

Caminos de Desarrollo

Estudio multidimensional del Perú Volumen 2. Análisis detallado y recomendaciones

MENSAJES PRINCIPALES



ESTUDIO MULTIDIMENSIONAL DEL PERÚ VOLUMEN 2:

ANÁLISIS DETALLADO Y RECOMENDACIONES

*Este documento presenta una síntesis en español de los principales mensajes del Volumen 2 del “Estudio multidimensional del Perú”, estudio cuya versión original completa ha sido publicada en inglés bajo el título *Multidimensional Review of Peru: Volume 2, In-depth Analysis and Recommendations*. Este Volume 2 realiza un análisis detallado y proporciona recomendaciones en tres áreas fundamentales para un desarrollo sostenible e inclusivo: el fomento de la productividad y la diversificación económica, la mejora de la conectividad en transporte y la promoción del empleo formal. La síntesis presentada en este documento en español está basada en el resumen ejecutivo de este informe así como en el primer capítulo “Perspectiva general: Trazando el camino del Perú hacia una economía de ingreso alto con mayor bienestar para todos sus ciudadanos”.*

RESUMEN EJECUTIVO

El segundo volumen del Estudio Multidimensional del Perú se basa en los resultados del primer volumen, el cual identificó los principales limitantes del Perú para alcanzar un mayor bienestar y un desarrollo más inclusivo y sostenible. Con el fin de superar aquellos obstáculos, esta segunda fase elabora recomendaciones en tres áreas fundamentales: el fomento de la diversificación económica y la productividad, la mejora de la conectividad en transporte y la reducción del empleo informal. Un tercer volumen propondrá cómo priorizar las intervenciones de política así como un esquema para cualificar su implementación.

En las últimas dos décadas el marcado progreso socioeconómico del Perú mejoró el bienestar y sacó de la pobreza a una gran cantidad de sus habitantes, llevando a un aumento de su clase media. Tal progreso fue el resultado de la combinación de sólidas políticas domésticas y condiciones externas favorables. Hoy, el Perú debe llevar a cabo reformas estructurales para embarcarse en el siguiente capítulo de su desarrollo, ampliando la inclusión social, consolidando la clase media y transformándose en una economía de ingreso alto. Llegar a ser una economía de ingreso alto y superar la llamada “trampa del ingreso medio” exigirá diversificar la economía más allá de su dependencia en los recursos naturales y aumentar los niveles de productividad en varios sectores. Las reducidas ganancias en productividad están entrelazadas con el desafío de la cohesión social. La clase media peruana ha crecido en tamaño, pero también en sus expectativas. La clase media representa el 38% de la población – el doble de su participación en 2004 – y espera políticas públicas más sólidas para aumentar los trabajos formales y mejorar los servicios públicos, como la conectividad, y los servicios educativos y de capacitación.

Diversificar la economía, mejorar la conectividad en el transporte y hacer frente a la informalidad son, por lo tanto, cruciales en la agenda para el crecimiento inclusivo del Perú.

Fomentando la diversificación económica y la productividad

La productividad laboral en el Perú representa solo cerca de la tercera parte del promedio de los países de la OCDE. El Perú requiere incrementos significativos para impulsar el crecimiento y alcanzar el estatus de país de ingreso alto. No obstante, aun si el Perú fuese capaz de mantener el fuerte desempeño macroeconómico de los años recientes – una tasa de crecimiento de 4.6% del PIB per cápita durante los últimos diez años –, solo en 2029 el Perú llegaría a ser un país de ingreso alto. Bajo este escenario el país habría sido un país de ingreso medio por más de 80 años. Esto contrasta con la experiencia de los países miembros de la OCDE, quienes han hecho la transición por el rango de ingreso medio en alrededor de tres décadas, en promedio.

Con el fin de diseñar e implementar una agenda de desarrollo para la diversificación y la productividad para todos los peruanos se necesita llevar a cabo acciones políticas en varios campos. Estas incluyen: la regulación y apertura del mercado; el desarrollo de nuevas industrias competitivas;

las estrategias de innovación; la tributación y el uso de los ingresos provenientes de recursos naturales; y la mejora del marco institucional estratégico para el desarrollo productivo del Perú. Primero, son necesarios mayores esfuerzos para profundizar la integración con otros países en la región y afrontar los obstáculos regulatorios, tales como las barreras al emprendimiento. Segundo, mejoras en las condiciones para facilitar el desarrollo de nuevos sectores competitivos – como lo son las competencias o habilidades, los servicios de logística eficientes, y la efectiva cooperación entre el sector privado, el público, la academia y los actores internacionales. La experiencia en la agroindustria, el turismo, la metalmecánica y las actividades forestales es útil para este propósito. Tercero, para fortalecer la innovación es necesario aumentar la inversión privada y pública, así como crear conexiones más eficientes con el sector privado. Cuarto, la asignación de las transferencias fiscales basadas en los recursos naturales debe contemplar todas las regiones en el Perú, según sus desafíos socioeconómicos. Quinto, financiar políticas comprehensivas para mejorar la productividad exige que el Perú adelante una reforma tributaria que incremente la proporción de impuestos directos (en concreto, los impuestos sobre la renta personal), lo cual requiere evaluar el impacto de algunos beneficios tributarios y hacer frente a la evasión y la erosión fiscal. Por último, el Perú necesita adoptar una planeación pública de desarrollo que sea estratégica y orientada hacia la implementación, tanto a nivel nacional como sub-nacional. Para ello es necesario un plan de acción detallado y una administración pública altamente coordinada, mejorando a su vez el marco institucional y la legitimidad fiscal del Perú.

Mejorando la conectividad del transporte

Mejorar la conectividad es particularmente relevante para el Perú, donde el ratio entre los costos de transporte y las tarifas es 20 veces más alto que en las economías de la OCDE. La mejora en la conectividad de los bienes y de la gente lleva a ir más allá de la provisión de infraestructura para el transporte e incluir soluciones “blandas” como mejoras en la logística o en las gestiones aduaneras. Se deben implementar políticas y estrategias para aumentar la eficiencia y reducir el tiempo y los costos financieros de transporte que incurren los negocios y los ciudadanos. Asimismo, se requiere desarrollar otros modos de transporte que van más allá de las carreteras.

Son necesarias acciones de política para mejorar el marco institucional y así diseñar e implementar políticas de transporte tanto a nivel nacional como urbano. Primero, el Perú debe diseñar un plan nacional de transporte donde se establezcan claramente las prioridades sobre las políticas de transporte. Segundo, ha de crear un “observatorio de logística” para ayudar a monitorear y reducir los costos de transporte. Tercero, se debe establecer una política nacional de transporte e identificar una agencia para velar por su ejecución. Finalmente, el Perú necesita mejorar sus políticas de transporte multimodal a nivel local, en particular en Lima-Callao, para así potenciar los beneficios ligados a caminar, usar la bicicleta y el transporte público. Las limitaciones ligadas a la falta de coherencia en las políticas y las decisiones de inversión a lo largo de las fronteras administrativas en Lima-Callao resaltan la importancia de crear una única autoridad para la movilidad en el área metropolitana.

Promoviendo el empleo formal

El empleo informal continúa siendo demasiado alto a pesar su reciente descenso, abarcando a más del 70% de los trabajadores. Aún más, la informalidad y la vulnerabilidad socioeconómica van de

la mano en el Perú: cerca del 80% de los trabajadores informales pertenecen a la llamada clase vulnerable y trabajan en sectores de baja productividad. El acceso a los empleos formales es particularmente difícil entre los trabajadores jóvenes, las mujeres, los trabajadores en zonas rurales y aquellos con baja educación.

Con el fin de promover el empleo formal y reducir los altos niveles de informalidad actuales, el Perú debe implementar un paquete integral de intervenciones laborales, tributarias y de protección social, acompañadas de políticas de desarrollo productivo. En primer lugar, el efecto de la informalidad sobre las condiciones de trabajo debe ser mitigado, sin reforzar los incentivos para permanecer en la informalidad o para moverse hacia la informalidad. Esto abarca mecanismos tales como integrar los regímenes de salud existentes y expandir aquel régimen único progresivamente a todos los ciudadanos, así como extender las pensiones no contributivas para gradualmente buscar la cobertura universal. En segundo lugar, fortalecer los sistemas de inspección y supervisión, reducir los costos de la contratación formal y comunicar más efectivamente los beneficios de la formalización debería contribuir a reducir la informalidad. En tercer lugar, para fomentar la formalización de las firmas, el Perú debe reducir sus incentivos a permanecer pequeñas simplificando los regímenes tributarios y reduciendo los costos administrativos y los costos fijos vinculados a la formalidad. Finalmente, para facilitar la creación de oportunidades de trabajo formal, el Perú debe unir sus esfuerzos de formalización a una amplia estrategia de diversificación productiva, dirigida a la creación de empleos formales y de mejor calidad. En este contexto, aumentar y mejorar los niveles de competencias, así como cerrar las brechas existentes, será crucial para el Perú.

CAPÍTULO 1. PERSPECTIVA GENERAL: TRAZANDO EL CAMINO DEL PERÚ HACIA UNA ECONOMÍA DE INGRESO ALTO CON MAYOR BIENESTAR PARA TODOS SUS CIUDADANOS

Son muchos los factores a considerar para que el Perú alcance el estatus de país de ingreso alto con una clase media amplia y consolidada. El cambiante contexto externo –en especial la evolución económica de China, uno de los mayores mercados de exportación del Perú – tiene importantes efectos sobre la economía peruana, así como sobre el avance de un desarrollo inclusivo del país. Este capítulo presenta igualmente un resumen sobre el valor del enfoque y la metodología del estudio multidimensional de país (EMDP), lo cual lleva a un repaso de los tres temas analizados en este informe, sus resultados y las implicaciones de política pública sobre el desarrollo inclusivo del país: productividad y diversificación económica, conectividad en transporte e informalidad laboral. El capítulo concluye con tres escenarios futuros, desarrollados para examinar las recomendaciones a la luz de las principales tendencias globales que pueden afectar las perspectivas de desarrollo del Perú.

Tras años de fuerte crecimiento económico que ha sacado de la pobreza a gran parte de su población y logrado una pujante clase media, el Perú debe emprender reformas estructurales para embarcarse en la siguiente fase de su desarrollo. Pasar de ser un país de ingreso medio a ser un país de ingreso alto requerirá una mayor productividad y diversificación económica con el fin de escapar a la trampa del ingreso medio (TIM).¹ Además, se necesitarán políticas públicas que mejoren el bienestar de la población mediante la creación de empleos formales y la provisión de servicios públicos de calidad.

El modelo que ha alimentado las altas tasas de crecimiento económico del Perú está basado en un entorno económico global que ahora está cambiando. La demanda mundial de recursos naturales ha disminuido como consecuencia de la desaceleración de China, lo cual actualmente perjudica a la economía peruana, que experimenta una reducción de las exportaciones de materias primas y de la inversión extranjera directa. La consecución del estatus de país de ingreso alto con una clase media consolidada supondrá la construcción de nuevas estrategias de desarrollo que promuevan nuevos motores de crecimiento para la economía peruana, y garanticen que el crecimiento sea inclusivo y sostenible en el largo plazo.

El Perú aspira a convertirse en un país de ingreso alto con una clase media amplia y consolidada, donde sus ciudadanos disfruten de un alto nivel de vida. Esta visión presenta una economía que proporciona empleos formales de calidad para los ciudadanos, con el poder adquisitivo para disfrutar de los bienes de consumo y generar ingresos fiscales que sufraguen servicios públicos de alta calidad. En esta visión, el Perú es una sociedad altamente conectada, inclusiva y sostenible, donde ciudadanos capacitados y saludables confían en las instituciones y participan activamente en la vida política y

civil. El Perú estaría bien integrado en la región, con un entorno empresarial dinámico que propicia la innovación y el emprendimiento. Dispondría de un sector agroindustrial moderno y de unos recursos naturales bien gestionados. Gracias al fruto de los esfuerzos realizados para mejorar la sostenibilidad, los ciudadanos disfrutarían del rico y bien conservado patrimonio natural de su país, así como de su cultura diversa y vibrante.²

Para hacer realidad esta visión de futuro para sus ciudadanos y cumplir con sus expectativas, el Perú debe llevar a cabo ambiciosas reformas a largo plazo. Estas reformas deberían diversificar la economía peruana, reduciendo su dependencia de los recursos naturales, y promover la creación de empleo formal. Ello permitiría al Perú consolidar su clase media al tiempo que reduce la pobreza y la vulnerabilidad económica. Las reformas dirigidas a mejorar el marco institucional y la legitimidad fiscal del Perú deberían a su vez mejorar la provisión de servicios públicos en las áreas de innovación, infraestructuras de transporte y logística, educación y competencias, y salud. Una estrategia tan ambiciosa para lograr las aspiraciones del Perú de convertirse en un país de ingreso alto exigirá además una importante capacidad financiera y de estado, junto a un plan de acción detallado y una administración pública altamente coordinada para su implementación efectiva.

Este capítulo presenta una perspectiva general de cómo el Perú debe encaminarse hacia políticas de desarrollo que respalden su deseo de convertirse en un país inclusivo de ingreso alto. En primer lugar, el capítulo presenta un repaso de los principales retos externos que el Perú debe enfrentar en la actualidad para lograr un desarrollo inclusivo, incluidas las principales tendencias globales que puedan afectar sus perspectivas futuras de desarrollo. En segundo lugar, el capítulo destaca algunas oportunidades identificadas en el análisis multidimensional para el desarrollo del Perú, en concreto la importancia de impulsar la productividad y la diversificación económica, mejorar la conectividad e incentivar la creación de empleo formal. Las tres secciones siguientes resumen las implicaciones de política pública reveladas por el análisis multidimensional de estos temas. Por último, se presentan tres escenarios que ilustran las tendencias globales que pueden afectar las perspectivas futuras de desarrollo del Perú. Estos escenarios se utilizan para poner a prueba la resiliencia de las recomendaciones a dichos cambios estructurales y entorno cambiante.

Delineando el desarrollo inclusivo en un contexto global cambiante

Las condiciones externas favorables durante la década pasada jugaron un papel decisivo en la expansión de la economía peruana. El Perú, siendo uno de los mayores productores de metales del mundo, se ha visto enormemente beneficiado por el alza de los precios de las materias primas que se inició hace una década. Los mínimos históricos de tasas de interés internacionales y una sólida política macroeconómica propiciaron un importante flujo de capitales extranjeros e impulsaron el crecimiento económico, alcanzando tasas de crecimiento del PIB que superaban a las de sus países vecinos.

En la actualidad, el Perú se enfrenta a un contexto económico global incierto, con una acusada caída de los precios mundiales de las materias primas y una creciente volatilidad de los mercados financieros internacionales.³ Las consecuencias negativas de algunos de estos cambios ya se han hecho evidentes: las compañías mineras, por ejemplo, han reducido sus planes de inversión, lo que a su vez ha resultado en una caída de la inversión extranjera directa y de las exportaciones de materias primas.

Un riesgo importante para las perspectivas de crecimiento del Perú es el cambio en el modelo económico que está teniendo lugar en la República Popular China (China), país que se ha convertido en un destino cada vez más importante para las exportaciones peruanas. En 2015, el 19% de las exportaciones peruanas tenían como destino China, convirtiendo a este mercado en el principal destino de las exportaciones del Perú. La magnitud del impacto es notable. Las estimaciones muestran que una reducción en el crecimiento de la inversión china equivalente a una desviación estándar podría reducir las condiciones del crecimiento del comercio del Perú en 2 puntos porcentuales y el crecimiento de su producto interior bruto (PIB) en 0.2 puntos porcentuales, aproximadamente (Han, 2014). A todo ello hay que sumar que la demanda china de productos y materias primas continuaría reduciéndose a medida que el país reorganiza la composición de sus importaciones. El “nuevo normal” de China supone nuevos retos para el Perú. Las proyecciones recogidas en el informe Perspectivas Económicas de América Latina 2016 prevén una disminución de las exportaciones del Perú desde el impresionante crecimiento anual del 16% registrado en el período 2001-10 hasta menos del 3% en el año 2030, en el escenario base (OCDE/Banco de Desarrollo de América Latina [CAF]/Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2015; Capítulo 2).⁴

El Perú también tendrá que hacer frente a otras tendencias globales emergentes, que podrían tener un impacto importante sobre el éxito de sus estrategias de desarrollo. Estas tendencias están relacionadas con la estructura y los motores de la economía global, pero también con las tendencias tecnológicas que podrían afectar de forma radical a los patrones de producción mundiales, así como con los cambios nacionales que podrían determinar el alcance y el diseño del programa de reformas del Perú. Con el fin de garantizar que las estrategias perseguidas pudieran tanto mitigar los riesgos como aprovechar las oportunidades en un mundo cambiante, se elaboraron tres escenarios para poner a prueba las recomendaciones de este estudio multidimensional al confrontarlas con las tendencias globales identificadas.

Trazando el camino a seguir: el valor de un enfoque multidimensional

Con el objetivo de respaldar la voluntad del Perú de convertirse en una economía inclusiva de ingreso alto, el EMDP de la OCDE forma parte del Programa País de la OCDE para colaborar con las autoridades peruanas en la identificación de reformas futuras (Recuadro 1.1).

Recuadro 1.1. El EMDP en el contexto del Programa País de la OCDE con el Perú

En 2014 la OCDE y el Perú acordaron establecer un Programa País conjunto con el fin de apoyar al Perú en su agenda de reformas y mejorar sus políticas públicas en áreas prioritarias clave. El Programa incluye la inclusión por parte del Perú de algunos instrumentos legales de la OCDE, la participación en los programas y los órganos de la OCDE, y la implementación efectiva de los estándares y buenas prácticas de la OCDE. Durante los dos años que abarca el período 2015-16, el programa se dedicará a elaborar una serie de análisis de políticas y actividades en cinco áreas prioritarias: eliminación de obstáculos para el crecimiento, gobernanza pública, lucha contra la corrupción, capital humano y medio ambiente. El Programa también incluye seminarios y actividades de capacitación en áreas tales como política fiscal, política regulatoria y estadística. Además del EMDP, el Programa País de la OCDE incluye otros estudios de la OCDE tales como un informe sobre estrategia de competencias, un informe sobre educación y formación profesional, una evaluación de desempeño ambiental, un informe sobre gobernanza pública y un informe territorial.

El EMDP del Perú: Volumen 1. Evaluación Inicial, presentado en octubre de 2015 por el Secretario General de la OCDE, fue el primer análisis de política pública del Programa País en publicarse. El presente Volumen 2 analiza y ofrece recomendaciones en tres áreas identificadas como clave para estimular un desarrollo sostenible e inclusivo: diversificación económica y productividad, conectividad (infraestructuras de transporte y logística) y la formalidad laboral.

El EMDP se compone de tres fases distintas:

- El Volumen 1 identificó los principales obstáculos para la consecución de objetivos sostenibles y equitativos en términos de bienestar y crecimiento económico.
- El presente Volumen 2 analiza las áreas identificadas para formular recomendaciones políticas que puedan integrarse en la estrategia de desarrollo del Perú.
- El Volumen 3 proporcionará apoyo para la implementación de dichas recomendaciones. Al igual que en el caso de otras economías latinoamericanas, esta fase final es de particular importancia para el Perú por la complejidad tanto de su economía política como del proceso de elaboración de políticas públicas para llevar a cabo la reforma (Dayton-Johnson, Londoño y Nieto-Parra, 2011).

Al concluir cada fase se publica un informe y se organizan una serie de seminarios. La metodología del EMDP se basa en el análisis económico cuantitativo así como en enfoques cualitativos que incluyen seminarios prospectivos y participativos.

Los métodos cuantitativos incluyen enfoques convencionales así como un análisis comparado con una selección de países, denominados países de referencia.

Los países de referencia identificados en el Volumen 1 fueron seleccionados siguiendo diversos criterios, incluyendo su PIB per cápita, haber eludido la TIM, la contribución de sus recursos naturales (en especial los recursos minerales) al PIB y la relevancia del éxito de sus políticas económicas y sociales para el Perú. Ocho de ellos son países miembros de la OCDE: Australia, Canadá, Chile, Corea, México, Noruega, Portugal y Turquía. Australia, Canadá y Noruega fueron incluidos por la importancia de sus sectores de recursos naturales; Portugal y Turquía por su senda de desarrollo; y Corea ejemplifica una economía exitosa basada en la exportación. Junto a Chile y México, también se incluyeron otros cinco países de América Latina y el Caribe: Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador y Panamá. Siendo componentes de los BRICS (Brasil, Rusia, India, República Popular China y Sudáfrica), Brasil y Sudáfrica fueron incluidos por su importancia económica y sus recursos minerales.

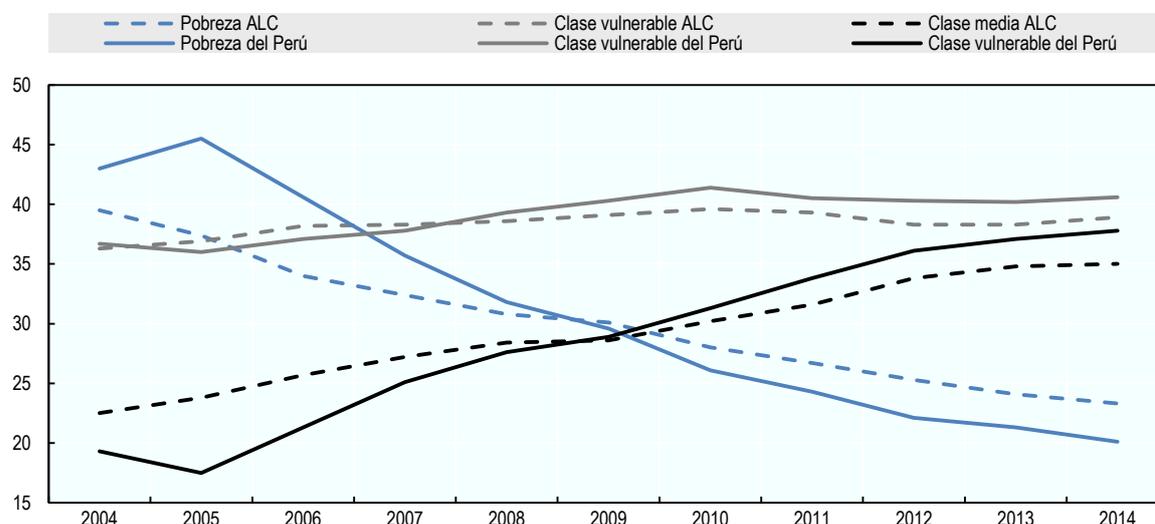
El primer volumen del EMDP del Perú describe el desarrollo económico en el país desde la década de 1970 y presenta un análisis exhaustivo de la economía y el estado de bienestar peruano en la actualidad. Desde el inicio del siglo XXI el Perú ha vivido un período de extraordinario progreso socioeconómico. Acompañado de un fuerte crecimiento económico en términos comparativos con la región, importantes segmentos de la población peruana lograron salir de la pobreza, pasando a engrosar las filas de la clase media. El éxito del Perú se atribuye fundamentalmente a una sólida gestión macroeconómica, a la puesta en marcha de políticas monetarias y fiscales que redujeron la inflación y la volatilidad económica, así como a un entorno exterior favorable, que atrajo la inversión y alentó el auge del negocio de las materias primas. Un mayor énfasis en las políticas sociales y los programas de redistribución de la riqueza ha sido clave para conseguir en cierta medida la reducción de la pobreza y de la desigualdad de ingresos (OCDE, 2015a).

El Volumen 1 destacó los buenos resultados del bienestar en el Perú por lo que se refiere a la mejora de la capacidad de consumo de los hogares, y la evaluación de la vida y las relaciones sociales, así como subrayó sus pobres resultados en las dimensiones de trabajo, educación, capacitación y salud. El análisis de estos resultados puso el acento sobre las cuestiones de informalidad laboral, desigualdad y productividad del Perú. Estos retos revelan las dinámicas subyacentes de su modelo de crecimiento, enfatizando sus obstáculos para el desarrollo inclusivo e identificando temas transversales para su posterior análisis.

Continuar con el progreso socioeconómico reduciendo la pobreza y la desigualdad, e identificar los nuevos motores de crecimiento económico necesarios para convertirse en un país de ingreso alto constituyen enormes desafíos. Los actuales motores del crecimiento del Perú, que guardan una fuerte dependencia de la expansión de la fuerza de trabajo, la acumulación de capital y el sector exportador de materias primas, parecen insuficientes para sustentar dicho progreso. El Perú tiene un alto grado de utilización de mano de obra, pero una baja productividad. Existen factores estructurales que limitan el rendimiento del capital humano y la productividad total de los factores. El empleo está muy concentrado en los sectores menos productivos de la economía peruana. Los sectores más productivos – minería, finanzas, energía, agua y telecomunicaciones – representan menos del 4% del total del empleo, mientras que más de la mitad de los trabajadores peruanos trabajan en los dos sectores con menor productividad del Perú: comercio y restauración, y agricultura.

El aumento de la clase media es sin duda uno de los grandes logros del Perú, pero ha traído también nuevas vulnerabilidades, así como una creciente demanda por servicios públicos de calidad y mejores empleos. Entre 2004 y 2014 la clase media pasó del 19% a alcanzar el 37.8% de la población (Gráfico 1.1). Este incremento trae consigo exigencias más altas sobre las políticas públicas en tanto que la clase media demanda más y mejores servicios públicos, en ámbitos tales como transporte y conectividad, educación y competencias. A este reto hay que añadir el creciente número de personas vulnerables existentes en la población, que aumentó del 36.7% al 40.6% durante el mismo período (Banco Mundial, 2016a). A pesar del progreso socioeconómico conseguido en los últimos años, muchos peruanos se hayan en una situación de inestabilidad desde la que podrían fácilmente caer de nuevo en la pobreza si la economía experimenta cualquier turbulencia o desaceleración. La mayoría de la población vulnerable tiene empleos precarios en el sector informal. Las reformas dirigidas a estimular la diversificación económica y la productividad son fundamentales para hacer frente a la informalidad laboral.

Gráfico 1.1. Distribución de la población del Perú y América Latina por nivel de ingresos per cápita (% de la población), 2004-14



Nota: Pobreza se define como el porcentaje de la población que vive con menos de 4 USD (2005) por día en paridad de poder adquisitivo (PPA). La clase vulnerable se define como el porcentaje de la población que vive con entre 4 y 10 USD (2005) por día en PPA. La clase media se define como el porcentaje de la población que vive con entre 10 y 50 USD (2005) por día en PPA. América Latina y el Caribe (ALC) incluye los siguientes países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay.

Fuente: Estimaciones de la OCDE basadas en Banco Mundial (2016a), LAC Equity Lab (base de datos), Banco Mundial, Washington, D.C., www.worldbank.org/en/topic/poverty/lac-equity-lab1/overview (consultado el 1 de julio de 2016).

La diversificación económica y la productividad, el empleo formal y la conectividad en transporte interactúan y se refuerzan mutuamente para lograr un futuro más prometedor para sus ciudadanos. Es así como las políticas para abordar estos obstáculos para el desarrollo inclusivo deben tener en cuenta las posibles sinergias y equilibrios entre ellas. Por ejemplo, las políticas dirigidas a aumentar la conectividad en transporte a través de inversiones en infraestructuras pueden a su vez aumentar la diversificación económica y la productividad, lo que podría dar lugar a menores tasas de informalidad laboral. Sin embargo, unos niveles altos de informalidad laboral implican bajos niveles de ingresos fiscales, lo que a su vez tiene un efecto sobre las inversiones en infraestructuras de transportes necesarias para estimular la conectividad.

Este Volumen 2 del EMDP presenta un análisis detallado y una exposición de recomendaciones sobre los tres temas identificados en el Volumen 1 como limitaciones clave para el desarrollo inclusivo del Perú:

- Fomentar la diversificación económica y la productividad (Capítulo 2).
- Mejorar la conectividad en transporte para promover la competitividad y la inclusión (Capítulo 3).
- Afrontar la informalidad en el mercado de trabajo (Capítulo 4).

A continuación se resumen los principales resultados y recomendaciones sobre estos tres temas.

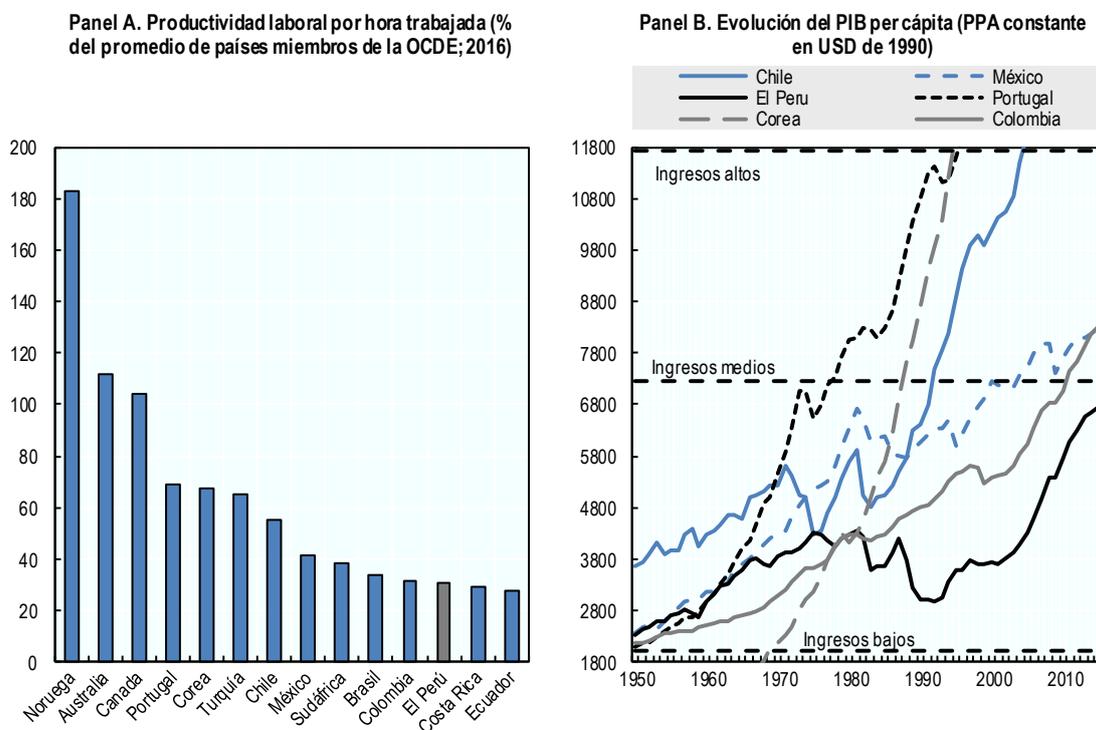
Fomentar la diversificación económica y la productividad

Ante una economía global cambiante y la nueva normalidad China, la economía peruana necesita una estrategia de diversificación. Como ya se ha mencionado, el modelo de crecimiento del Perú durante la pasada década ha dependido en gran medida del auge del negocio de las materias primas impulsado por la demanda china. Este nuevo ambiente exige que el Perú se diversifique para que encuentre nuevas fuentes de crecimiento.

Además, es necesario que el Perú diversifique su economía para evitar la TIM. La TIM se define como un período de prolongada desaceleración una vez el país alcanza un cierto nivel de ingresos (OCDE/CAF/CEPAL, 2014; OCDE, 2014). Este fenómeno se produce cuando un país ya no puede seguir dependiendo de los que han sido tradicionalmente sus motores de crecimiento (por ejemplo, los bajos costos laborales o la acumulación de mano de obra como pilares básicos del crecimiento) para continuar progresando. El reciente período de elevado crecimiento del PIB del Perú contribuyó a que consiguiera el estatus de país de ingresos medios altos en 2008, un éxito que también ha comportado ciertos retos.

Superar la TIM exigirá una productividad más alta así como una mayor diversificación (OCDE, 2015a). La productividad laboral del Perú solo representa aproximadamente el 30% de la productividad laboral de la OCDE (Gráfico 1.2, Panel A), y las ganancias en productividad necesarias para que el Perú pueda alcanzar el estatus de país de ingresos altos son elevadas. Incluso si el Perú pudiera mantener sus buenos resultados macroeconómicos de los años recientes (4.6% de tasa promedio de crecimiento del PIB per cápita en los últimos diez años), no conseguiría el estatus de país de ingresos altos hasta el año 2029, lo que supone permanecer más de 80 años como país de ingresos medios.⁵ Comparado con las economías de sus países vecinos latinoamericanos, el Perú no es un caso aislado en la región (OCDE/CAF/CEPAL, 2016). Sin embargo, los resultados de otros países señalan que una transición más rápida de economía de ingresos medios a economía de ingresos altos es posible. A modo de ejemplo, Corea tardó 27 años en lograr ese estatus, Portugal 46 años y Chile 55 años (Gráfico 1.2, Panel B).

Gráfico 1.2. El paso de país de ingreso medio a ingreso alto en el Perú y las economías de referencia seleccionadas



Nota: Panel A: Productividad laboral por hora trabajada en USD de 2015 (convertido al nivel de precios de 2015 con las PPA actualizadas de 2011).

Fuentes: Panel A: Conference Board (2016), Total Economy Database (base de datos), The Conference Board, New York, www.conference-board.org/data/economydatabase/ (consultado el 1 de agosto de 2016). Panel B: Estimaciones de la OCDE según la metodología propuesta por Felipe, Abdon y Kumar (2012). Datos del Fondo Monetario Internacional (FMI) (2016), World Economic Outlook (base de datos), Fondo Monetario Internacional, Washington, D.C., www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx (consultado el 1 de julio de 2016); y Maddison Project (2016), Maddison Project Database (base de datos), University of Groningen, Groningen, www.ggdc.net/maddison/maddison-project/home.htm, versión 2013 (consultado el 1 de julio de 2016).

Aunque no hay duda sobre la importancia de la diversificación y de la productividad para la estabilidad y sostenibilidad del crecimiento a largo plazo, llevar a cabo cambios estructurales en la economía requiere tiempo, inversión y un esfuerzo coordinado.

Para diseñar e implementar una agenda de desarrollo para la productividad de todos los peruanos, las siguientes medidas políticas deben ser consideradas:

- Una mayor integración regional y políticas que traten de eliminar los obstáculos a la iniciativa empresarial debería atraer capital extranjero hacia sectores productivos, ampliar el acceso al comercio internacional y mejorar el entorno empresarial.

- Un microanálisis de los sectores potenciales (identificados en este informe) y de las precondiciones para el desarrollo de estos sectores son fundamentales en la estrategia para hacer del Perú una economía más productiva y diversificada. A tal efecto, las experiencias en el sector de la agroindustria, turismo, metalmecánico y forestal son útiles.
- Para fomentar la innovación es necesaria una mayor inversión en investigación y desarrollo así como una vinculación más eficaz con el sector privado, como por ejemplo a través de los Centros de Innovación y Tecnología (CITE).
- Para estimular la productividad y reducir las desigualdades regionales, el reparto de las transferencias relacionadas con la explotación de materias primas debería abarcar todas las regiones del Perú atendiendo a sus necesidades socioeconómicas. Es necesario prestar apoyo a las autoridades subnacionales dotándolas de mayor capacidad técnica para la gestión de estos recursos así como interactuar con la sociedad civil, la universidad y el sector privado con el fin de mejorar la distribución de los mismos.
- Con el fin de financiar políticas de amplio espectro que incidan en la productividad y conseguir un sistema tributario más justo y eficiente, el Perú debería encaminarse hacia una reforma fiscal integral, que aumente la proporción de los impuestos directos (principalmente el impuesto sobre la renta de las personas físicas).
- El Perú necesita avanzar hacia una planificación pública para el desarrollo que sea más estratégica y más orientada a la implementación, tanto a nivel nacional como subnacional. En la actualidad, muchos marcos de planificación se solapan y no necesariamente están coordinados. Un elemento clave de esta reforma debe ser una mayor integración entre las agendas de planificación y el proceso presupuestario.

Mejorar la conectividad del transporte para fomentar la competitividad y la inclusión

Una buena conectividad puede hacer del Perú un país más eficiente y garantizar un desarrollo sostenible y más inclusivo (OCDE, 2015a). Mejorar la conectividad exige ir más allá de las prestaciones de las infraestructuras de transporte; implica reconocer la necesidad de políticas y estrategias que se centren en aumentar la eficiencia, y en reducir los costos financieros y el tiempo de transporte para los negocios y la población. Ello es especialmente relevante en el Perú, donde la relación entre el costo del transporte y las barreras arancelarias es 20 veces mayor que en las economías de la OCDE (Capítulo 3). Para aprovechar los recientes acuerdos comerciales es fundamental realizar un mejor uso de la logística en el sector del transporte así como la adopción de un enfoque multimodal que supere el actual predominio del transporte por carretera (por ejemplo, con el desarrollo de ferrocarriles, puertos y vías navegables).

A pesar de algunos recientes avances, el rendimiento de la logística y la infraestructura de transportes continúa siendo inferior al de los países de referencia. La brecha del Perú con respecto a Alemania (el país miembro de la OCDE que muestra los mejores resultados) es un 35% mayor que la del país líder de la región, Chile, y más de 2.5 veces la brecha promedio de los países miembros de la OCDE.⁶ Dado que el Perú se ha concentrado tradicionalmente en el transporte por carretera, el uso de otros medios de transporte es escaso. A ello hay que añadir que la calidad de los puertos, vías férreas y carreteras continúa siendo inferior a la de la mayoría de los países de referencia.

Es un objetivo fundamental diseñar estrategias de transporte que persigan resultados para la economía y la población, en lugar de exclusivamente para el desarrollo de infraestructuras. Aumentar la conectividad del Perú significa desarrollar un marco de política estratégica centrado en la reducción de los costos financieros y del tiempo de transporte así como en el fomento de la multimodalidad. Superar la estrecha concepción basada en las infraestructuras de transporte implica cuatro actuaciones clave:

- El diseño de un plan nacional de transporte como paso fundamental para establecer prioridades políticas en este ámbito. Este plan debería estar en consonancia con prioridades más amplias para la economía y para mejorar la calidad de vida de la población.
- La creación de un observatorio logístico para mejorar las evaluaciones de la logística, un punto clave para la adopción de soluciones "blandas" de forma más eficiente, reduciendo los costos del transporte.
- La definición de una política nacional de transporte urbano y la creación de un organismo director a su servicio. La elaboración de objetivos, metas y protocolos específicos para el transporte urbano que sean trasladables a objetivos operativos de movilidad sostenible e inclusiva, así como la elaboración de programas nacionales que incrementen la capacidad de las autoridades urbanas para financiar proyectos de movilidad, deberían ser estrategias clave de dicha política nacional de transporte urbano.
- Respecto a las políticas implementadas a nivel municipal, y en concreto en Lima-Callao, sería conveniente centrarse en la promoción de los beneficios asociados con caminar, y el uso de la bicicleta y del transporte público. Ello requiere la armonización de la inversión y de las prioridades de distribución del espacio vial con estos modos de transporte, así como el establecimiento de marcos de referencia de precios que reflejen los costos sociales ocasionados por los vehículos privados. Los problemas ocasionados por la falta de políticas y decisiones de inversión coherentes dentro de los límites administrativos de Lima-Callao ponen de manifiesto la ventaja de crear una única autoridad de movilidad para el área metropolitana. Esta autoridad única deberá definir las áreas prioritarias clave, al tiempo que garantiza la prestación de un servicio de valor público.

Promover el empleo formal y las actividades económicas formales

La informalidad laboral es a la vez causa y consecuencia de los bajos niveles de desarrollo del Perú. A pesar de su descenso en los últimos años, el empleo informal sigue siendo elevado y afecta a más del 70% del total de trabajadores, una de las tasas más altas en la región. La reducción de la informalidad laboral debería ser un objetivo político clave y sus muchas manifestaciones sugieren que esta cuestión debería abordarse desde diferentes ángulos políticos relacionados no solo con la productividad sino también con la inclusión social. En este sentido, gran parte de la informalidad laboral se deriva de ciertas características estructurales y no desaparecerá hasta que las mismas sean eliminadas, mientras que otra parte de la informalidad podría ser tratada desde una perspectiva a corto plazo. Además, las políticas para promover la formalización tanto de empresas como de trabajadores deberían ir acompañadas de medidas que atenúen el impacto negativo de la informalidad sobre las condiciones laborales y el funcionamiento de la economía.

El sector informal en el Perú se caracteriza por una población vulnerable. Alrededor del 80% de los trabajadores informales pertenecen a la clase vulnerable (con ingresos diarios de entre 4 y 10 USD) y trabajan en sectores de baja productividad, tales como el comercio y la agricultura. Cerca del 50% de la clase media (con ingresos diarios de entre 10 y 50 USD) también pertenecen al sector informal. El acceso a empleos formales es especialmente complicado para los trabajadores jóvenes, para las mujeres, para aquellos con un bajo nivel educativo y para los trabajadores de áreas rurales.

Con el fin de promover los empleos formales y tratar de resolver los actuales altos niveles de informalidad laboral, al tiempo que se atenúa su impacto perjudicial sobre los trabajadores y la economía, las cuatro actuaciones políticas más relevantes a destacar son las siguientes:

- Mitigar el impacto negativo de la informalidad laboral sobre las condiciones de trabajo sin reforzar los incentivos para continuar en la informalidad. Ello conlleva iniciativas tales como la integración de los diferentes regímenes de salud en uno único general y su ampliación progresiva para todos los ciudadanos, así como la ampliación de las pensiones no contributivas para avanzar gradualmente hacia una cobertura universal.
- Promover la formalización de empleos a través de tres mecanismos principales. Primero, fortaleciendo la inspección y la supervisión de sistemas, y en especial sobre los trabajadores informales del sector formal. Segundo, reduciendo los costos de la contratación formal: 1) subsidiando las cotizaciones sociales para los trabajadores de ingresos bajos y medio-bajos; 2) ofreciendo alternativas para incorporar a trabajadores independientes al sistema de pensiones; y 3) estableciendo un mecanismo claro para fijar los salarios mínimos y conseguir que sean menos discrecionales, permitiendo la posibilidad de una evolución diferenciada de los salarios mínimos entre las regiones. Tercero, mejorando la comunicación y el conocimiento financiero sobre los beneficios de la formalización.
- Promover la formalización de empresas al reducir los incentivos para permanecer siendo pequeñas. Por ejemplo, simplificando los regímenes fiscales existentes y reduciendo los incentivos para acogerse al más básico, cubriendo sectores no recogidos actualmente y reduciendo algunos de los recurrentes costos fijos y administrativos asociados con la formalidad.
- Crear las condiciones y oportunidades para el fomento del empleo formal. Con el fin de cerrar la brecha de competencias, aumentar los niveles de competencias en el país, fortalecer y promover la educación técnica y ofrecer oportunidades de formación para los trabajadores informales. Para adecuar mejor la oferta de formación con las necesidades del empleo formal, certificar las competencias adquiridas en el sector informal y avanzar hacia la creación de un marco nacional de cualificaciones. También se plantea como necesaria una estrategia de diversificación productiva más ambiciosa, dirigida a crear más oportunidades de empleo formal y de mejor calidad.

Anticipando las tendencias globales: tres escenarios para poner a prueba las recomendaciones

Con el fin de garantizar que las recomendaciones contenidas en este informe no solo se centran en dar respuesta a los desafíos actuales sino que también tienen en cuenta los cambios de orientación de la economía mundial y las tendencias globales, se han desarrollado una serie de escenarios de situación futura para poner a prueba dichas recomendaciones.

Se utilizan tres escenarios para anticipar cómo estas tendencias globales podrían modelar las recomendaciones y, en concreto, cómo diferentes contextos podrían tener un impacto sobre los incentivos o las prioridades de reformas políticas, e incluso crear nuevas compensaciones políticas.⁷ También se utilizan para garantizar que las recomendaciones políticas son aplicables para cada escenario. Al final de cada capítulo se examinan las recomendaciones bajo la óptica de cada escenario y se priorizan ciertas actuaciones políticas, dependiendo de los riesgos y oportunidades que presentan cada uno.

Los escenarios sobre el futuro del Perú incluidos en este informe se elaboraron utilizando enfoques de participación inclusiva. En febrero y diciembre de 2015 se celebraron en Lima dos seminarios, organizados por el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Asuntos Exteriores, que reunieron a actores relevantes con diversos antecedentes para identificar las tendencias globales que podrían afectar al desarrollo futuro del Perú. Basados en estas tendencias, los actores diseñaron y elaboraron tres cortos escenarios para el horizonte temporal de 2030. Su finalidad es ayudar a los analistas y responsables políticos a pensar detenidamente sobre las consecuencias potenciales de las decisiones y a identificar tanto los riesgos como las consecuencias de las acciones de política pública.

Estos escenarios incluyen las tendencias económicas, políticas y tecnológicas en un entorno cambiante.

- El escenario 1 describe la reactivación de un superciclo para las materias primas, impulsado por la creciente demanda de la India. Aunque este escenario ofrece una perspectiva positiva de crecimiento, también pone en evidencia la dificultad de gestionar una dependencia prolongada de los recursos.
- El escenario 2 parte del supuesto de un rápido incremento en el ritmo de cambio y el uso de la tecnología, así como también del impacto sobre los patrones de producción global. Este escenario destaca la importancia de la educación y las competencias, y subraya el vínculo entre capacitación, educación y desigualdad.
- El escenario 3 describe un aumento de las protestas y reivindicaciones en toda América Latina durante la década de 2020, así como el éxito de la movilización de la clase media para conseguir una mejor prestación de servicios públicos. Este escenario pone de manifiesto el difícil equilibrio entre un mayor gasto social para cumplir con las crecientes expectativas y el logro de la estabilidad presupuestaria al tiempo que se mantiene la competitividad.

Escenario 1: Un nuevo superciclo para las materias primas

Tras una inicial desaceleración global, el ritmo de crecimiento de la India se acelera, desencadenando un nuevo superciclo a escala global para las materias primas con importantes consecuencias para la demanda mundial de recursos naturales. En paralelo, la economía china continúa creciendo, aunque a un ritmo más lento, creando una clase media en expansión con nuevos hábitos, dietas y apetencias por productos y bienes de consumo también nuevos. El sector de la minería atrae importantes inversiones extranjeras, y los recursos humanos y financieros fluyen hacia el sector de los recursos naturales.

Este escenario brinda una serie de oportunidades para que el Perú aproveche un entorno exterior favorable y mejore la gestión y la exportación de los productos basados en recursos naturales. Al igual que en el pasado, el crecimiento estimularía los ingresos del gobierno, y el Perú podría aprovechar esta circunstancia para invertir en servicios públicos e infraestructuras, expandir su clase media y reducir las tasas de pobreza. La inversión en servicios públicos, especialmente en salud y educación, podría ayudar a reducir aún más las desigualdades y mejorar el bienestar ciudadano. Este escenario también representa una oportunidad para continuar con la estrategia de diversificación destinada a proveer a la emergente clase media china con nuevos bienes y servicios.

Sin embargo, este escenario también alberga ciertos riesgos. Una demanda global renovada de recursos naturales podría acarrear con ella los síntomas la enfermedad holandesa ("Dutch disease") para el resto de economía, en el caso de que los altos ingresos asociados a los recursos naturales eliminaran los incentivos para emprender una estrategia de diversificación. La inversión fluiría hacia las lucrativas industrias extractivas en detrimento de sectores que producen otros bienes y servicios comercializables, tales como la industria manufacturera y la agroindustria. Estos sectores podrían verse penalizados por una escasa competitividad a nivel regional así como en otros mercados de exportación, a medida que el tipo de cambio se aprecia con la mayor afluencia de inversiones en los sectores de exportación. Aunque se podrían alcanzar mejores estándares de vida, en este escenario el Perú continúa siendo vulnerable a las perturbaciones de los precios globales de las materias primas.

Escenario 2: Aumento de la tecnología y la mecanización

La inversión en investigación y desarrollo, así como los acuerdos de cooperación tecnológica entre economías de altos ingresos y economías emergentes, trae innovaciones importantes. Entre ellas cabe destacar los avances en mecanización y robótica que superan la capacidad humana y posibilitan la producción más rápida de bienes no solo de mejor calidad sino también más baratos. La capacidad de difusión de esta tecnología tiene un impacto radical sobre los patrones de producción globales, ya que los costos de producción y las necesidades de mano de obra se reducen de forma drástica. Alrededor de estas tecnologías se desarrollan una serie de industrias de servicios. Los países necesitan invertir cada vez más en mecanización y nuevas tecnologías para asegurarse de que su producción continúa siendo competitiva. Además, necesitan atraer personal altamente cualificado.

Este escenario presenta una oportunidad para que el Perú prospere en una futura revolución tecnológica. Mediante la anticipación de esta tendencia global y la inversión en investigación y desarrollo así como también en las competencias necesarias, el Perú podría aprovechar este cambio global para posicionarse como un actor líder en la región y destino de inversión. Con un marco normativo flexible, un buen entorno empresarial y una mano de obra capacitada, el Perú podría atraer compañías para instalar su producción en el país así como ser incubadora de empresas emergentes peruanas que suministraran servicios relacionados con estas tecnologías. La mejora de la cooperación intelectual y técnica con otros estados y actores, como el sector privado, podría tener un efecto positivo en otros sectores de la economía.

Por otra parte, este escenario acarrea el riesgo de agravar la desigualdad, ya que la demanda de personal altamente capacitado aprecia los salarios mientras que la industria manufacturera que requiere baja capacitación deja de ser competitiva y se hunde. La mano de obra poco cualificada se ve

arrastrada a empleos poco productivos en el sector informal, y sus ingresos se reducen todavía más. En este escenario, los riesgos de la desigualdad se arraigan entre aquellas personas con ingresos altos y bajos según su formación, con o sin competencias relevantes para las nuevas tecnologías, y en empleos formales o informales.

Escenario 3: Expectativas crecientes de la clase media

Las protestas populares y la insatisfacción de la clase media se intensifican durante la década de 2020 en toda América Latina. En el año 2030 la región está bien integrada tanto económica como políticamente. Las manifestaciones masivas, las marchas y las huelgas se han transformado en un movimiento social organizado y movilizado en toda la región. Empujados por la vulnerabilidad económica y la falta de confianza en el gobierno y las instituciones públicas, la clase media está altamente organizada y es capaz de representar sus intereses y lograr concesiones de los gobiernos. Los gobiernos responden a estas demandas con fuertes inversiones en los servicios públicos, mejorando de forma notable la calidad de la educación y de la atención sanitaria, así como las infraestructuras públicas y las instalaciones de ocio, con el fin de cumplir con las expectativas de los ciudadanos.

Este escenario supone una oportunidad para que el Perú mejore su gobernanza pública, aumente la participación y mejore el bienestar de la ciudadanía gracias a la prestación de servicios de mayor calidad. El aumento de la confianza en el gobierno y las instituciones públicas mejora la legitimidad fiscal del estado, que a su vez conduce a una lenta y gradual formalización de la economía a medida que las normas sobre participación fiscal y deber cívico van cambiando. La mejora de la gobernanza también impulsa altas tasas de participación en la vida política, con una mayor participación en las elecciones y la aparición de instituciones locales pujantes y conectadas.

Sin embargo, este escenario tampoco está exento de riesgos. El modelo de consumo privado y gasto público presenta compensaciones entre la opción de incurrir en un mayor gasto público para cumplir con las crecientes expectativas y la dificultad de equilibrar los presupuestos y continuar siendo competitivos. La financiación por parte del estado de servicios públicos caros pone en riesgo la inversión en la economía nacional, y unas políticas sociales sólidas pueden inducir una menor competitividad de los salarios. Como resultado, la creación de empleo podría sufrir y la economía peruana podría experimentar dificultades para integrarse en las cadenas de valor regionales. Este escenario también plantea el riesgo de crecientes disparidades regionales dentro del país. A medida que el gobierno se esfuerza por responder a las expectativas de sus electores, la inversión en infraestructuras se concentra en centros urbanos escasamente conectados a expensas de áreas rurales y suburbanas poco pobladas.

Los siguientes capítulos utilizan estos tres escenarios para enfrentar las recomendaciones a los riesgos y las oportunidades que plantea cada uno de ellos. Este análisis basado en escenarios es una herramienta sencilla para estimular la reflexión sobre las opciones políticas que suscitan los diferentes futuros posibles.⁸

NOTAS

- 1 La TIM se define como un período de prolongada desaceleración una vez el país alcanza un cierto nivel de ingreso (OCDE/Banco de Desarrollo de América Latina [CAF]/Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2014; OCDE, 2014). Esta situación se produce cuando un país ya no puede seguir dependiendo de los que tradicionalmente han sido sus motores de crecimiento para seguir progresando.
- 2 En febrero y diciembre de 2015 el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Asuntos Exteriores celebraron en la ciudad de Lima dos seminarios que reunieron a representantes de muy diversos ámbitos, con el fin de debatir y elaborar diferentes relatos sobre el Perú del futuro desde la perspectiva de los ciudadanos.
- 3 La gran volatilidad de los mercados de capital internacionales, en concreto en el mercado de tipos de cambio, es una fuente de vulnerabilidad externa para la estabilidad de los mercados financieros del Perú en una economía altamente dolarizada. A pesar del uso de instrumentos macroprudenciales para contener las vulnerabilidades financieras y la reducción de la exposición en moneda extranjera, cerca del 40% del crédito bancario del Perú al sector privado continúa denominado en moneda extranjera.
- 4 Los analistas modelizaron dos escenarios de la economía china hasta el año 2030 sobre la base de análisis de proyecciones de inversión y crecimiento del PIB de China (Banco Mundial-CID, 2013): una transición a ritmo normal (escenario base) y una transición a ritmo rápido (escenario de baja inversión). El escenario de transición a ritmo rápido muestra un menor crecimiento del PIB, especialmente evidente para el período 2021-30. Ninguno de estos escenarios plantea supuestos de perturbaciones externas o internas específicas para la economía china, solo diferentes trayectorias en la transición de China desde una economía de ingresos medios guiada por la inversión hacia una economía de ingresos altos basada en el consumo (OCDE/CAF/CEPAL, 2015).
- 5 Para definir los límites inferior y superior del grupo de ingresos medios, se establecieron sendos umbrales de 2 000 USD y 11 750 USD, medidos en niveles constantes de 1990 y ajustados por PPA (Felipe, Abdon y Kumar, 2012).
- 6 Basado en datos del Banco Mundial (2016b), Logistics Performance Index (base de datos), <http://lpi.worldbank.org/> (consultado el 1 de julio de 2016) (véase el Capítulo 3 para más detalles acerca de esta cuestión).
- 7 Este enfoque es acorde con el interés y el enfoque de la OCDE respecto a incorporar el futuro en sus análisis, incluidas las implicaciones de las tendencias a largo plazo. Véase, por ejemplo, la iniciativa de la OCDE Nuevos Enfoques a los Retos Económicos (NAEC, por sus siglas en inglés) (www.oecd.org/naec/); el uso de escenarios para debatir sobre políticas adoptado durante la reunión del Consejo de Ministros de 2015 (www.oecd.org/mcm/documents/ministerial-meeting-2015-scenario-based-policy-discussion.htm); y algunas publicaciones seleccionadas, como OCDE (2015b), Scarpetta (2016) y FTI - Foro Internacional del Transporte - (2015).
- 8 Muchas recomendaciones políticas adolecen de una visión estática del tiempo. Incluso los pronósticos y las proyecciones basadas en modelos estadísticos que representan una visión dinámica del futuro cometen el error básico de que solo pueden ser elaborados sobre la base del conocimiento pasado. La mayoría de los analistas parten del supuesto de que el futuro será en gran medida similar al presente, ya que no podemos saber qué tipo de cambios nos esperan en el mismo.

REFERENCIAS

- Banco Mundial (2016a), *LAC Equity Lab* (base de datos), Banco Mundial, Washington, D.C., disponible en www.worldbank.org/en/topic/poverty/lac-equity-lab1/overview (consultado el 1 de julio de 2016).
- Banco Mundial (2016b), *Logistics Performance Index* (base de datos), Banco Mundial, Washington, D.C., disponible en <http://lpi.worldbank.org/> (consultado el 1 de julio de 2016).
- Banco Mundial-CID (2013), *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Banco Mundial/Centro de Investigación para el Desarrollo del Consejo de Estado de China, Washington, D.C., disponible en www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/China-2030-complete.pdf.
- Conference Board (2016), *Total Economy Database* (base de datos), The Conference Board, New York, www.conference-board.org/data/economydatabase/ (consultado el 1 de agosto de 2016).
- Dayton-Johnson J., J. Londoño y S. Nieto-Parra (2011), “The process of reform in Latin America: A Review Essay”, *OECD Development Centre Working Papers*, núm. 304, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/5kg3mkvfjxv-en>.
- Felipe, J., A. Abdon y U. Kumar (2012), “Tracking the middle-income trap: What is it, who is in It, and why?”, *Working Paper*, núm. 175, Levy Economics Institute of Bard College, Annandale-On-Hudson, disponible en www.levyinstitute.org/pubs/wp_715.pdf.
- FMI (2016), *World Economic Outlook* (base de datos), Fondo Monetario Internacional, Washington, D.C., disponible en www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx (consultado el 1 de julio de 2016).
- FTI (2015), *ITF Transport Outlook 2015*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/9789282107782-en>.
- Han, F. (2014), “Measuring external risks for Peru: Insights from a macroeconomic model for a small open and partially dollarized economy”, *IMF Working Paper*, núm. WP/14/161, Fondo Monetario Internacional, Washington, D.C., disponible en www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2014/wp14161.pdf.
- Maddison Project (2016), *Maddison Project Database* (base de datos), University of Groningen, Groningen, disponible en www.ggd.net/maddison/maddison-project/home.htm, versión 2013 (consultado el 1 de julio de 2016).

- OCDE (2015a), *Estudio Multidimensional del Perú: Volumen 1. Evaluación Inicial (Multi-dimensional Review of Peru: Volumen 1. Initial Assessment)*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/9789264243279-es>.
- OCDE (2015b), *The Future of Productivity*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en www.oecd.org/eco/growth/OECD-2015-The-future-of-productivity-book.pdf (versión preliminar).
- OCDE (2014), *Perspectives on Global Development 2014: Boosting Productivity to Meet the Middle-Income Challenge*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en http://dx.doi.org/10.1787/persp_glob_dev-2014-en.
- OCDE/CAF/CEPAL (2016), *Perspectivas Económicas de América Latina 2017: Juventud, Competencias y Emprendimiento (Latin American Economic Outlook 2017: Youth, Skills and Entrepreneurship)*, Publicaciones de la OCDE, París (en prensa).
- OCDE/CAF/CEPAL (2015), *Perspectivas Económicas de América Latina 2016: Hacia una Nueva Asociación con China (Latin American Economic Outlook 2016: Towards a New Partnership with China)*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/9789264246218-es>.
- OCDE/CAF/CEPAL (2014), *Perspectivas Económicas de América Latina 2015: Educación, Competencias e Innovación para el Desarrollo (Latin American Economic Outlook 2015: Education, Skills and Innovation for Development)*, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/leo-2015-es>.
- Scarpetta S. (2016), “What future for work?”, *OECD Observer*, núm. 305, Publicaciones de la OCDE, París, disponible en www.oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/5433/What_future_for_work_.html.

Caminos de Desarrollo

Estudio multidimensional del Perú

Volumen 2. Análisis detallado y recomendaciones

ANÁLISIS DETALLADO Y RECOMENDACIONES

Este documento presenta una síntesis en español de los principales mensajes del Volumen 2 del “Estudio multidimensional del Perú”, estudio cuya versión original completa ha sido publicada en inglés bajo el título *Multidimensional Review of Peru: Volume 2, In-depth Analysis and Recommendations*. Este volumen 2 realiza un análisis detallado y proporciona recomendaciones en tres áreas fundamentales para un desarrollo sostenible e inclusivo: el fomento de la productividad y la diversificación económica, la mejora de la conectividad en transporte y la promoción del empleo formal. La síntesis presentada en este documento recoge una versión en español basada en el resumen ejecutivo de este informe así como en el primer capítulo “Perspectiva general: Trazando el camino del Perú hacia una economía de ingreso alto con mayor bienestar para todos sus ciudadanos”.

www.oecd.org/development/mdcr

www.oecd.org/dev/americas

Consulte esta publicación en inglés en el sitio web <http://dx.doi.org/10.1787/9789264264670-en>