debido a ello**



¿QUÉ SIGNIFICA ESTO? ...

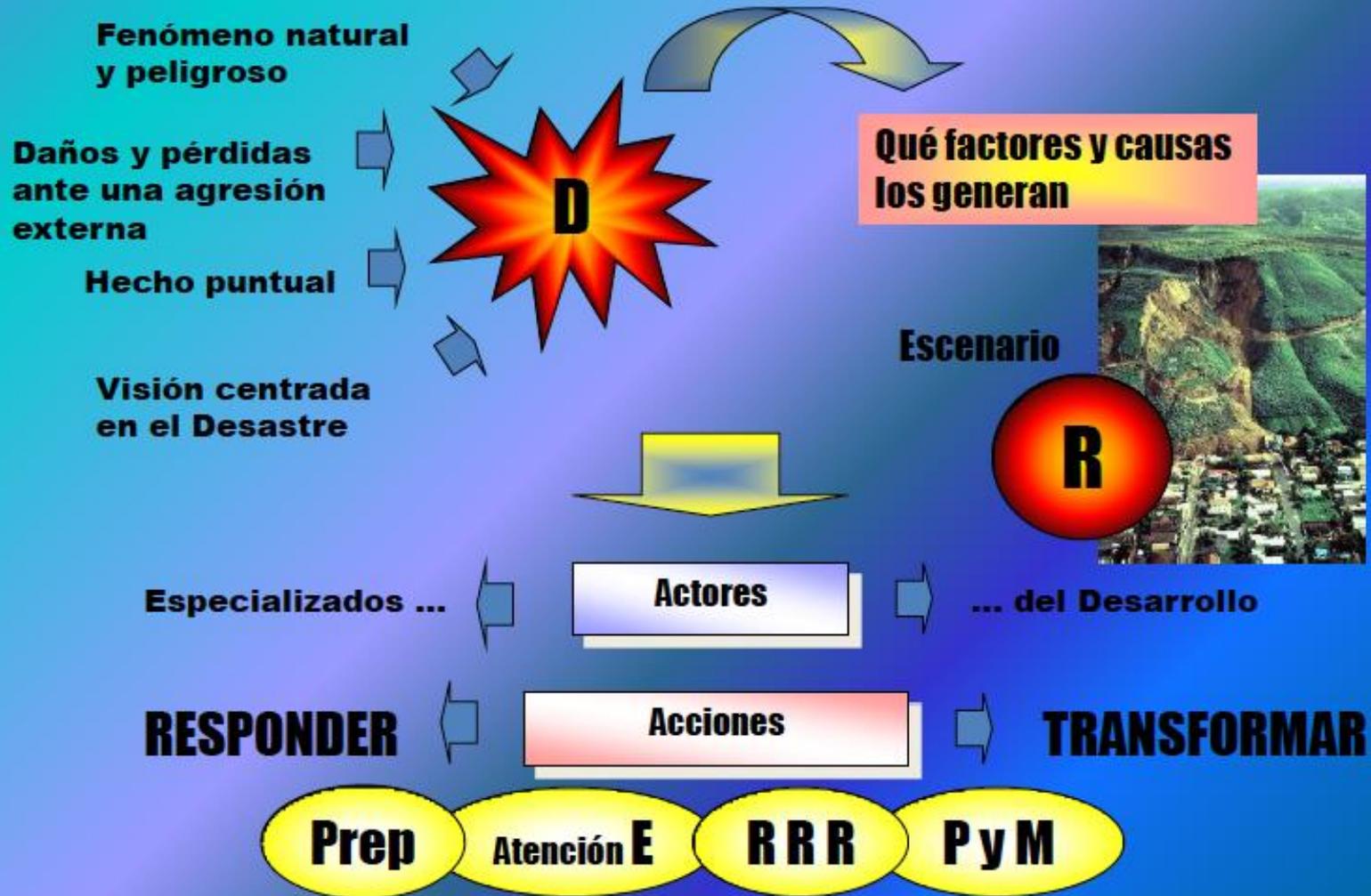
...ALCANZAREMOS LA META DE REDUCIR POBREZA?

El incremento de pérdidas es producto del incremento de los riesgos, y no necesariamente es a consecuencia de fenómenos cada vez más agresivos sino, fundamentalmente, es producto del aumento de la vulnerabilidad de las poblaciones y de la sociedad en su conjunto, de su cada vez más baja y/o del deterioro de su capacidad de resiliencia

...y las pérdidas son malas inversiones y malas prácticas

Los desastres hacen daño y hay que defendernos y prepararnos ... PARA EL SIGUIENTE!!

EL PROBLEMA Visión o Enfoque ...Enfoque Holístico



Los desastres impactan en el desarrollo... pero

RIESGO
no manejado

Desastre

DESARROLLO

Recuperación

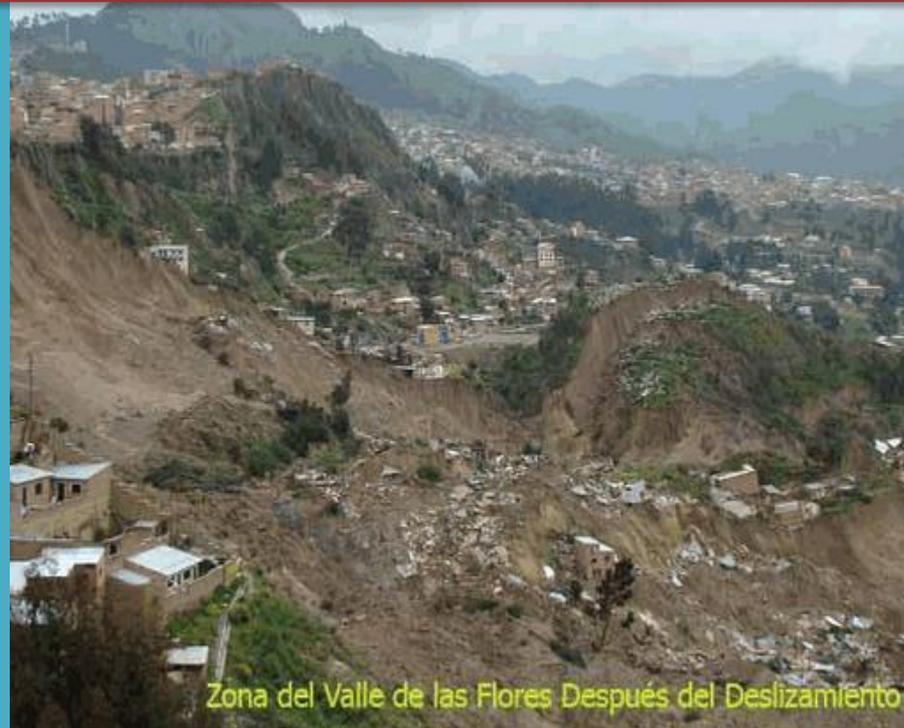
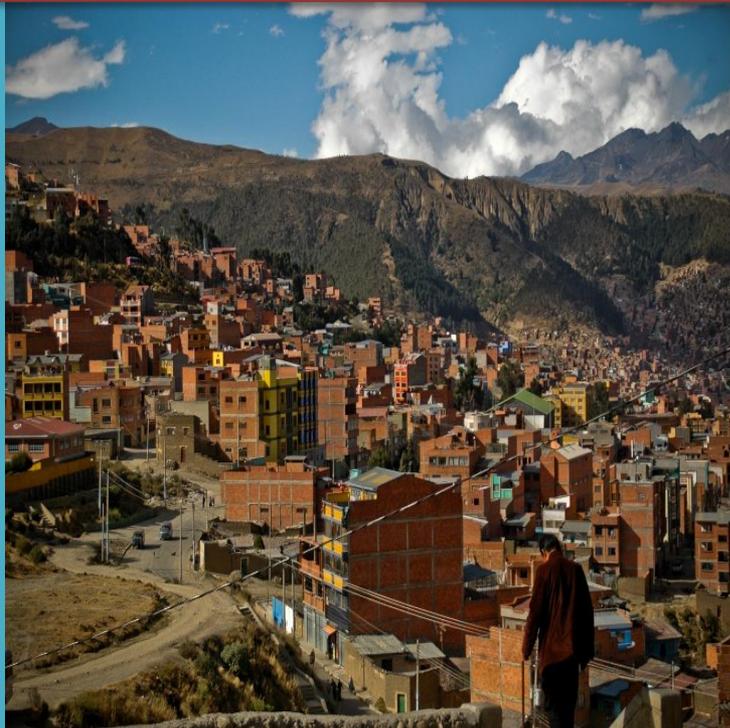
Políticas y prácticas
cortoplacistas

Daños y pérdidas

Ciclo de riesgos



HACIENDO DESARROLLO ... CONFIGURANDO RIESGOS ... en consecuencia Desastres ...



Ocurren **DESASTRES** donde existen condiciones de riesgo ... y esas condiciones las hemos construido

**Contexto
MULTIPELIGRO**

**Incremento de la
VULNERABILIDAD**

... a la par de la historia de las comunidades
... a la par de cómo se ha hecho "desarrollo"
... a la par de lo que venimos promoviendo e impulsando

"todas las condiciones están dadas para que ocurra un desastre..."

LOS DESASTRES ... CONSECUENCIA DE MALAS DECISIONES, MALAS INVERSIONES Y MALAS PRÁCTICAS



Reduciendo brechas ...Construimos trampas de riesgo

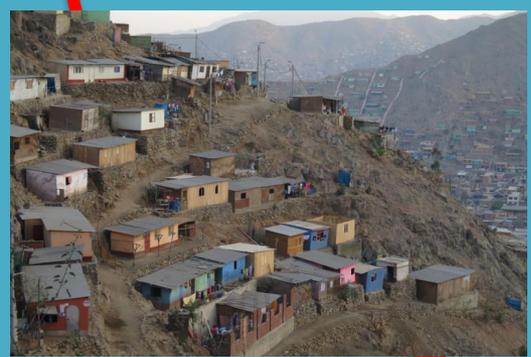


TRAFICANTES DE TERRENOS



Resultado de ciclos de reproducción de riesgos cotidianos y de desastres repetitivos y frecuentes de pequeña escala, que afectan en forma desproporcional a los sectores más pobres.

Dación de certificados/títulos de propiedad
Consecución de servicios
Construcción y consolidación de viviendas



Dación de certificados/títulos de propiedad
Consecución de servicios
Construcción y consolidación de viviendas

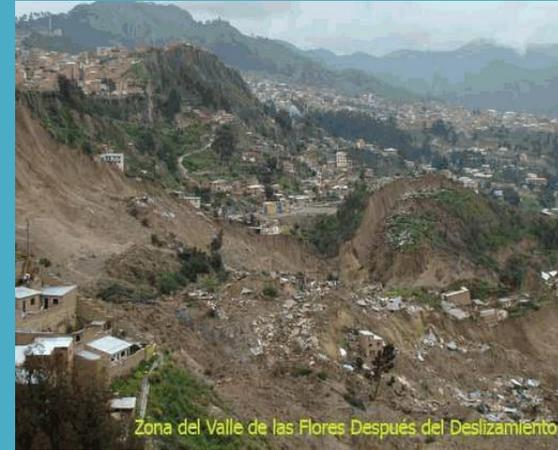
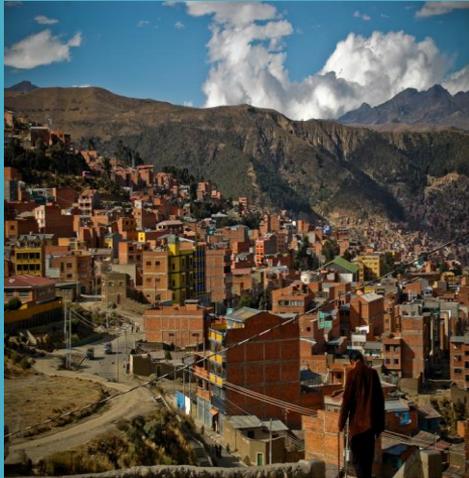


Errónea valorización del riesgo ... INVERTIMOS EN CONSTRUIRLOS EN VEZ DE REDUCIR Y PREVENIR

CONSTRUCCIÓN DEL HÁBITAT

...

CONSTRUCCIÓN DEL RIESGO



No se valoriza el riesgo en su verdadera dimensión, sólo se considera cuánto se invierte en responder al riesgo o paliar el riesgo, pero no lo que se invierte en su construcción o producción a lo largo del tiempo.

Inversión que se hace en generar el problema



Inversión en acciones conducentes a paliar el problema



medidas y acciones que demandan mucha mayor inversión por la acumulación de efectos negativos a través del tiempo.

Errónea valorización del riesgo ...



Ocupación del cauce de un río o una quebrada o ladera demanda un conjunto de inversiones considerables para habilitar dicho terreno



Primera suma de inversiones, que generan en forma simultánea condiciones de riesgo.



Para proteger lo edificado, se construye un muro "mal llamado" medida de prevención

Segunda inversión, que a la vez genera problemas o incrementa riesgos a poblaciones asentadas aguas abajo o quebrada abajo.



Genera probabilidad (riesgo) o el hecho (desastre) de que poblaciones se vean afectadas y deban invertir en la construcción de más obras de defensa y con mayores refuerzos

Tercera suma de inversiones



Cuando ocurre desastre familias asumen su recuperación



Cuarta suma de inversiones, no obstante estén cada vez más vulnerables.

LOS RIESGOS HACEN INSOSTENIBLE EL DESARROLLO...



MAYOR CAPACIDAD DE RESPUESTA NO ES IGUAL A POBLACIONES MÁS RESILIENTES ...



DECISIONES QUE TOMAR: GASTAR ASISTECIA HUMANITARIA O INVERTIR EN CORREGIR Y PREVENIR RIESGOS...

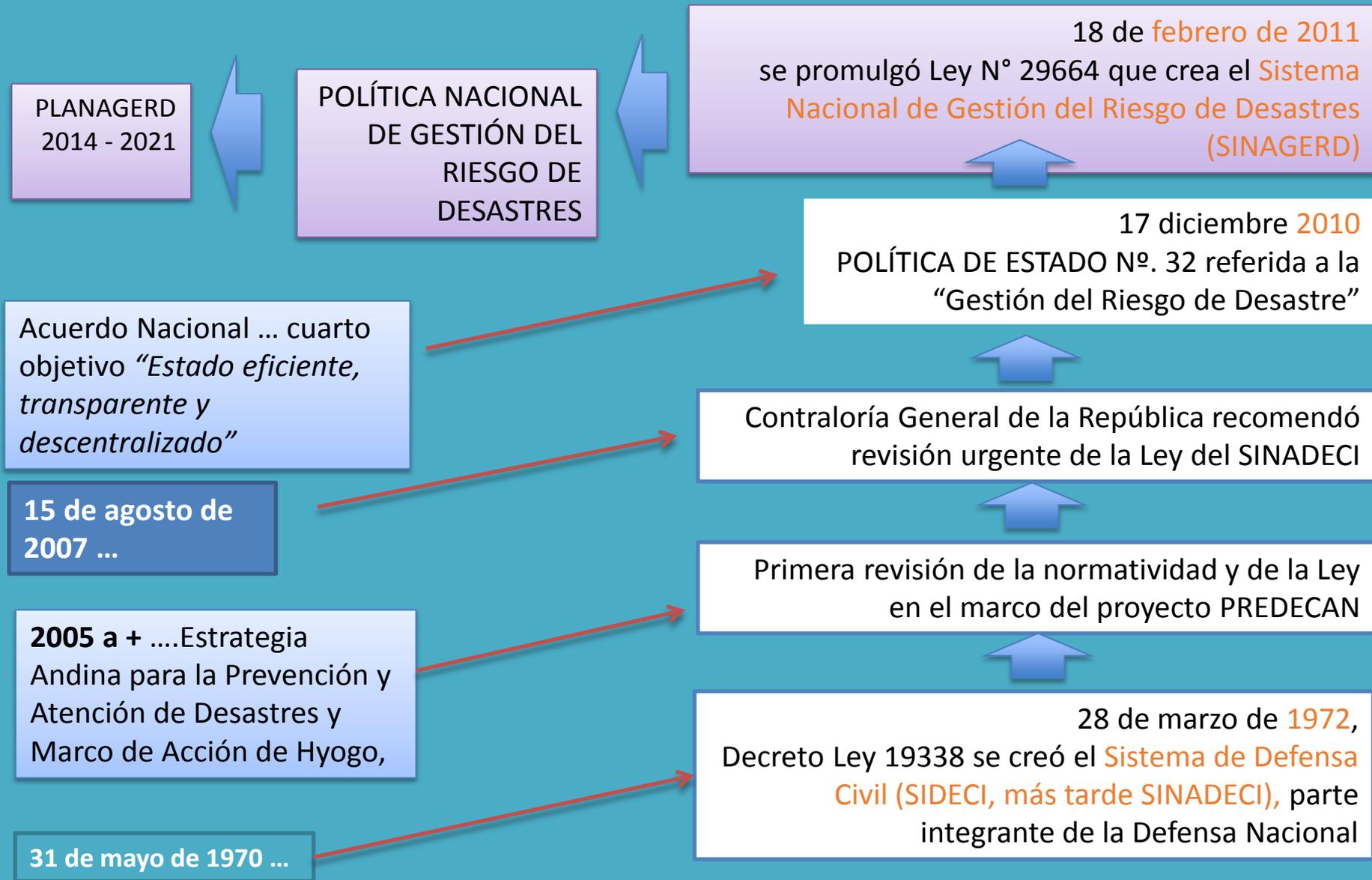


UNA INSTITUCIONALIDAD RESPONSABLE DE LA ATENCIÓN Y RESPUESTA POR MÁS DE 40 AÑOS ... Y ENTIDADES DEL DESARROLLO QUE NO ASUMÍAN RESPONSABILIDAD EN PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN ...



RESISTENCIA AL CAMBIO ... A ENTENDER QUE LOS RIESGOS SON PARTE DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO... Y QUE LA GESTIÓN DEL RIESGO DEBE ESTAR EN EL ADN DEL DESARROLLO

EL GRAN SALTO...



... Cerca de 40 años, institucionalidad en el país, enmarcada en una cultura de respuesta a desastres y preparación más que de prevención y reducción de riesgos

GRD, UNA POLÍTICA DE ESTADO EN EL PERÚ

32 POLITICA DE ESTADO : GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

“Nos comprometemos a promover una política de gestión del riesgo de desastres, con la finalidad de proteger la vida, la salud y la integridad de las personas, así como el patrimonio público y privado, promoviendo y velando por la ubicación de la población y sus equipamientos en las zonas de mayor seguridad, reduciendo las vulnerabilidades con equidad e inclusión, bajo un enfoque de procesos que comprenda la estimación y reducción del riesgo, la respuesta ante emergencias y desastres y la reconstrucción.”



El Foro del Acuerdo Nacional el 18.12.2010
en sesión aprobó la
**Política de Estado N° 32 : Gestión del
Riesgo de Desastres.**



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría General

Secretaría de Gestión
del Riesgo de Desastres

IV. LA POLÍTICA NACIONAL DE LA GRD

DEFINICIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE GRD (art. 5° Ley N° 29664)

Es el conjunto de orientaciones dirigidas a impedir o reducir los riesgos de desastres, evitar la generación de nuevos riesgos y efectuar una adecuada preparación, atención, rehabilitación y reconstrucción, ante situaciones de desastres, así como a minimizar sus efectos adversos sobre la población, la economía y el ambiente.

(Aprobada como una Política Nacional de Obligatorio Cumplimiento por Decreto Supremo N° 111-2012-PCM)

▪ OBJETIVOS PRIORITARIOS:

1. *INSTITUCIONALIZAR Y DESARROLLAR LOS PROCESOS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES A TRAVÉS DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.*
2. *FORTALECER EL DESARROLLO DE CAPACIDADES EN TODAS LAS INSTANCIAS DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES, PARA LA TOMA DE DECISIONES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO.*
3. *INCORPORAR E IMPLEMENTAR LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES A TRAVÉS DE LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y LA PRIORIZACIÓN DE LOS RECURSOS FÍSICOS Y FINANCIEROS.*
4. *FORTALECER LA CULTURA DE PREVENCIÓN Y EL AUMENTO DE LA RESILIENCIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.*

De la Política a la Ley del SINAGERD ...

De la teoría a la praxis ...

LA LEY Nº 29664, LEY DE CREACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES – SINAGERD

TITULO I	TITULO II	TITULO III	TITULO IV	TITULO V
DISPOSICIONES GENERALES	POLÍTICA NACIONAL DE GRD	ORGANIZACIÓN DEL SINAGERD	INSTRUMENTOS DEL SINAGERD	INFRACCIONES Y SANCIONES
Creación del SINAGERD	Definición y Lineamientos	Objetivos del SINAGERD	Instrumentos:	Infracciones
Ámbito aplicación	Componentes: Gestión Prospectiva, Correctiva y Reactiva. Procesos: > Estimación del Riesgo > Prevención, > Reducción del Riesgo > Preparación, > Respuesta, > Rehabilitación > Reconstrucción.	Composición: > Presidencia del Consejo de Ministros (Ente Rector). > CONAGERD > CENEPRED > INDECI > Gobiernos Regionales y Locales. > CEPLAN. > Entidades Públicas, FFAA, PNP, Entidades Privadas y Sociedad Civil	> El Plan Nacional de GRD. > La Estrategia de Gestión Financiera del Riesgo de Desastres. > Los mecanismos de coordinación, decisión, comunicación y gestión de la información en situaciones de impacto de desastres. > El Sistema Nacional de Información para la GRD. > Radio Nacional de Defensa Civil y del Medio Ambiente.	Sanciones
Definición de la GRD				
Principios de la GRD				

COMPRENSIÓN DE LA LEY DEL SINAGERD ... IMPLICANCIAS

La Ley N° 29664 que crea el SINAGERD propone el marco legal de la GRD en el Perú y **constituye esto un cambio significativo en el marco normativo nacional** trascendiendo del enfoque de atención y respuesta a emergencias al enfoque de gestión del riesgo de desastres.

AGENDA DE
DESARROLLO
DEL PAÍS

**GESTION
GOBERNANZA
GOBERNABILIDAD**

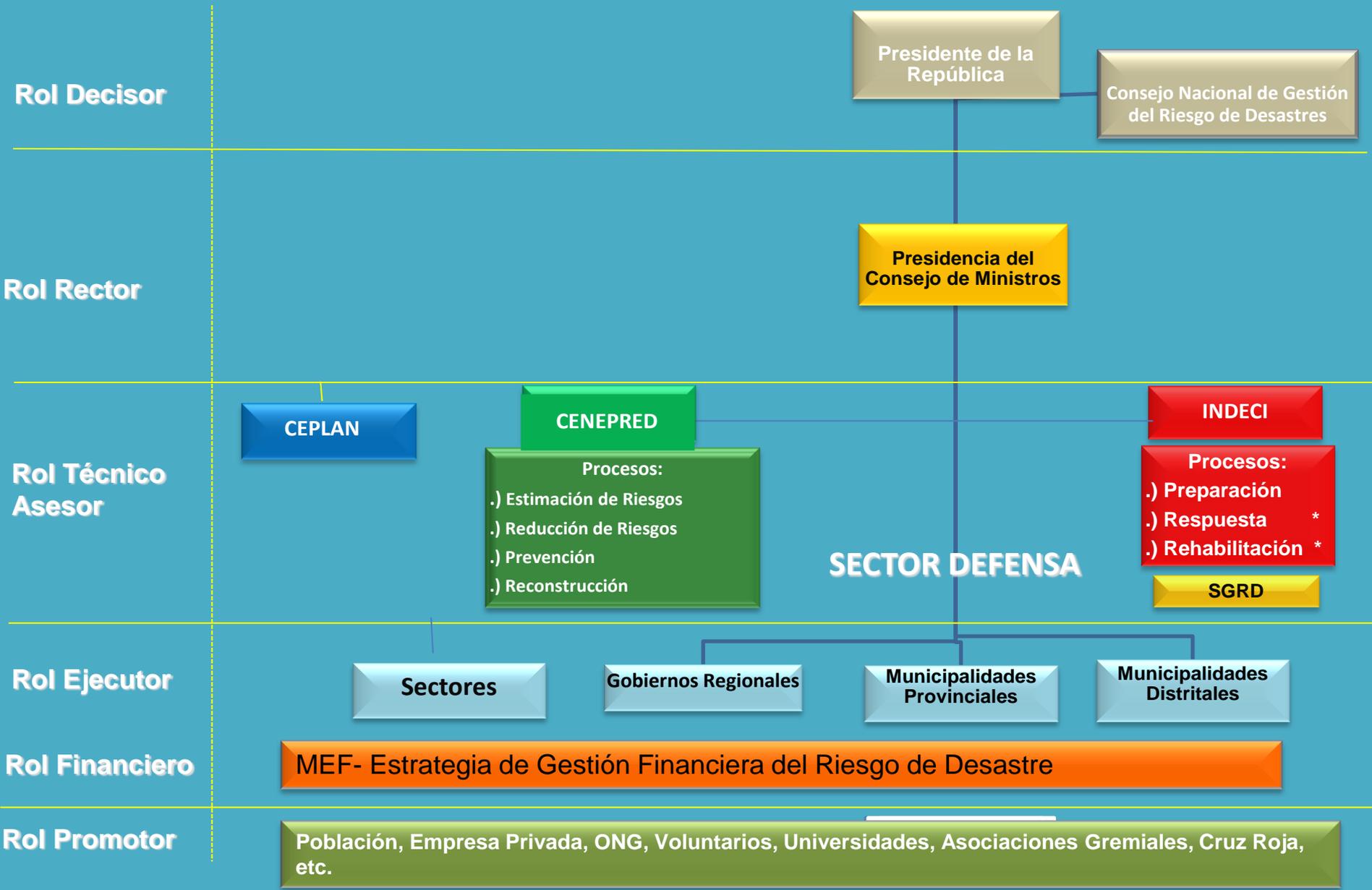
PARTICIPACIÓN Y
ARTICULACIÓN

GESTIÓN CORRECTIVA,
GESTIÓN PROSPECTIVA
GESTIÓN REACTIVA

TERRITORIAL

DEMANDA EL
INVOLUCRAMIENTO DE
TODOS Y TODAS

CONFORMACIÓN Y ROLES - SINAGERD



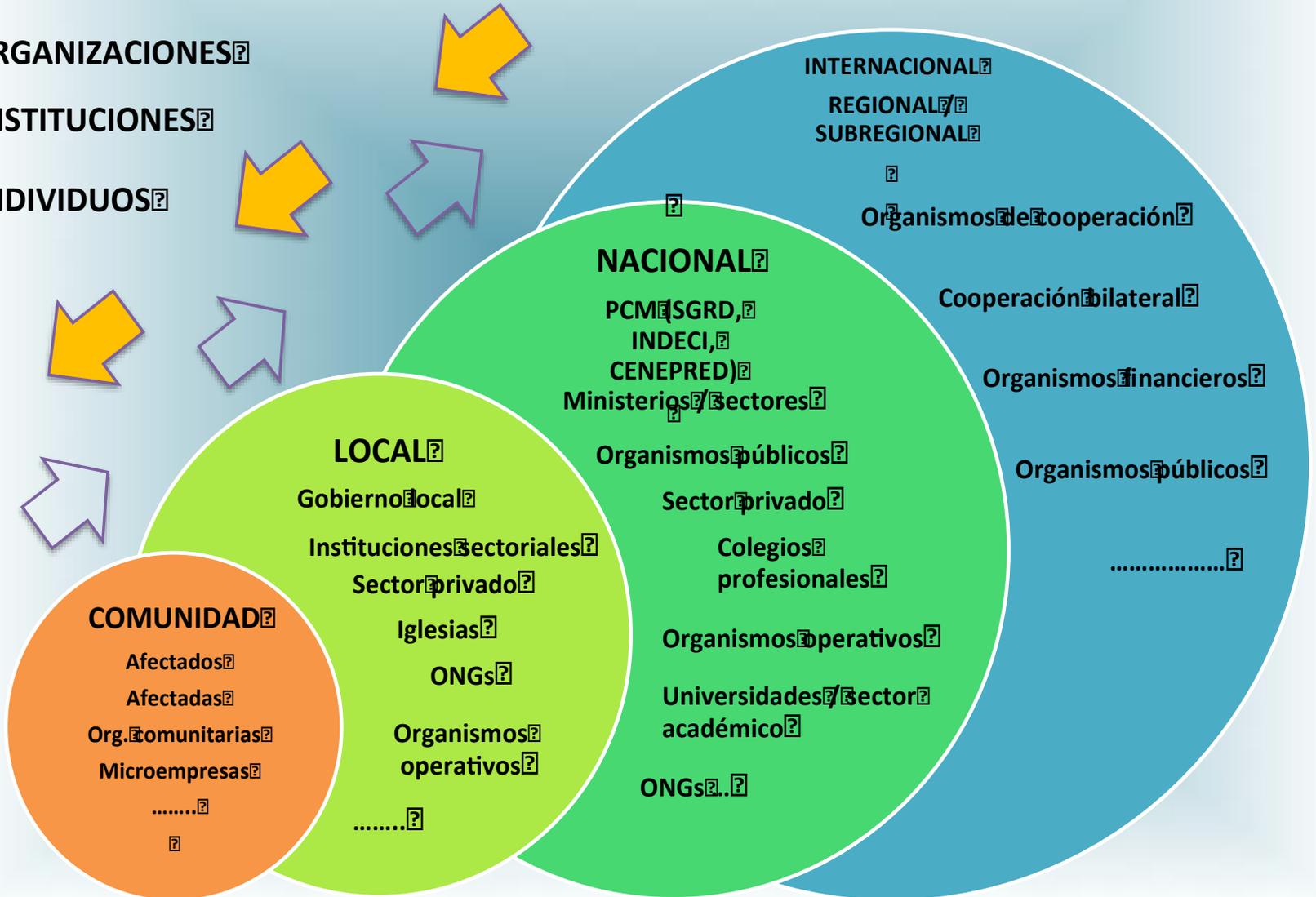
Los ACTORES del SINAGERD...

REDES Y PLATAFORMAS

ORGANIZACIONES

INSTITUCIONES

INDIVIDUOS



LOS DESASTRES OCURRIDOS NO SON NATURALES Y HAN EVIDENCIANDO PRECARIIDADES Y PROBLEMAS DEL DESARROLLO Ante ello es importante:

- Fortalecer el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres;
- Institucionalizar la Política Nacional de Gestión del Riesgo; y
- Reducir la Vulnerabilidad de la población (objetivo nacional del PLANAGERD 2014-2021)

Es decir:

- Reforzar el rol de rectoría de la PCM del SINAGERD
- Transversalizar la GRD en la agenda de desarrollo del país e institucionalización de la Política Nacional de GRD
- Fortalecer la articulación y coordinación entre los actores de la GRD: sectores y niveles de gobierno, la sociedad civil y cooperación internacional
- Fortalecer y/o reforzar a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales como entes ejecutores del SINAGERD
- Inversiones más seguras y evitar/reducir las condiciones de riesgo de la población y de sus medios de vida

- Promover la implementación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD 2014-2021
- Desarrollar el conocimiento del riesgo y promover el acceso y transferencia de la información
- Mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias y desastres y fortalecer las capacidades para la recuperación post desastre
- Implementar un Sistema de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación
- Desarrollar mecanismos para fiscalizar y adoptar sanciones efectivas en correspondencia a lo establecido en la Ley del SINAGERD
- Asegurar la inversión y el financiamiento para la GRD

No hay DESARROLLO SOSTENIBLE sin GESTION DE RIESGOS...



Reducir los riesgos y desastres **INVOLUCRA AL CONJUNTO DE ACTORES DEL DESARROLLO** en todos los niveles, respetando competencias y asumiendo el reto de abordarlos con soluciones integrales y sostenibles, que van más allá de sólo contar con una buena infraestructura de emergencia, o con mecanismos eficientes de preparativos ante desastres o de construir muros y/o gaviones de contención para controlar inundaciones ...

Es incorporar la gestión del riesgo en la agenda del desarrollo, planificación y marcos normativos ...

Fomentar una cultura de prevención demanda hacer visible la relación existente entre el desarrollo y los riesgos, y de cómo los desastres afectan a los más pobres, y de cómo hacen que estas condiciones de pobreza se agudicen.

CÓMO HACEMOS DESARROLLO EN CONDICIONES DE RIESGO DONDE TODO LO QUE HAGAMOS IMPLICARÁ ... AUMENTAR CONDICIONES DE RIESGO O ASUMIR EL RETO DE REDUCIRLOS

Las soluciones de reducción de riesgo deben orientarse a la reducción de la pobreza, articular agendas de trabajo, intercambiar propuestas de aplicación de gestión de riesgo y de producción de conocimiento científico y ancestral en torno a la reducción del riesgo y la adaptación al cambio climático, y establecer mecanismos que permitan desarrollar experiencias integradas de aplicación en los territorios fortaleciendo las capacidades de los actores locales .

Es necesario generar conciencia sobre el hecho que las soluciones parten por cambiar la práctica y el “cómo hacer” ...

“...no hay que cambiar el clima, hay que cambiar la forma cómo hacemos ... ”



TH 5:18PM

GRACIAS ...

Lindazilbert@gmail.com
facebook **CEDEPNA**