



Linda Zilbert Soto

Desde quiénes hacemos DESARROLLO ...

CÓMO ENTENDER EL RIESGO Y LA GESTIÓN DEL RIESGO

Mirar más allá de lo conocido y lo
convencional ...

CONTEXTO INTERNACIONAL

1990 - 2000

2005 - 2015

2015 - 2030

DIRDN

Decenio Internacional
para la Reducción de
Desastres Naturales

EIRD

/ ISDR

Estrategia Internacional
de Reducción de
Desastres

MAH

Marco de Acción de
Hyogo

**Marco de
Sendai**

Prioridad 1: Garantizar que la RRD sea una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para la implementación.

Prioridad 2: Identificar, evaluar y observar de cerca los riesgos de los desastres y mejorar las alertas tempranas

Prioridad 3: Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel

Prioridad 4: Reducir los factores subyacentes del riesgo

Prioridad 5: Fortalecer la preparación en desastres para una respuesta eficaz a todo nivel

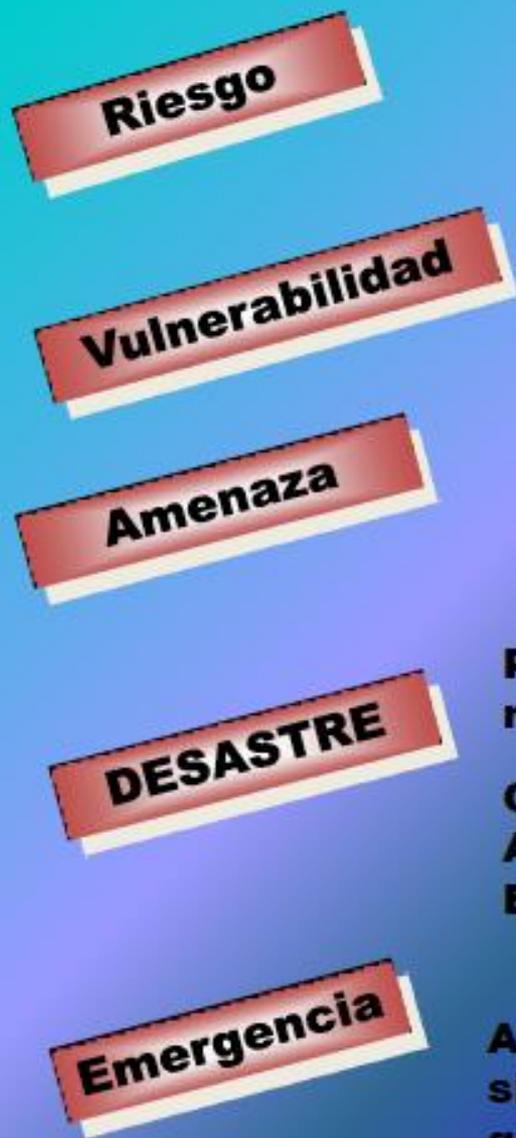
Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres.

Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo.

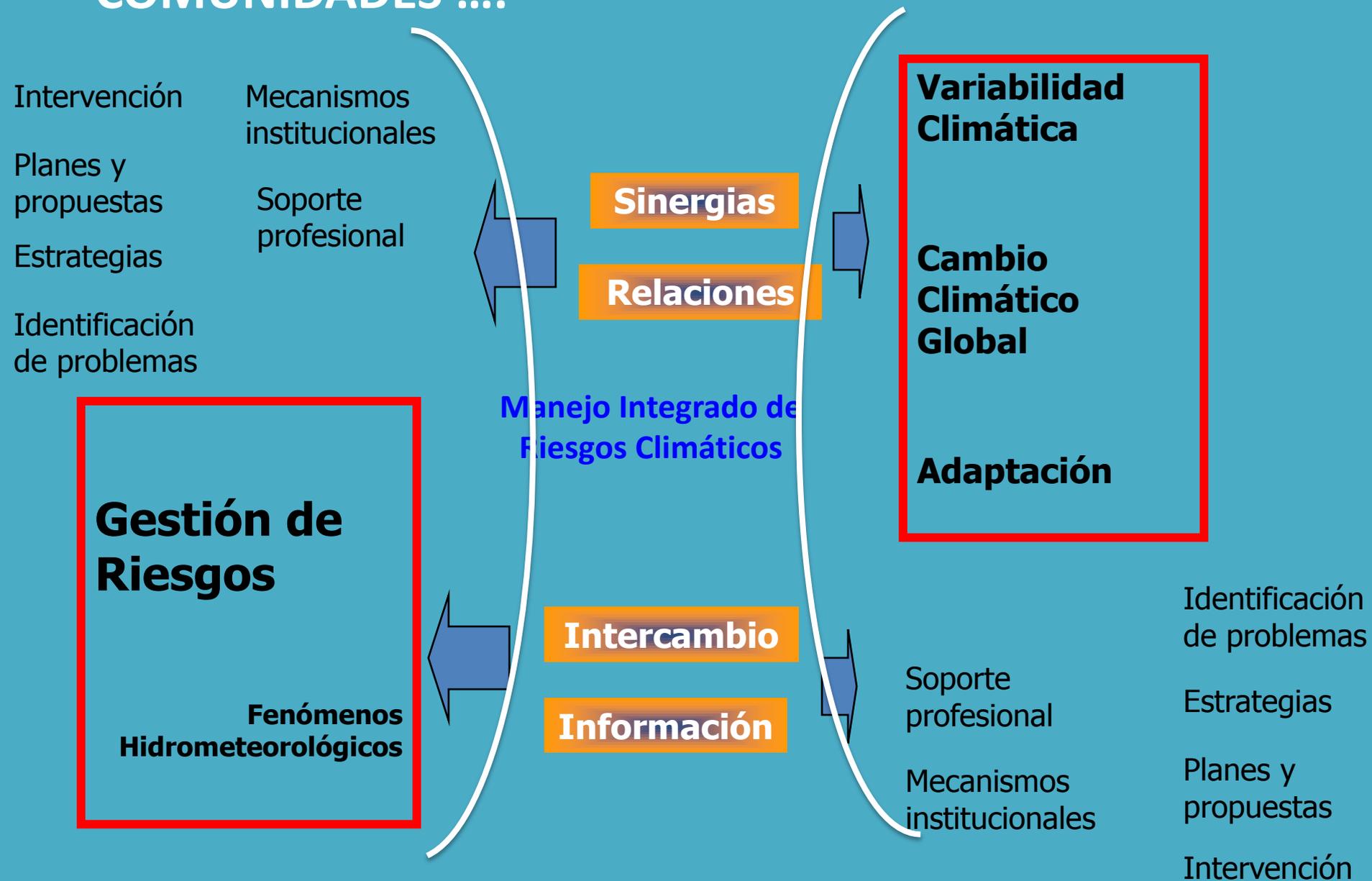
Prioridad 3: Invertir en la reducción del riesgo de desastres.

Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación y la reconstrucción

EVOLUCIÓN DEL TEMA ... de los Desastres a los Riesgos



ENCUENTROS Y DESENCUENTOS ENTRE DOS COMUNIDADES



1

Tendencia de los desastres... van en aumento

Las pérdidas económicas por desastres se elevan hoy entre los **US\$ 250 000 millones y 300 000 millones al año** (promedio); siendo evidente que se ha subestimado en al menos un 50% el valor real de las pérdidas.

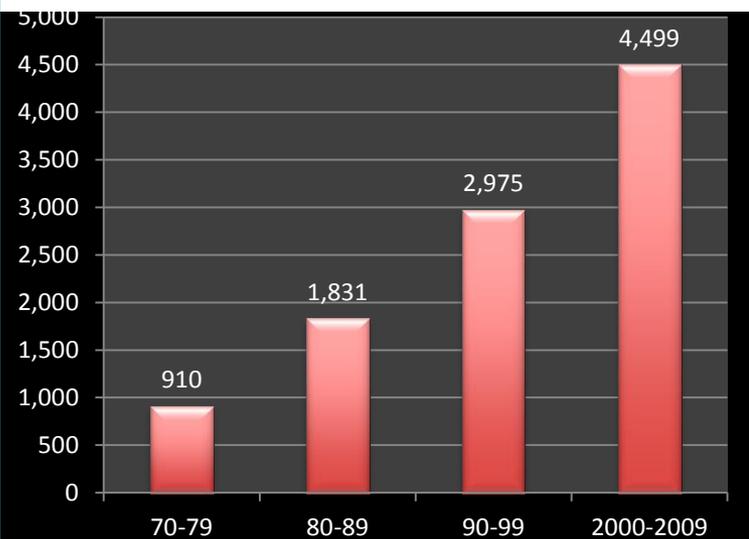
1970 - 2010

10 602 desastres ocurridos

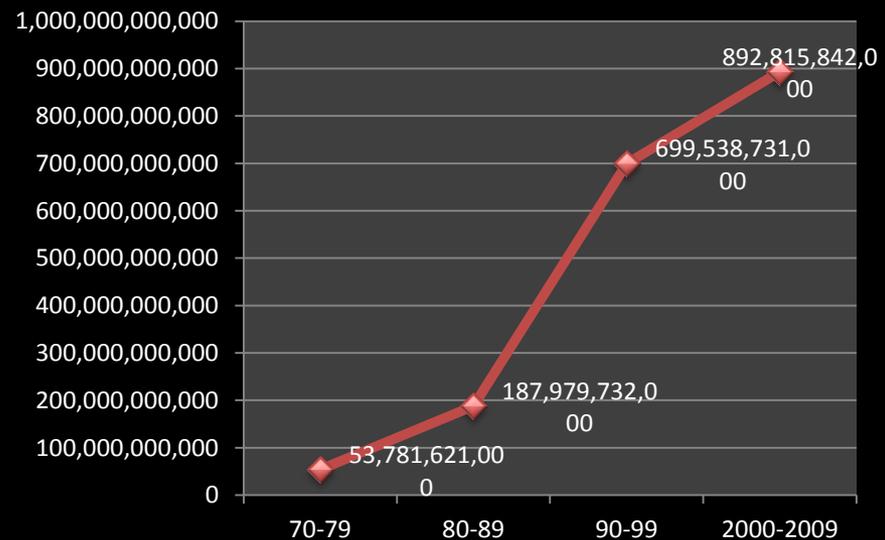
+ 6 mil millones de afectad@s

El promedio anual de desastres se ha prácticamente duplicado desde 1980.

DESASTRES OCURRIDOS 1970 - 200



PÉRDIDA ECONÓMICAS POR DESASTRES OCURRIDOS 1970 - 200



Tendencia de desastres en aumento: El Perú es parte de esa realidad...



Entre el 2003 al 2015...

- + 55 mil emergencias
- + 13,7 millones de habitantes damnificados y afectados
- + 1,2 millón de viviendas entre destruidas y afectadas
- + 1,3 millones de has. cultivo perdidas y/o afectadas

Una comparación simulada entre la población actual del Perú (según el INEI es de 31 151 643 habitantes a junio de 2015) y el número acumulado de habitantes afectados en los últimos 12 años, nos da cuenta que representan el 44% de la población del país

Este calculo nos ayuda a dimensionar el alcance o significación de los desastres, pero no es tan real porque algunas poblaciones han sufrido pérdidas hasta por más de 3 veces en ese período de tiempo; sin posibilidad de recuperar sus medios de vida cuando, nuevamente, se ven afectadas por un nuevo desastre.



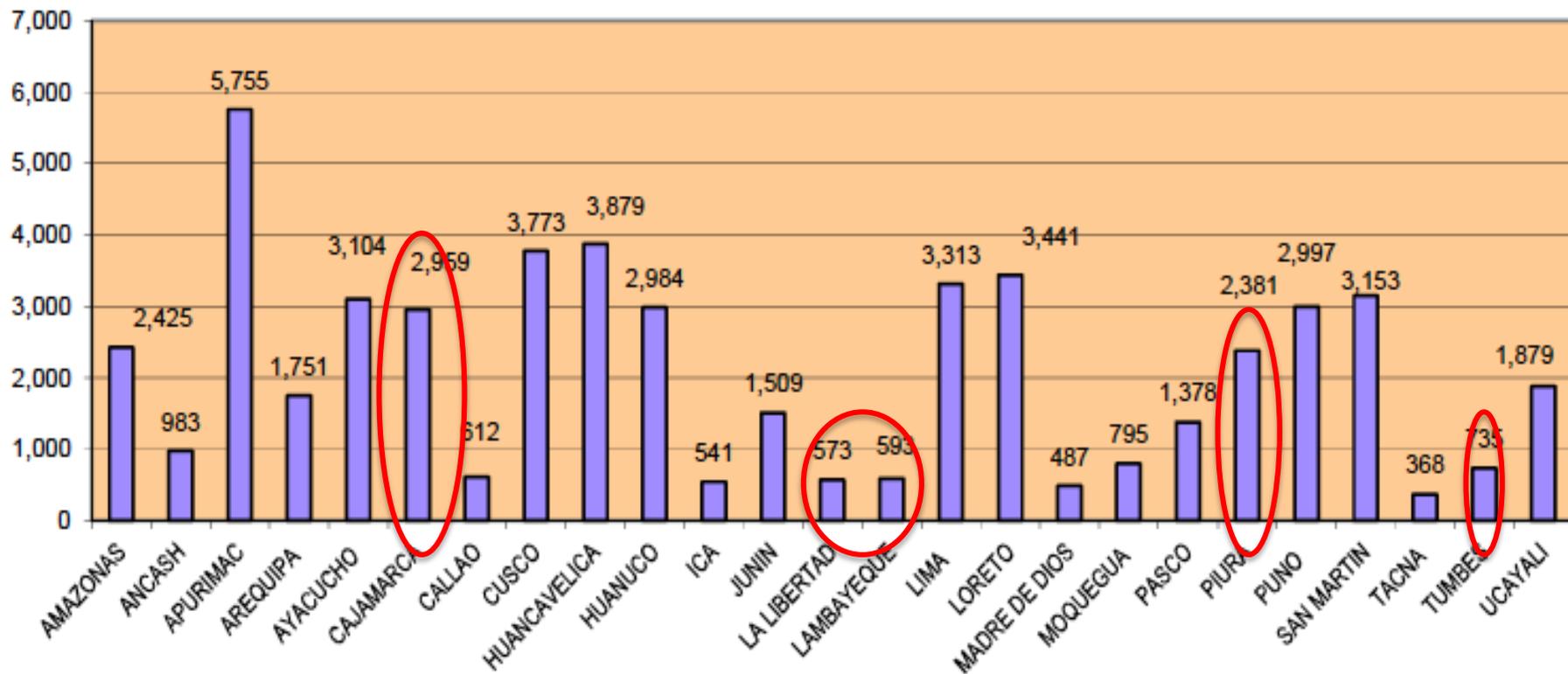
Una comparación simulada entre la población actual del Perú (según el INEI es de 31 151 643 habitantes a junio de 2015) y el número acumulado de habitantes afectados en los últimos 12 años, nos da cuenta que representan el 44% de la población del país



Este calculo nos ayuda a dimensionar el alcance o significación de los desastres, pero no es tan real porque algunas poblaciones han sufrido pérdidas hasta por más de 3 veces en ese período de tiempo; sin posibilidad de recuperar sus medios de vida cuando, nuevamente, se ven afectadas por un nuevo desastre.

APURÍMAC, Huancavelica y CUSCO ... Registran el mayor número de emergencias

CONSOLIDADO DE EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL SEGÚN DEPARTAMENTO PERIODO 2003-2014



El Perú ha perdido por encima de los **2 mil millones de dólares**,
en los últimos 30 años, a consecuencia de los desastres
ocurridos, estimándose una pérdida anual de **73 millones de
dólares debido a ello**



¿QUÉ SIGNIFICA ESTO?

El incremento de pérdidas es producto del incremento de los riesgos, y no necesariamente es a consecuencia de fenómenos cada vez más agresivos sino, fundamentalmente, es **producto del aumento de la vulnerabilidad de las poblaciones** y de la sociedad en su conjunto, de su cada vez más baja **y/o del deterioro de su capacidad de resiliencia**

...y las pérdidas son malas inversiones y malas prácticas

Los desastres hacen daño y hay que prepararnos ... PARA EL SIGUIENTE!!

EL PROBLEMA Visión o Enfoque ...Enfoque Holístico



3

Los desastres impactan en el desarrollo... pero

RIESGO
no manejado

Desastre

DESARROLLO

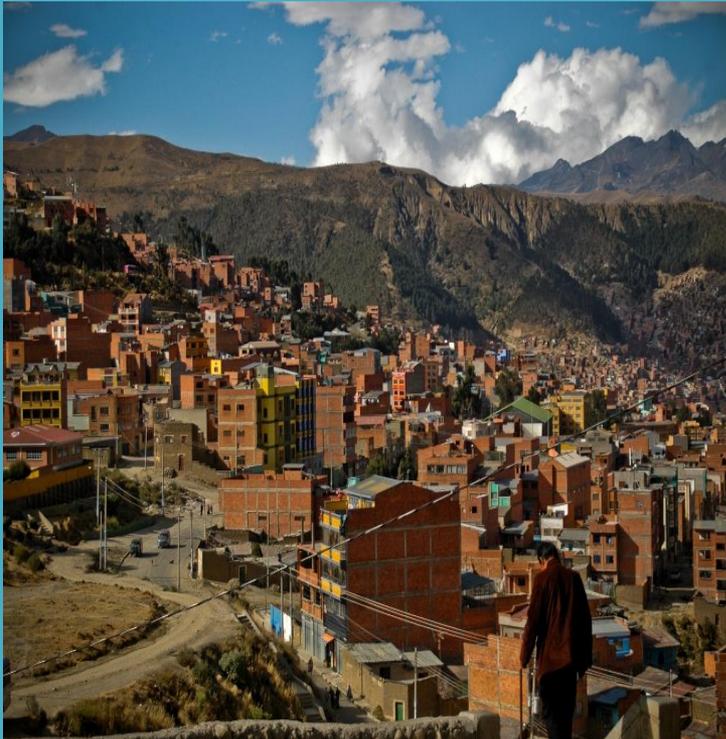
Recuperación

Políticas y prácticas
cortoplacistas

Daños y pérdidas

Ciclo de riesgos





Zona del Valle de las Flores Después del Deslizamiento

Ocurren **DESASTRES** donde existen condiciones de riesgo
... y esas condiciones las hemos construido

**Contexto
MULTIPELIGRO**

**Incremento de la
VULNERABILIDAD**

... a la par de la historia de las comunidades
... a la par de cómo se ha hecho "desarrollo"
... a la par de lo que venimos promoviendo e impulsando

"todas las condiciones están dadas para que ocurra un desastre..."



Los riesgos cotidianos están estrechamente asociados a procesos construidos socialmente y déficits en el modo de satisfacer las necesidades básicas de la población que constituyen facetas (aunque no exclusivas) de la pobreza, el subdesarrollo y la inseguridad humana estructural, y ponen en peligro el desarrollo humano sostenible (Allan Lavell)

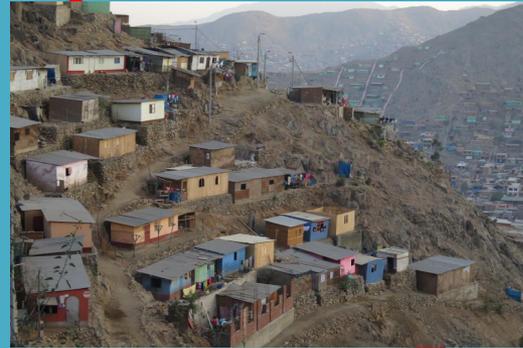


TRAFICANTES DE TERRENOS



Resultado de ciclos de reproducción de riesgos cotidianos y de desastres repetitivos y frecuentes de pequeña escala, que afectan en forma desproporcional a los sectores más pobres.

Dación de certificados/títulos de propiedad
Consecución de servicios
Construcción y consolidación de viviendas



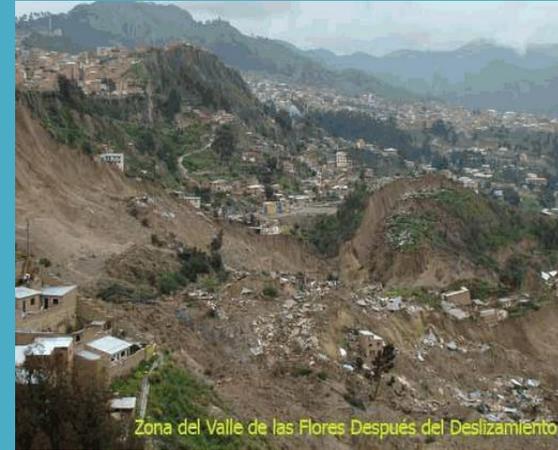
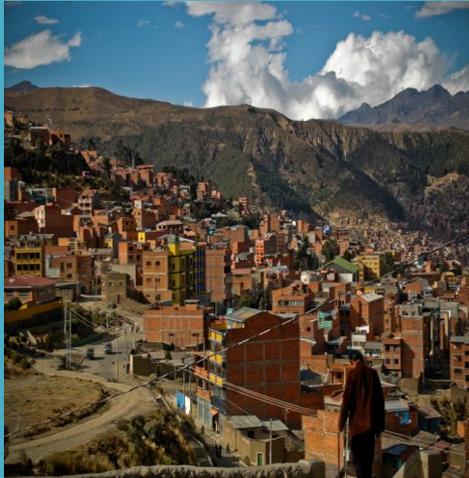
Dación de certificados/títulos de propiedad
Consecución de servicios
Construcción y consolidación de viviendas



CONSTRUCCIÓN DEL HÁBITAT

...

CONSTRUCCIÓN DEL RIESGO



No se valoriza el riesgo en su verdadera dimensión, sólo se considera cuánto se invierte en responder al riesgo o paliar el riesgo, pero no lo que se invierte en su construcción o producción a lo largo del tiempo.

Inversión que se hace en generar el problema



Inversión en acciones conducentes a paliar el problema



medidas y acciones que demandan mucha mayor inversión por la acumulación de efectos negativos a través del tiempo.

Errónea valorización del riesgo ...



Ocupación del cauce de un río o una quebrada o ladera demanda un conjunto de inversiones considerables para habilitar dicho terreno



Primera suma de inversiones, que generan en forma simultánea condiciones de riesgo.



Para proteger lo edificado, se construye un muro "mal llamado" medida de prevención

Segunda inversión, que a la vez genera problemas o incrementa riesgos a poblaciones asentadas aguas abajo o quebrada abajo.



Genera probabilidad (riesgo) o el hecho (desastre) de que poblaciones se vean afectadas y deban invertir en la construcción de más obras de defensa y con mayores refuerzos

Tercera suma de inversiones



Cuando ocurre desastre familias asumen su recuperación



Cuarta suma de inversiones, no obstante estén cada vez más vulnerables.

Errónea valorización del riesgo ...



Al valorizar el riesgo lo que se ha hecho es partir de la simple contabilidad del gasto o inversión en los muros de protección, sin dimensionar el escenario real de las inversiones que convergen en configurar y luego paliar el riesgo (total de la suma de inversiones).



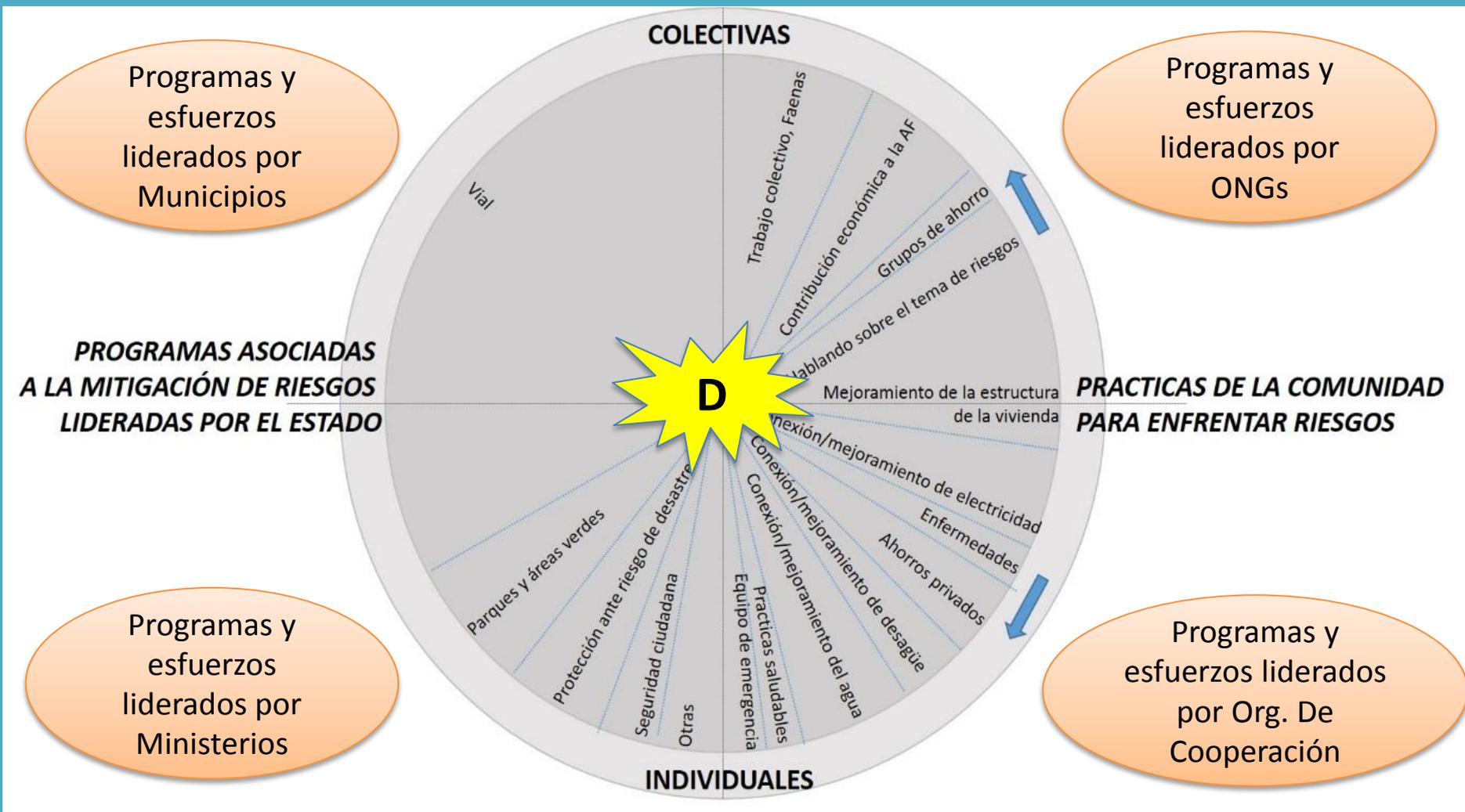
Pareciera que a mayor inversión, mayor población vulnerable e incremento del riesgo; esto es pues, un claro ejemplo de lo que podemos llamar las “trampas de riesgo”.



Lo que denominamos una evaluación errónea del riesgo, no examina las causas y/o procesos causales del riesgo, sino que sólo ofrece una mirada superficial de los efectos.

Reducción de brechas ... reducción de riesgos ... no van de la mano

- En definitiva, **el riesgo cotidiano está asociado al manejo de políticas de inclusión social, desarrollo urbano y sostenibilidad ambiental**
- No hay asociación alguna entre lo que es reducir o prevenir riesgos con lo que es la promoción de políticas sociales orientadas a reducir brechas de pobreza.** Se permite la ocupación de terrenos o se es indiferente al tráfico de terrenos o a los desalojos de las zonas de tugurios ... medidas que no reducen los riesgos y que, por el contrario, lo incrementan y/o generan nuevos riesgos.
- Muchas de las soluciones para reducir pobreza lo que han hecho es incrementarla o generar nuevas y más graves condiciones de riesgo.**



MIRAR MAS ALLÁ DE LO CONOCIDO Y SUMAR ESFUERZOS ...

LECTURA CLARA DEL PROCESO PAÍS ...

PLANAGERD
2014 - 2021

POLÍTICA NACIONAL
DE GESTIÓN DEL
RIESGO DE
DESASTRES

18 de febrero de 2011
se promulgó Ley N° 29664 que crea el **Sistema
Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
(SINAGERD)**

17 diciembre 2010
POLÍTICA DE ESTADO N°. 32 referida a
la "Gestión del Riesgo de Desastre"

Acuerdo Nacional ... cuarto
objetivo "*Estado eficiente,
transparente y
descentralizado*"

Contraloría General de la República
recomendó revisión urgente de la Ley del
SINADECI

15 de agosto de
2007 ...

Primera revisión de la normatividad y de la Ley
en el marco del proyecto PREDECAN

2005 a +Estrategia
Andina para la Prevención y
Atención de Desastres y
Marco de Acción de Hyogo,

28 de marzo de 1972,
Decreto Ley 19338 se creó el **Sistema de
Defensa Civil (SIDECI, más tarde SINADECI)**,
parte integrante de la Defensa Nacional

31 de mayo de 1970 ...



COMPRENSIÓN DE LA LEY DEL SINAGERD ... IMPLICANCIAS

La Ley N° 29664 que crea el SINAGERD propone el marco legal de la GRD en el Perú y **constituye esto un cambio significativo en el marco normativo nacional** trascendiendo del enfoque de atención y respuesta a emergencias al enfoque de gestión del riesgo de desastres.

AGENDA DE
DESARROLLO
DEL PAÍS

**GESTION
GOBERNANZA
GOBERNABILIDAD**

PARTICIPACIÓN Y
ARTICULACIÓN

GESTIÓN CORRECTIVA,
GESTIÓN PROSPECTIVA
GESTIÓN REACTIVA

TERRITORIAL

DEMANDA EL
INVOLUCRAMIENTO DE
TODOS Y TODAS

OBJETIVO DE MAPEO PARTICIPATIVO

- **visibilizar** lo que es invisible o escondido a través de **la co-producción de conocimiento** entre distintos actores en la ciudad
- abrir espacios de **diálogo, negociación y colaboración** hacia metas decididas entre ciudadanos marginalizados, gestores y planificadores urbanos, y aquellos que operan en el campo de la definición e implementación de políticas públicas
- llegar a **acciones concretas**, decididas colectivamente

Interrumpiendo 'trampas de riesgo' urbano: integrando conocimiento e inversión para una planificación justa y resiliente en Lima

 <p>Sobre cLIMASinRiesgo</p> <p>En Lima, al igual que en la mayoría de ciudades del llamado 'sur global', los factores que impulsan riesgos biofísicos y socio-económicos están profundamente vinculados y enmarcados, produciendo ciclos de acumulación de riesgo y grados de exposición altamente inequitativos.</p>	 <p>Riesgo urbano. En busca de nuevas miradas</p> <p>Desde hace tiempo se reconoce que el número, frecuencia, escala geográfica e impacto de riesgos relacionados a amenazas naturales y creadas por el hombre son exacerbadas por el cambio climático, la urbanización de pobreza y el desarrollo urbano inequitativo.</p>	 <p>Mapeando riesgos cotidianos y episódicos</p> <p>El abordaje del mapeo como trabajo colectivo es una parte esencial de cLIMASinRiesgo y su objetivo es capturar espacialmente como diferentes condiciones biofísicas se articulan a diversas formas y grados de vulnerabilidad socio-ambiental.</p>	 <p>Evaluando flujos de inversión en mitigación de riesgos</p> <p>Este eje de trabajo tiene por objetivo identificar cómo los costos asociados a la mitigación de riesgos y sus impactos son internalizados y externalizados a través del tiempo y el territorio.</p>
 <p>Interrumpiendo trampas de riesgo. Acción estratégica y planificación de escenarios</p> <p>Este eje de trabajo comprende el desarrollo de acciones estratégicas y planificación de escenarios en colaboración con comunidades organizadas de Barrios Altos y José Carlos Mariátegui.</p>	 <p>BARRIOS ALTOS. Viviendo en riesgo en el centro histórico de Lima</p> <p>Barrios Altos pertenece al distrito del Cercado de Lima, y está localizado al extremo este del centro histórico de la ciudad, que fue declarado Patrimonio Mundial de la Humanidad en 1991.</p>	 <p>JOSÉ CARLOS MARIÁTEGUI. Viviendo en riesgo en el borde de la ciudad</p> <p>Ubicado en San Juan de Lurigancho - el distrito más pobre y de mayor población dentro de Lima - José Carlos Mariátegui.</p>	 <p>NOTICIAS: Comienza el taller de verano. "Barrios Altos Resiliente"</p>

OBSERVATORIO DE LA PERIFERIA DE LIMA

OBSERVATORIO DE LIMA METROPOLITANA

OBSERVATORIO DEL CENTRO HISTORICO DE LIMA



ReMapRisk - LIMA



- Acerca de
- Cómo usar
- Análisis hogares - BA
- Análisis hogares - JCM
- Análisis asentamiento - BA
- Análisis asentamiento - JCM
- Análisis distritos

Cómo usar ReMapRisk

ReMapRisk permite registrar riesgos cotidianos y desastres episódicos, visualizarlos espacialmente y analizarlos utilizando información respecto a los niveles de vulnerabilidad y capacidad de acción.

Este análisis puede llevarse a cabo a la escala de la vivienda, del asentamiento, y en el futuro podrá analizarse a nivel de distrito municipal.



ReMapRisk - LIMA



- Acerca de
- Cómo usar
- Análisis hogares - BA
- Análisis hogares - JCM
- Análisis asentamiento - BA
- Análisis asentamiento - JCM
- Análisis distritos

Filtrar la información

Clickear el ícono de Filtro correspondiente para cada evento o vulnerabilidad / capacidad de acción.

Completar el campo o seleccionar el criterio correspondiente, y clickear Aceptar.

Al usar más de un filtro, se mostrarán los resultados que satisfagan los requerimientos de todos los filtros.

Los filtros pueden eliminarse clickeando en el ícono del *tick*.

Es posible desplegar un resumen de los resultados filtrados, clickeando el ícono de resumen.

The screenshot shows the ReMapRisk - LIMA web application interface. At the top, there are navigation tabs: 'Acerca de', 'Cómo usar', 'Análisis hogares - BA', 'Análisis hogares - JCM', 'Análisis asentamiento - BA', 'Análisis asentamiento - JCM', and 'Análisis distritos'. The current view is 'Análisis a nivel de los hogares - JCM'. A map of Lima is displayed with a topographic background and several colored markers (black, orange, red) indicating risk levels. A dialog box titled 'Filtro - la vulnerabilidad y la ca...' is open, showing three filter categories: 'Condiciones de la vivienda' (set to 'Alto'), 'Conexion de electricidad', and 'Conexion de agua'. Each category has an 'Aplicar' button and a gear icon for settings. The map includes labels for 'Ampl. Los Alamos' and 'Jose Carlos Mariategui 1'. The bottom of the interface shows a scale bar (0,2km) and coordinates (+11,918 -76,995 Grados).

ReMapRisk - LIMA



- Acerca de
- Cómo usar
- Análisis hogares - BA
- Análisis hogares - JCM
- Análisis asentamiento - BA
- Análisis asentamiento - JCM
- Análisis distritos

ReMapRisk - LIMA No issues detected Story not shared Edit

Acerca de Cómo usar Análisis hogares - BA Análisis hogares - JCM Análisis asentamiento - BA Análisis asentamiento - JCM Análisis distritos

Análisis a nivel de los hogares - JCM

World

San Juan de Lariaguash

Ampl. Los Alamitos

Jose C. Mariátegui

Esri, HERE, DeLorme, USGS, METI/NASA

Vulnerabilidad y capacidad	
Numero de encuesta	67
A Condiciones de la vivienda	Medio
B Conexion de electricidad	Bajo
C Conexion de agua	Alto
D Conexion de saneamiento	Alto
E Tipo de tenencia	Alto
F Tasa de dependencia	<49%
G Sexo de jefe de familia	M
H Capacidad para actuar	Alto
I Año de llegada	2014
J Nombre de la AF	12 de Octubre

Acerca de

Exportar información

Información filtrada sobre eventos, y asentamientos puede ser exportada a un archivo .csv.

Para revisar la tabla con la información, seleccione la pestaña en la parte inferior de la pantalla y seleccione la capa correspondiente.

Asegúrese que la opción para ver información sólo dentro de la extensión del mapa está deseleccionada.

No hay DESARROLLO SOSTENIBLE sin GESTION DE RIESGOS...



Reducir los riesgos y desastres implica enfrentarlos de manera coordinada, con el conjunto de actores en todos los niveles, respetando competencias y asumiendo el reto de abordarlos con soluciones integrales y sostenibles, que van más allá de sólo contar con una buena infraestructura de emergencia, o con mecanismos eficientes de preparativos ante desastres o de construir muros y/o gaviones de contención para controlar inundaciones ...

Es incorporar la gestión del riesgo en la agenda del desarrollo, planificación y marcos normativos ...

Fomentar una cultura de prevención demanda hacer visible la relación existente entre el desarrollo y los riesgos, y de cómo los desastres afectan a los más pobres, y de cómo hacen que estas condiciones de pobreza se agudicen.

CÓMO HACEMOS DESARROLLO EN CONDICIONES DE RIESGO DONDE TODO LO QUE HAGAMOS IMPLICARÁ ... AUMENTAR CONDICIONES DE RIESGO O ASUMIR EL RETO DE REDUCIRLOS

Las soluciones de reducción de riesgo deben orientarse a la reducción de la pobreza, articular agendas de trabajo, intercambiar propuestas de aplicación de gestión de riesgo y de producción de conocimiento científico y ancestral en torno a la reducción del riesgo y la adaptación al cambio climático, y establecer mecanismos que permitan desarrollar experiencias integradas de aplicación en los territorios fortaleciendo las capacidades de los actores locales .

Es necesario generar conciencia sobre el hecho que las soluciones parten por cambiar la práctica y el “cómo hacer” ...

“...no hay que cambiar el clima, hay que cambiar la forma cómo hacemos ... ”



TH 5:18PM

GRACIAS ...

Lindazilbert@gmail.com

facebook **CEDEPNA**