

**PERÚ****Ministerio
del Ambiente****Despacho
Ministerial**

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"

"Año Internacional del Niño y la Niña"

CONGRESO DE LA REPUBLICA
Comisión Pueblos Andinos, Amazónicos
y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

23 DIC. 2016

RECIBIDO

Firma

Registro N°

3-00

CONGRESO DE LA REPUBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
MESA DE PARTES

16 DIC 2016

RECIBIDO

Hora

Lima, 15 DIC 2016

OFICIO N° 288 -2016-MINAM/DM

Señora

MARÍA ELENA FORONDA FARRO

Presidenta

Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

Congreso de la República

Lima.-

R-639

Referencia : a) Oficio N° 078-2016-2017-CPAAAyE-CR
b) Oficio N° 186-2016-MINAM/DM

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en relación al documento de la referencia a), mediante el cual solicita la opinión del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado - SERNANP sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, que propone la "Ley del Patrimonio Natural y Patrimonio Genético del Perú".

Al respecto, comunicamos a usted que la opinión institucional ha sido remitida a la Comisión que usted preside a través del Oficio N° 186-2016-MINAM/DM de 25 de octubre de 2016, cuya copia se acompaña.

Sin perjuicio de ello, remito copia del Informe N° 450-2016-MINAM/SG/OAJ, elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica, para conocimiento y fines correspondientes.

Sin otro particular, es propicia la ocasión para reiterarle las muestras de mi mayor consideración y estima personal.

Atentamente,


Elsa Galarza Contreras
Ministra del Ambiente

**PERÚ****Ministerio
del Ambiente**Secretaría
General**Oficina de
Asesoría Jurídica**

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

INFORME N° 450 - 2016-MINAM/SG/OAJ

PARA : Kitty Trinidad Guerrero
Secretaria General

DE : Jacqueline Calderón Vigo
Directora de la Oficina de Asesoría Jurídica

ASUNTO : Ratificación de Informe sobre Proyecto de Ley N° 189/2016-CR

REFERENCIA : a) Oficio N° 078-2016-2017-CPAAAAyE-CR
b) Oficio N° 617-2016-SERNANP-J
c) Memorando N° 778-2016-MINAM/DVMDERN

FECHA : San Isidro,

13 DIC. 2016

Me dirijo a usted, con relación a los documentos de la referencia relativo al pedido de información realizado al SERNANP por la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología.

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 Mediante Oficio N° 078-2016-2017-CPAAAAyE-CR del 14 de setiembre de 2016, la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República solicita al Jefe del SERNANP emita opinión sobre el del Proyecto de Ley N° 189/2016-CR "Ley del Patrimonio Natural y Genético del Perú".
- 1.2 A través de los Oficios N° 074-2016-2017-CPAAAAyE-CR y N° 075-2016-2017-CPAAAAyE-CR, ambos de 22 de setiembre de 2016, la Presidenta de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, solicita al Ministerio del Ambiente – MINAM, contar con su opinión sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR citado.
- 1.3 Con Oficio N° 186-2016-MINAM/DM de 25 de octubre de 2016, la Ministra del Ambiente remite a la Presidenta de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, copia de los Informes N° 322-2016-MINAM/SG-OAJ y N° 197-2016-MINAM/VMDERN/DGDB, elaborados por la Oficina de Asesoría Jurídica y la Dirección General de Diversidad Biológica, respectivamente; los cuales contienen la opinión institucional.
- 1.4 Mediante Oficio N° 617-2016-SERNANP-J de 23 de noviembre de 2016, el Jefe del SERNANP remite a la Secretaria General del MINAM, el Informe N° 05-2016-SERNANP-DGANP-DDE-OAJ de 10 de noviembre de 2016, a través del cual recomiendan que el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR contemple únicamente a cultivos nativos y crianzas nativas, y se excluya a las especies de fauna silvestre usufructuadas, puesto que constituyen patrimonio de la nación, cuyo marco normativo está regido por lo establecido en la Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

A través del Memorando N° 778-2016-MINAM/DVMDERN de 07 de diciembre de 2016, el Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (VMDERN) remite a esta Oficina de Asesoría Jurídica (OAJ) el Informe N° 249-2016-MINAM/VMDERN/DGDB





de 30 de noviembre de 2016, elaborado por la Dirección General de Diversidad Biológica (DGDB), en el cual concluyen, entre otros, que:

- a. La opinión remitida por el SERNANP coincide con la opinión de la DGDB expresada en el Informe N° 197-2016-MINAM/DVMERN/DGDB, en el extremo referido a que no se requiere nueva normatividad para proteger el patrimonio genético, por ser los recursos genéticos patrimonio de la nación, por lo que su conservación y utilización sostenible ya se encuentra previsto en el ordenamiento jurídico vigente.
- b. La opinión técnica de la DGDB considera no viable la aprobación de una norma que declare como patrimonio genético una lista restringida de especies que excluye a los recursos genéticos de las especies no contenidas en la lista.

II. ANÁLISIS:

2.1 El MINAM mediante Informes N° 322-2016-MINAM/SG-OAJ y N° 197-2016-MINAM/VMDERN/DGDB emitió opinión sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR "Ley del Patrimonio Natural y Genético del Perú", concluyendo que el citado proyecto de ley no es viable, toda vez que:

- a. El artículo 7 del proyecto (financiamiento) no toma en consideración lo regulado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú que establece "Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto".
- b. Existe amplia regulación relacionada con la conservación, protección, registro, investigación, difusión y promoción del patrimonio natural y genético.
- c. No es necesaria la emisión de una ley para la incorporación de ciertas especies o cultivos, sino que pueden ser incorporados mediante Resolución Ministerial del Ministerio de Agricultura y Riego, conforme lo establecido en el artículo 2 de la Ley N° 28477, Ley que declara a los cultivos, crianzas nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación.

2.2 La DGDB, mediante Informe N° 249-2016-MINAM/VMDERN/DGDB, señala, entre otros, que la opinión remitida por el SERNANP coincide con la opinión de la DGDB expresada en el Informe N° 197-2016-MINAM/DVMERN/DGDB, en el extremo referido a que no se requiere nueva normatividad para proteger el patrimonio genético.

3. En tal sentido, al haber la DGDB considerado que la opinión del SERNANP coincide con la opinión técnica del MINAM remitida, en forma previa, a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República mediante Oficio N° 186-2016-MINAM/DM, corresponde ceñirse a lo anteriormente informado a dicha Comisión.

III. CONCLUSIÓN:

Ante lo expuesto, esta Oficina de Asesoría Jurídica ratifica el contenido del Informe N° 322-2016-MINAM/SG-OAJ, el cual ha sido descrito en el numeral 2.1 del presente informe; en tanto la DGDB considera que la opinión del SERNANP coincide con la opinión técnica del MINAM remitida, en forma previa, a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República.





PERÚ

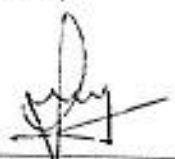
Ministerio
del Ambiente

Oficina de
Asesoría Jurídica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

Atentamente,




Flor de María Carrillo Tello
Abogada de la Oficina de Asesoría Jurídica

Visto el informe y estando de acuerdo con su contenido, lo hago mío y lo suscribo en señal de conformidad

Jacqueline Calderón Vigo
Directora
Oficina de Asesoría Jurídica
MINISTERIO DEL AMBIENTE



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Decenio de las personas con discapacidad en el Perú
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

San Isidro,

25 OCT. 2016

OFICIO N° 186-2016-MINAM/DM

Señora

MARÍA ELENA FORONDA FARRO

Presidenta

Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología
Congreso de la República

Jr. Junín N° 330, Mezzanine, Oficina 304

Lima.

Referencia : a) Oficio N° 0074-2016-2017-CPAAAAYE-CR
b) Oficio N° 0075-2016-2017-CPAAAAYE-CR

Es grato dirigirme a usted, en relación a los documentos de la referencia, mediante los cuales solicita la opinión del Ministerio del Ambiente sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, que propone la "Ley del Patrimonio Natural y Patrimonio Genético del Perú".

Al respecto, se remite copia del Informe N° 322-2016-MINAM/SG/OAJ, elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica, y copia del Informe N° 197-2016-MINAM/VMDERN/DGDB, elaborado por la Dirección General de Diversidad Biológica, para su conocimiento y fines correspondientes.

Hago propicia la oportunidad para hacerle llegar los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

Elsa Galarza Contreras
Ministra del Ambiente



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría
General

Oficina de
Asesoría Jurídica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

INFORME N° 322 - 2016-MINAM/SG-OAJ

PARA : Kitty Trinidad Guerrero
Secretaría General

DE : Jacqueline Calderón Vigo
Directora de la Oficina de Asesoría Jurídica

ASUNTO : Proyecto de Ley N° 189/2016-CR

REF : a) Oficio N° 074-2016-2017-CPAAAAyE-CR
b) Oficio N° 075-2016-2017-CPAAAAyE-CR
c) Memorando N° 842-2016-MINAM/DVMDERN

FECHA : San Isidro, 17 de octubre de 2016.

Me dirijo a usted, con relación a los documentos de la referencia, a fin de informar a su Despacho lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante el documento de la referencia a), recibido el 22 de setiembre de 2016, la Presidenta de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, solicita al Ministerio del Ambiente – MINAM, contar con su opinión sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, "Ley del Patrimonio Natural y Genético del Perú", para lo cual adjunta copia del citado Proyecto.
- 1.2 Con documento de la referencia b), recibido el 22 de setiembre de 2016, la Presidenta de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, solicita al Director General de Diversidad Biológica del MINAM, contar con su opinión sobre el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR.
- 1.3 A través del documento de la referencia c), recibido por esta Oficina de Asesoría Jurídica el 17 de octubre de 2016, el Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales, remite el Informe N° 197-2016-MINAM/DVMDERN/DGDB de 13 de octubre de 2016, emitido por la Dirección General de Diversidad Biológica, a través del cual se concluye que el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR resulta no viable, por cuanto:
 - a. En cuanto a la exposición de motivos, el proyecto de ley corresponde a la reproducción de las partes pertinentes de anteriores propuestas legislativas y que fueron dictaminadas por la Comisión Agraria del Congreso de la República durante dos (02) periodos legislativos y que se encuentra en proceso de viabilidad jurídica cuidando que no se constituya en una sobre legislación.
 - b. Sobre la declaratoria de patrimonio natural y patrimonio genético del Perú, la novedad o nota ampliatoria estaría referida a la declaratoria de patrimonio genético.
 - c. Respecto al establecimiento de mecanismos para la conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción, existe un amplio rango de mecanismos para ello, así como la institucionalidad necesaria para su normatividad, ejecución y aplicación.



www.minam.gob.pe
webmaster@minam.gob.pe

Av. Javier Prado 1440
San Isidro, Lima 27, Perú
T: (511) 6116000



PERÚ

Ministerio
del AmbienteSecretaría
GeneralOficina de
Asesoría Jurídica"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

- d. La lista de cultivos nativos, crianzas, especies de fauna silvestre usufructuadas y raza genéticamente desarrollada en el Perú es una modificación del listado anexo de la Ley N° 28477, y amplía sobre todo la lista de especies animales silvestres y al ovino de raza Junín.

II. ANÁLISIS

- 2.1. El Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, "**Ley del Patrimonio Natural y Genético del Perú**", tiene como objeto declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas, especies silvestres usufructuadas (con énfasis en parientes silvestres de las especies cultivadas) y razas, todos ellos de procedencia nativa o naturalizada que se han diversificado en el país, así como a los genéticamente desarrollados; y establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción.

- 2.2. Previo al análisis solicitado, esta Oficina considera necesario precisar lo siguiente:

- a. Los Proyectos de Ley emitidos por el Congreso de la República se sujetan a lo dispuesto en el Manual de Técnica Legislativa, aprobado por Acuerdo N° 095-2010-2011/MESA-CR de la Mesa Directiva del Congreso de la República de 7 de diciembre de 2010.
- b. Dentro de ese contexto, de la revisión del Proyecto de Ley, materia del presente Informe, se advierte que éste requiere cumplir con algunos criterios de técnica legislativa contenidos en el Manual de Técnica Legislativa citado, tal como estudiar el marco normativo que regula la materia¹ en el extremo de la conservación, protección, registro, investigación, difusión y promoción del patrimonio natural y genético (artículos 4, 5 y 6 de la propuesta). En efecto, existe una amplia y variada normatividad acerca de la materia a regular. Así tenemos:

- Ley N° 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; que señala:

Artículo 9.- El Estado promueve la investigación científica y tecnológica sobre la diversidad, calidad, composición, potencialidad y gestión de los recursos naturales. Promueve, asimismo, la información y el conocimiento sobre los recursos naturales. Para estos efectos, podrán otorgarse permisos para investigación en materia de recursos naturales incluso sobre recursos materia de aprovechamiento, siempre que no perturben el ejercicio de los derechos concedidos por los títulos anteriores.

- Ley N° 26839, Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica; que establece:

TÍTULO IV: DE LOS MECANISMOS DE CONSERVACION

Artículo 13.- El Estado promueve el establecimiento e implementación de mecanismos de conservación in situ de la diversidad biológica, tales como la declaración de Áreas Naturales Protegidas y el manejo regulado de otros ecosistemas naturales, para garantizar la conservación de ecosistemas, especies y genes en su lugar de origen y promover su utilización sostenible.

¹ Manual de Técnica Legislativa, aprobado por Acuerdo N° 095-2010-2011/MESA-CR de la Mesa Directiva del Congreso de la República de 7 de diciembre de 2010, mediante el cual se estructura la forma y estructura de un Proyecto de Ley, indicando en su numeral 7 que la necesidad y viabilidad de un Proyecto de Ley consiste en el estudio y análisis de la ley para determinar su necesidad y viabilidad, lo cual comprende:

3) **Estudio del marco normativo que regula la materia:** normas nacionales y extranjeras que regulan la materia del proyecto de ley o se relacionan con ella. Incluye el estudio de las demás fuentes del derecho, doctrina, jurisprudencia, costumbre, entre otros.



CV/ECT



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría
General

Oficina de
Asesoría Jurídica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

Artículo 14.- El Estado promueve el establecimiento de centros de conservación ex situ tales como herbarios, jardines botánicos, bancos de genes, entre otros, para complementar las medidas de conservación in situ.

Dichos centros priorizarán el mantenimiento y el manejo de especies nativas y sus parientes silvestres.

Artículo 15.- Las actividades de los centros de conservación ex situ deberán adecuarse a la normativa sobre acceso a los recursos genéticos y los principios generales establecidos en la presente Ley.

- Ley N° 28350, Ley de promoción del mejoramiento genético y conservación de las razas de camélidos sudamericanos domésticos; que señala:

Artículo 3.- De las medidas para la conservación

El Estado promueve a través del Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos - CONACS y del Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agraria - INIEA, dentro de sus competencias, el establecimiento e implementación de mecanismos de conservación de germoplasma in situ y ex situ de alpacas y llamas, para garantizar la conservación de su diversidad y variabilidad genética, promoviendo su utilización sostenible.

Artículo 7.- Recurso Genético del Perú

Declárase a la alpaca y llama Recurso Genético del Perú y prohíbese la exportación de la reserva genética y la exportación de las alpacas y llamas que ostenten premios o distinciones en eventos oficiales, cualquiera sea su raza, sexo, edad, color y finura de fibra.

- Ley N° 28477, Ley que declara a los cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación; que dispone:

Artículo 1.- De los objetivos de la Ley

Declárense a los cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación.

Artículo 2.- De los cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación

Considérense cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación, a los que se indican en la presente Ley y los que posteriormente apruebe el Ministerio de Agricultura por resolución ministerial.

Artículo 3.- De la difusión, conservación y promoción

Encárgase al Ministerio de Agricultura, en coordinación con los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales y otras entidades públicas y privadas, la responsabilidad del registro, la difusión, conservación y promoción del material genético, el fomento de las actividades de producción, industrialización, comercialización y consumo interno y externo de los cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas detalladas en el Anexo de la presente Ley, dentro de un enfoque de sostenibilidad y sustentabilidad. El Ministerio de Agricultura lo ejecutará con cargo a su Presupuesto del ejercicio fiscal que corresponda.

- Ley N° 29224, Ley que declara patrimonio genético étnico-cultural de la nación al algodón nativo peruano; que señala:

Artículo 1.- Objeto de la Ley



www.minam.gob.pe
webmaster@minam.gob.pe

Av. Javier Prado 1440
San Isidro, Lima 27, Perú
T: (511) 6116000



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría
General

Oficina de
Asesoría Jurídica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

Declárase Patrimonio Genético Étnico-Cultural de la Nación el Algodonero Nativo Peruano denominado "Pals", disponiéndose en consecuencia su rescate, recuperación, conservación y promoción en el ámbito nacional.

- Decreto Supremo N° 010-2014-MINAGRI, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA; que establece:

Artículo 3.- Ámbito de Competencia

El Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA)....tiene las siguientes competencias:

*...
f) Es responsable de establecer e implementar mecanismos de conservación de gemoplasma in situ y ex situ de alpacas y llamas para garantizar la conservación de su diversidad y variabilidad genética, y de promover mecanismos de mejoramiento genético de camélidos sudamericanos domésticos.*

Artículo 8.- Funciones específicas de la Jefatura

Son funciones específicas de la Jefatura del INIA:

*...
o) Dirigir la conservación de los recursos genéticos de uso agrario, fomentar su puesta en valor y su desarrollo competitivo en lo económico, ambiental, social y científico, en coordinación con el Ministerio del Ambiente, conforme a sus competencias.*

A la luz de las normas citadas, si bien es cierto, en la exposición de motivos del proyecto analizado se hace referencia y/o menciona algunas de ellas; también lo es que, se requiere un mayor análisis de las normas vigentes relacionadas con la conservación, protección, registro, investigación, difusión y promoción del patrimonio natural y genético; en tanto existen normas que tutelan estas actividades.

- c. En ese sentido, esta Oficina coincide en lo señalado por la Dirección General de Diversidad Biológica (DGDB), mediante Informe N° 197-2016-MINAM/DVMDE/DGDB, respecto a la existencia de amplia regulación relacionada con la conservación, protección, registro, investigación, difusión y promoción del patrimonio natural y genético.

2.3. Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo anterior, se advierte la omisión de aspectos sustantivos adicionales en el Proyecto de Ley materia del presente Informe. Así tenemos:

- a. El texto de la propuesta normativa y la Exposición de Motivos requieren ser revisadas tomando como base el análisis sobre la coherencia con la normativa vigente en el ordenamiento jurídico nacional, conforme lo establece el artículo 2 del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, aprobado por Decreto Supremo N° 008-2006-JUS.
- b. En efecto, el listado al que hace referencia el proyecto de ley citado y que se anexa al mismo, enumera una serie de cultivos nativos, crianzas nativas y especies de fauna silvestre usufructuadas que ya se encuentran protegidas legalmente por diversas normas relacionadas.

Así tenemos que, mediante el artículo 1 del Decreto Supremo N° 004-2014-MINAGRI, que aprobó la actualización de la Lista de Clasificación y Categorización de las Especies Amenazadas de Fauna Silvestre Legalmente Protegidas², se consideran las especies siguientes:



numeral 3.40 del artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG, establece que:

www.minam.gob.pe
webmaster@minam.gob.pe

Ak. Javier Prado 1440
San Isidro, Lima 27, Perú
T: (511) 6118000



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría
General

Oficina de
Asesoría Jurídica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

Especie protegida	Estado
Cocodrilo de Tumbes	Peligro Crítico
Guanaco	Peligro Crítico
Huangana	Casi Amenazada
Venado rojo	Datos Insuficientes
Vicuña	Casi Amenazada

De conformidad al artículo II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre – CITES, aprobada por Decreto Ley N° 21080, todas las especies incluidas en Apéndice I como es el caso del *Crocodylus acutus*, están consideradas en peligro de extinción porque son o pueden ser afectadas por el comercio, el cual deberá estar sujeto a una reglamentación particularmente estricta a fin de no poner en un peligro aún mayor su supervivencia autorizándose éste solo bajo circunstancias excepcionales.

Por otro lado, la Ley N° 28477, Ley que declara a los cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación, a partir de una declaración formal, establece una protección o salvaguarda respecto de los recursos, que por diferentes razones, se consideran importantes para el país.

De la revisión del anexo de la propuesta normativa remitida, se evidencia que el listado incluido coincide en su totalidad con el anexo de la Ley N° 28477 y amplía dicho listado con la incorporación (i) del cultivo nativo: chuín (*pachyrhizus tuberosus*), (ii) las especies de fauna silvestre usufructuada: cañan (*dicrodon guttulatum*) y pato de Berbería o almizclado (*calina moschata sylvestris*); y, finalmente, (iii) la raza genéticamente desarrollada en el Perú: el ovino razas Junín.

- c. En ese sentido, podemos señalar que si bien la protección pretendida se manifiesta a nivel de un reconocimiento de importancia de los recursos incluidos en la lista; para ello no es necesario la emisión de una ley, sino que pueden ser incorporados mediante Resolución Ministerial del Ministerio de Agricultura y Riego, conforme lo establecido en el artículo 2 de la Ley N° 28477 *"Considérense cultivos, crías nativas y especies silvestres usufructuadas Patrimonio Natural de la Nación, a los que se indican en la presente Ley y los que posteriormente apruebe el Ministerio de Agricultura por resolución ministerial"*.

- 2.4. Finalmente, resulta pertinente señalar que respecto a lo propuesto en el artículo 7 del proyecto de ley remitido (financiamiento), es necesario tomar en consideración lo regulado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú que establece *"Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto"*, por lo cual no resulta legalmente viable.

- 2.5. Ante lo expuesto, el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR requiere ser reformulado, en razón a que se requiere una mayor revisión del marco normativo que regula la materia, hecho que constituye un criterio de técnica legislativa contenido en el Manual de Técnica Legislativa, aprobado por Acuerdo N° 095-2010-2011/MESA-CR de la Mesa Directiva del Congreso de la

3.40 Especie legalmente protegida.- Toda especie de la flora o fauna silvestre clasificada en el listado de categorización de especies amenazadas, incluidas las especies categorizadas como Casi Amenazadas o con Datos Insuficientes, así como aquellas especies consideradas en los convenios internacionales y las especies endémicas.



www.minam.gob.pe
webmaster@minam.gob.pe

Av. Javier Prado 1440
San Isidro, Lima 27, Perú
T: (511) 6116000

**PERÚ****Ministerio
del Ambiente****Secretaría
General****Oficina de
Asesoría Jurídica**

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Consolidación del Mar de Grau"

República, de fecha 07 de diciembre de 2010, toda vez que lo regulado en el Proyecto de Ley submateria (declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas, especies silvestres usufrutuadas y razas, todos ellos de procedencia nativa o naturalizada que se han diversificado en el país, así como a los genéticamente desarrollados; y establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción) se encuentra tutelado y normado expresamente en las normas citadas en el numeral 2.2 del presente Informe, por lo que la propuesta no se encontraría justificada, al existir normativa vigente que regula el tema que se pretende normar.

III. OPINIÓN

Conforme a las razones expuestas en el presente Informe y en el Informe N° 197-2016-MINAM/DVMDERN/DGDB, emitido por la Dirección General de Diversidad Biológica, el proyecto de ley alcanzado para opinión no resulta viable.

IV. RECOMENDACIÓN

Se recomienda remitir copia del presente Informe, así como de la opinión emitida por la Dirección General de Diversidad Biológica, a la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, para lo cual se adjunta el proyecto de Oficio correspondiente.

Es cuanto informo a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,



Flor de María Carrillo Tello

Abogada de la Oficina de Asesoría Jurídica

Visto el informe y estando de acuerdo con su contenido, lo hago mío y lo suscribo en señal de conformidad

Jacqueline Calderón Vigo
Directora
Oficina de Asesoría Jurídica
MINISTERIO DEL AMBIENTE



JCV/FCT

www.minam.gob.pe
webmaster@minam.gob.pe

Av. Javier Prado 1440
San Isidro, Lima 27, Perú
T: (511) 6116000



Dirección General de
Diversidad Biológica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la consolidación del Mar de Grau"

INFORME N° 197 -2016-MINAM/DVMDERN/DGDB

PARA : Fernando León Morales
Viceministro de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales

DE : José Álvarez Alonso
Director General de Diversidad Biológica

Tulio Medina Hinojosa
Especialista en RRGG para la Agrobiodiversidad y Bioseguridad

ASUNTO: Proyecto de Ley N° 189/2016-CR: que propone declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crías silvestres usufructuadas y razas, así como establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción

REFERENCIAS: Oficio N° 075-2016-2017-CPAAAAyE-CR

FECHA : 13 OCT. 2016

Nos dirigimos a usted, en atención al pedido del Congreso de la República sobre opinión del sector sobre el proyecto de Ley N° 189/2016-CR: que propone declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crías silvestres usufructuadas y razas, así como establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción.

Al respecto, informamos a su Despacho lo siguiente:

I. ANTECEDENTE

Mediante oficio de la referencia, la Señora Congresista María Elena Foronda Farro, Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República solicita opinión e información complementaria sobre el proyecto del asunto a efectos de lograr un dictamen bien fundamentado.

El proyecto de Ley del asunto fue presentado por el Sr. Congresista de la República William Monterola Abregú del grupo parlamentario Fuerza Popular.

II. ANÁLISIS

Visto el Proyecto de Ley N° 189/2016-CR: que propone declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crías silvestres usufructuadas y razas, así como establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción, se analiza lo siguiente:

2.1. Exposición de motivos

El documento del Proyecto de Ley N° 189/2016-CR contiene la exposición de motivos que presenta como antecedentes la experiencia del Sr. Congresista William Monterola Abregú, que como presidente de la Comisión Agraria del Congreso de la República durante el periodo legislativo 2014-2015 y 2015-2016, donde se evaluaron diversas propuestas legislativas que buscaban proteger diversos recursos de forma individual, los cuales detalla:

Proyecto de Ley 1608/2012-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Nacionalista Gana Perú", a iniciativa del señor ex congresista Zamudio Briceño, Tomás Martín; que propuso la



PERÚ
Ministerio
del Ambiente

Viceministerio de
Desarrollo Estratégico de
los Recursos Naturales

Dirección General de
Diversidad Biológica

"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la consolidación del Mar de Grau"

"Ley de intangibilidad de los predios rústicos del Instituto Nacional de Innovación Agraria", el que fue opinado en forma desfavorable por el Ministerio de Agricultura y Riego, el Instituto Nacional de Innovación Agraria, la Presidencia del Consejo de Ministros y del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Proyecto de Ley 3203-2013/CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Nacionalista Gana Perú", a iniciativa del señor ex congresista Apaza Condori, Emiliano; que propuso la "Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la siembra, producción e investigación de la quinua en el territorio nacional", no acompaña opinión alguna sobre la referida propuesta.

Proyecto de Ley 3767/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Nacionalista Gana Perú", a iniciativa del señor ex congresista Abugattás Majluf, Daniel Fernando; que propuso la "Ley marco para la promoción de los granos andinos", el que fue opinado en forma desfavorable por el Ministerio de Economía y Finanzas, de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria y del Ministerio de Agricultura y Riego.

Proyecto de Ley 4023/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Perú Posible", a iniciativa del señor ex congresista Hualre Chuquichaico, Casio Faustino; que propuso la "Ley que declara patrimonio genético, étnico cultural del Perú a la planta nativa denominado maca (*Lepidium peruvianum*)", el que fue opinado en forma inviable por innecesario, por ende desfavorable por el Ministerio de Agricultura y Riego.

Proyecto de Ley 4027/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Perú Posible", a iniciativa del señor ex congresista Hualre Chuquichaico, Casio Faustino; que propuso la "Ley que declara patrimonio genético nacional del Perú al ovino denominado raza Junín", el que fue opinado en forma favorable con recomendaciones, por el Ministerio de Agricultura y Riego y el Instituto Nacional de Innovación Agraria.

Proyecto de Ley 4193/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Fuerza Popular", a iniciativa del señor ex congresista Cordero Jon Tay, María del Pilar; que propuso la "Ley que declara de interés y necesidad pública la protección y conservación del cocodrilo de Tumbes", el que fue opinado en forma desfavorable por ser innecesario por el Ministerio de Agricultura y Riego y favorable con recomendaciones por el Gobierno Regional de Tumbes.

Proyecto de Ley 4604/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Fuerza Popular", a iniciativa del señor ex congresista Kobashigawa Kobashigawa, Ramón; que propuso la "Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la promoción de la política de reforestación de los antiguos algarrobales y la preservación de la especie asociada Cañón", el que fue opinado en forma desfavorable por el Ministerio del Ambiente.

Proyecto de Ley 4681/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Dignidad y Democracia", a iniciativa de la señora ex congresista Condori Jahuir, Gladys Natalie; que propuso la "Ley que declara de necesidad pública la creación de un banco de germoplasma en Tacna", el que fue opinado en forma desfavorable por el Ministerio de Agricultura y Riego y el Instituto Nacional de Innovación Agraria.

Proyecto de Ley 4683/2014-CR, presentado por el Grupo Parlamentario "Dignidad y Democracia", a iniciativa de la señora ex congresista Condori Jahuir, Gladys Natalie; que propuso la "Ley que fomenta el desarrollo, la protección, conservación y aprovechamiento racional de los camélidos sudamericanos", el que fue opinado en forma desfavorable por la Presidencia del Consejo de Ministros y la Secretaría de Gestión Pública.

Proyecto de Ley 4923/2015-CR, presentado a iniciativa del señor congresista Wuilliam Monterola Abregú; que propuso la "Ley de identificación y protección del patrimonio natural y genético del Perú", el que fue opinado en forma favorable con observaciones por el



"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la consolidación del Mar de Grau"

Ministerio de Agricultura y Riego, el Instituto Nacional de Innovación Agraria y el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana.

Se entiende que el proyecto de Ley N° 189/2016-CR corresponde a la reproducción de las partes pertinentes de las anteriores propuestas legislativas y que fueron dictaminadas por la Comisión Agraria del Congreso de la República durante dos periodos legislativos y que se encuentra en proceso de viabilidad jurídica cuidando que no se constituya en una sobre legislación.

2.2. Sobre la declaratoria de patrimonio natural y patrimonio genético del Perú

El artículo 1° y 2° del proyecto de Ley N° 189/2016-CR expresa que la presente Ley tiene por objeto y pretende declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas, especies silvestres usufructuadas (con énfasis en parientes silvestres de las especies domesticadas) y razas, todos ellos de procedencia nativa o naturalizada que se han diversificado en el país, así como a los genéticamente desarrollados.

Sobre la declaratoria de patrimonio natural y patrimonio genético del Perú, lo que se pretende con esta norma es derogar la Ley 28477, Ley que declara a los cultivos, crianzas nativas y especies silvestres usufructuadas patrimonio natural de la nación, con la intención de sustituirla por esta propuesta que amplía sus efectos.

Habría también que señalar a la Ley N° 29224, Ley que declara patrimonio genético étnico-cultural de la nación al algodón nativo peruano, que dispone el rescate, recuperación, conservación y promoción en el ámbito nacional del algodón nativo o "pala" (artículo 1°); e incorpora al anexo de la Ley 28477 (artículo 2°) y deja sin efecto el artículo 7 del Anexo aprobado por Resolución Ministerial N° 0251-94-AG, derogando la prohibición de cultivar el algodón nativo de colores.

Si se analiza ambas normas (Leyes 28477 y 29224), para ampliar el efecto de incorporar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú, según la Ley 28477 se requiere que el Ministerio de Agricultura y Riego mediante una Resolución Ministerial incorpore a la lista de especies patrimonio de la nación (artículo 2° de la Ley 28477), ya sea domesticada o silvestre, vegetal o animal.

De otro lado, la Ley N° 26821, Ley orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, expresa que los recursos naturales incluye la diversidad biológica: como las especies de flora, de la fauna y de los microorganismos o protistas y los recursos genéticos (artículo 3°, inciso c); declara que los recursos naturales mantenidos en su fuente, sean éstos renovables o no renovables, son Patrimonio de la Nación (artículo 4°).

En consecuencia de éste análisis, la novedad o nota ampliatoria estaría referida a la declaratoria de patrimonio genético.

2.3. Sobre el establecimiento de mecanismos para la conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción

Según el proyecto de Ley N° 189/2016-CR se encarga al Instituto Nacional de Innovación Agraria, el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, al Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, universidades, centros de investigación, asociaciones de productores, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, un conjunto de tareas para la conservación, protección, investigación, registro, difusión y promoción (artículos 3°, 4°, 5° y 6°), entendiendo que los mecanismos serían bajo condiciones ex situ, es decir, en bancos de germoplasma.



"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la consolidación del Mar de Grau"

La Ley N° 26821, Ley orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, declara que El Estado promueve la investigación científica y tecnológica sobre la diversidad, calidad, composición, potencialidad y gestión de los recursos naturales. Promueve la generación de información y el conocimiento sobre los recursos naturales, mediante permisos para la investigación en materia de recursos naturales (artículo 9°). Establece que el Estado a través de los sectores competentes, realiza los inventarios y la valorización de los diversos recursos naturales y de los servicios ambientales que prestan, actualizándolos periódicamente. La información será centralizada en el órgano competente (artículo 10°). Siendo los mecanismos los permisos para investigación, los inventarios y la valorización.

La Ley N° 26839, Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica, establece que el Estado es soberano sobre la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica, prioriza las acciones de conservación, así como en el marco del desarrollo sostenible implica conservar los ecosistemas, especies y genes, se promueve la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados de su uso, incentiva la educación, el intercambio de información, el desarrollo de la capacidad de los recursos humanos, la investigación científica y la transferencia tecnológica, referidos a la diversidad biológica y a la utilización sostenible de sus componentes (artículos 3°, 4° y 5°). Establece medidas para el inventario y seguimiento (artículos 10°, 11° y 12°), los mecanismos de conservación in situ y ex situ (artículos 13°, 14° y 15°).

La Ley N° 27300, Ley de aprovechamiento sostenible de las plantas medicinales, establece que el inventario de plantas medicinales será aprobado anualmente a propuesta del Ministerio de Salud de acuerdo con la información proporcionada por el Instituto Nacional de Medicina Tradicional (INMETRA), del ahora Instituto Nacional de Innovación Agraria, el Colegio Químico Farmacéutico del Perú y el Colegio de Biólogos del Perú (artículo 3°). Encarga la investigación y divulgación en plantas medicinales al Ministerio de Salud a través del INMETRA en colaboración con las universidades y organismos vinculados, sobre los aspectos farmacológicos, toxicológicos, clínicos y de formas de consumo adecuado, así como encarga al Ministerio de Agricultura y Riego mediante el ahora Instituto Nacional de Innovación Agraria en colaboración con las universidades y organismos vinculados, sobre los aspectos biológicos, fitoquímicos y la caracterización morfológica y molecular (artículo 7°). Establece también que las universidades o institutos superiores asignaturas referente a las plantas medicinales, su identificación, biología y usos, con énfasis en aquellas producidas en nuestro país (artículo 8°). La primera disposición final dispone que el Poder Ejecutivo mediante Decreto Supremo establezca el régimen de protección preventiva de aquellas plantas medicinales que se encuentran en vías de extinción, con el objeto de tomar medidas que aseguren su conservación.

La Ley N° 28350, Ley de promoción del mejoramiento genético y conservación de las razas de camélidos sudamericanos domésticos, declara a la alpaca y la llama como "recursos genético del Perú" (artículos 1° y 7°) y establece medidas para su conservación in situ y ex situ de llamas y alpacas que garantice la conservación de su diversidad y variabilidad genética, promoviendo su utilización sostenible (artículo 3°).

Según el Decreto Legislativo N° 1013, que aprueba la ley de creación, organización y funciones del Ministerio del Ambiente, establece que el Ministerio del Ambiente es el organismo del Poder Ejecutivo rector del sector ambiental, que desarrolla, dirige, supervisa y ejecuta la política nacional del ambiente. Asimismo, cumple la función de promover la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas (artículo 4°), tiene, entre otras, la función específica de formular y proponer la política y las estrategias nacionales de gestión de los recursos naturales y de la diversidad biológica; promueve la investigación científica, la innovación tecnológica y la información en materia ambiental, elabora el informe sobre el estado del ambiente y la valoración del patrimonio natural de la Nación.



"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la consolidación del Mar de Grau"

Conforme a lo establecido en el Decreto Supremo N° 010-2014, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Innovación Agraria, es el responsable de la ejecución y administración para el acceso a los recursos genéticos de especies cultivadas o domesticadas continentales, así como es responsable de establecer e implementar mecanismos de conservación de germoplasma in situ y ex situ de llamas y alpacas (artículo 3°), tiene entre sus funciones generales, la de conservar los recursos genéticos de uso agrario, fomentar su puesta en valor y su desarrollo competitivo en lo económico, ambiental, social y científico, en coordinación con el Ministerio del Ambiente.

Como se puede deducir de las normas analizadas, existe un amplio rango de mecanismos para la conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción del patrimonio natural y el patrimonio genético, así como la institucionalidad necesaria para su normatividad, ejecución y aplicación.

- 2.4. Lista de cultivos nativos, crías nativas, especies de fauna silvestre usufructuadas y raza genéticamente desarrollada en el Perú

El Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, contiene como anexo la lista de especies distribuida en cuatro ítems: Cultivos nativos con 41 cultivos y 10 subcategorías (especies) de papas; crías nativas con 3 especies; especies de fauna silvestre usufructuadas con 14 especies y una raza genéticamente desarrollada: ovino de raza Junín.

Esta lista es una modificación ampliada del listado anexo de la Ley N° 23477, que amplía sobre todo la lista de especies animales silvestres y al ovino de raza Junín.

III. CONCLUSIÓN

El Proyecto de Ley N° 189/2016-CR, que propone declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crías silvestres usufructuadas y razas, así como establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción se pueda considerar como no viable por las observaciones planteadas en el análisis del presente informe.

IV. RECOMENDACIÓN

Remitir estas observaciones al Congreso de la República de considerarlo pertinente.

Es cuanto informamos a usted, para los fines pertinentes.

Atentamente,

José Álvarez Alonso
Director General de Diversidad Biológica

Tulio Medina Hinostroza
Especialista en Recursos Genéticos para la Agrobiodiversidad y Bioseguridad



Lima, 14 de septiembre 2016

OFICIO N° 078 - 2016-2017- CPAAAAyE-CR

Señor

PEDRO GAMBOA MOQUILLAZA

Jefe del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado-SERNAM
Calle Diecisiete 355, Urb. El Palomar -San Isidro

Presente

De mi especial consideración:

Es grato dirigirme a usted para expresarle mi cordial saludo, y a la vez hacer de su conocimiento que la Comisión que presido requiere dictaminar el **Proy. Ley N°189/2016-CR**; que propone declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas silvestres usufructuadas y razas, así como establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción (según copia adjunta).

Por tal motivo y en virtud del artículo 96° de la Constitución, le solicitamos tuviera a bien alcanzar a la Comisión vuestra opinión e información complementaria a efectos de lograr un dictamen bien fundamentado, que logre el mayor de los consensos entre los legisladores.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para expresarle mi consideración y estima.

Atentamente,


María Elena Foronda Farro
Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos,
Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

CPAAAAE/lb

SERNANP	FOLIO N°
TD	Del: 001 -
VENTANILLA	AJ: 004



Congreso de la República



**PROYECTO DE LEY DEL PATRIMONIO
NATURAL Y PATRIMONIO GENÉTICO
DEL PERÚ**

El Congresista de la República **WUILIAN MONTEROLA ABREGU**, por intermedio del Grupo Parlamentario Fuerza Popular, ejerciendo el derecho que le confiere el artículo 107º de la Constitución Política, y de conformidad con lo establecido en el Artículo 76º del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente:

PROYECTO DE LEY

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA
HA DADO LA LEY SIGUIENTE:**

LEY DEL PATRIMONIO NATURAL Y PATRIMONIO GENÉTICO DEL PERÚ

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto declarar como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas, especies silvestres usufructuadas (con énfasis en parientes silvestres de las especies cultivadas) y razas, todos ellos de procedencia nativa o naturalizada que se han diversificado en el país, así como a los genéticamente desarrollados; y establecer mecanismos para su conservación y protección, investigación, registro, difusión y promoción.

Artículo 2. Declaración de patrimonio natural y patrimonio genético del Perú

Decláranse como patrimonio natural y patrimonio genético del Perú a los cultivos, crianzas, especies silvestres usufructuadas (con énfasis en parientes silvestres de las especies cultivadas) y razas, todos ellos de procedencia nativa o naturalizada que se han diversificado en el país, así como a los genéticamente desarrollados,

DESPACHO CONGRESAL

Jr. Junín N° 330 – Edificio Roberto Ramírez del Villar - Oficina N° 202

Teléfono 3117644

Jdoxj